

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА**

---

Утверждена  
распоряжением председателя  
Контрольно-счетной палаты города Тулуна  
от 11 октября 2022 года № 20-р

**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,  
проведенных Контрольно-счетной палатой города Тулуна  
за девять месяцев 2022 года**

город Тулун

11 октября 2022 года

Информация подготовлена на основании пункта 9 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 9 части 1 статьи 7 Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО.

Контрольно-счетной палатой города Тулуна в течение отчетного периода 2022 года проведено 4 контрольных мероприятия, подготовлено и направлено объектам контроля 13 актов и 4 отчета по результатам контрольных мероприятий; проведено 27 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: 24 - экспертизы проектов решений Думы городского округа, 2 - о ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за первый квартал и за первое полугодие 2022 года, 1 - внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год, подготовлено и направлено 30 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, выписано 1 предписание, выписано 1 представление, подготовлено и направлено 8 информационных писем. Проведено 6 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты города Тулуна, в том числе 1 внеочередное заседание.

**1. Контрольные мероприятия**

Объектами контрольных мероприятий в отчетном периоде 2022 года являлись:

- Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
- Муниципальное бюджетное учреждение города Тулуна «Методический центр»;
- Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
- муниципальные образовательные учреждения города Тулуна.

В отчетном периоде 2022 года проведено 4 контрольных мероприятия, завершённых отчётами, в том числе:

**1.1 Контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного управления, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования, включая распоряжение объектами муниципального специализированного жилищного фонда за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года» (продолжение контрольного мероприятия 2021 года) (отчёт 1-о от 27.01.2022)**

Объём проверенных финансовых средств составил **2 021 258,2** тыс.руб.

Выявлены нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью в количестве 9 шт., в т.ч.:

- в нарушение ст.53, п.3 ч.1 ст.54 Жилищного кодекса РФ, абз.15 пункта 2.8 Порядка предоставления служебных жилых помещений, утверждённого решением Думы городского округа от 16.07.2020г № 26-ДГО, предоставлены служебные жилые помещения Кузьменко А.Ф. - председателю МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» и Кириенко Ю.Р. – врачу-педиатру ОГБУЗ «Тулунская городская больница», у которых право на получение служебного жилья возникает не ранее чем через 5 лет после отчуждения принадлежащим им жилых помещений, находящихся на территории города Тулуна;

- в нарушение пунктов 2.1, 2.2 Порядка предоставления служебных жилых помещений, утверждённого решением Думы городского округа от 16.07.2020г № 26-ДГО, администрацией городского округа не расторгнут договор найма служебного жилого помещения от 20.05.2021г № 66, заключённый с Зайковской Н.Д., в связи с утратой права пользования служебным жилым помещением;

- в нарушение подпункта «к» пункта 2.8 Порядка предоставления служебных жилых помещений, утверждённого решением Думы городского округа от 16.07.2020г № 26-ДГО, при принятии на учёт граждан, нуждающихся в служебных жилых помещениях, не были предоставлены документы об образовании и (или) квалификации следующими гражданами: Марченко Ю.М. - врачом-дерматовенерологом Тулунского отделения ГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер», Борщ Е.В. - тренером-преподавателем МБУ ДО ДЮСШ, Краус Е.Н. - врачом-педиатром ОГБУЗ «Тулунская городская больница». В ходе проверки данные нарушения были устранены;

- в договоре от 15.10.2020г № 59 найма служебного жилого помещения, находящегося по адресу: г.Тулун ул.Ленина, д.3 кв.71, заключённом с Щербаковой Н.А. – начальником Управления образования Комитета социальной политики администрации города Тулуна, общая площадь квартиры указана в размере 29,6 кв.м, что не соответствует площади квартиры, указанной в акте приема-передачи и технического состояния служебного жилого помещения в размере 35,2 кв.метров. Фактическая площадь квартиры по адресу: г. Тулун ул. Ленина, д. 3 кв. 71 составляет 35,2 кв.метров;

- не смотря на расторжение договоров найма служебных жилых помещений по причине прекращения трудовых договоров с МБОУ СОШ № 20 «Новая эра», Малаева К.В. и Ермакова О.В. продолжают незаконно проживать в служебных жилых помещениях. Служебные жилые помещения указанными гражданами не возвращены администрации городского округа.

Выявлено нарушений законодательства по результатам проведённого контрольного мероприятия на сумму **4 168,81** тыс. руб. из них:

неэффективные расходы 312,5 тыс.руб.:

Неэффективные расходы по уплате задолженности за коммунальные услуги за помещения, находящиеся по адресу: г.Тулун, ул.Ленина, д.130, занимаемые арендатором АНО ПО УМЦ «Перспектива», взысканной с Муниципального учреждения «Администрация города Тулуна» в пользу ООО «Западный филиал» на основании решения суда, составили 312,5 тыс.рублей.

неподтвержденные расходы 42,91 тыс. руб.:

МП МО - «город Тулун» «РЭП «Сервис» в подтверждение полноты и своевременности перечисления в бюджет города Тулуна денежных средств от сдачи металлолома, полученного в результате демонтажа оборудования в домах, расположенных в г.Тулуне по ул.Рабочий городок, № 13 и № 15, представлена копия квитанции к приходному кассовому ордеру без даты, номера, указания организации, с печатью «Вторчермет» Тулунский участок» на имя Судникович Н.М. на сумму 42910,00 рублей. На запрос КСП г.Тулун из Тулунского участка ООО «Вторчермет» получен ответ о том, что квитанция на имя Судникович Н.М. на сумму 42910,0 руб. Тулунским участком ООО «Вторчермет» не выдавалась, что ставит под сомнение полноту и своевременность перечисления в бюджет города Тулуна денежных средств от сдачи металлолома, полученного в результате демонтажа оборудования в домах, расположенных в г.Тулуне, по ул.Рабочий городок, № 13 и № 15.

дебиторская задолженность населения за социальный наем 3 813,4 тыс.руб.:

Задолженность населения по начисленным суммам за социальный наем по состоянию на 01.10.2021 года составила 3813,4 тыс.руб., что на 424,8 тыс.руб. больше чем на начало отчетного года. По сравнению с началом 2019 года произошел **рост дебиторской задолженности** населения по плате за социальный наем в доход местного бюджета **на 24,5%**.

Рекомендовано к возврату (взысканию) в местный бюджет **4 125,9** тыс.руб.:

- сумма неэффективных расходов 312,5 тыс.руб.;

- сумма дебиторской задолженности населения за социальный наем 3 813,4 тыс.руб.

## **1.2 Контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, муниципального имущества, достижения целевых показателей при реализации основного мероприятия «Организационно-методическое обеспечение деятельности образовательных учреждений» муниципальной программы «Образование» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года» (отчет 2-о от 29.03.2022)**

Объем проверенных финансовых средств 16 731,8 тыс.руб.

Выявлено нарушений на сумму 834,41 тыс.руб., из них:

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 2 объекта:

- в нарушение п.4 статьи 14 Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 30.05.2007 № 49-ДГО, договор безвозмездного пользования с собственником муниципального имущества не согласован;

- МБУ «Методический центр» не обеспечены надлежащие условия для сохранности муниципального имущества: автомобиль ГАЗ-3102-121, гос.номер О977МК38, хранится на улице возле частного жилого дома по адресу: г.Тулун, ул.Дорожная, д.4;

объем средств, использованных с нарушением иных норм бюджетного законодательства и бухгалтерского учета 0,06 тыс. руб.:

Поставщиком ООО «НПК Пожхимзащита» ИНН 7725403923 (г.Москва) допущено нарушение сроков поставки товара по контракту № 2/2021 от 09.08.2021г, заключенному с МБУ города Тулуна «Методический центр» на поставку средств индивидуальной защиты, а именно: универсальных фильтрующих малогабаритных самоспасателей (УФМС) «Шанс-Е» (фильтры ФСЭ-С) п/м в количестве 200 штук на общую сумму 265,7 тыс.рублей. В нарушение пункта 7.3 контракта № 2/2021 от 09.08.2021г требование об уплате пени в связи с просрочкой исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, к ООО «НПК Пожхимзащита» учреждением не предъявлялись, сумма пени за один день просрочки составляет 57,56 рублей (нарушение снято).

необоснованные расходы 831,1 тыс.руб.:

- согласно абз.2-4 пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в задание учреждения можно включать только те услуги и работы, которые поименованы в общероссийском базовом (отраслевом), федеральном или региональном перечне. В общероссийском, а также региональном перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг отсутствует услуга по оказанию методической и консультативной помощи учреждениям культуры и некоммерческим организациям, в связи с чем включение в Устав учреждения дополнений в части установления полномочий по оказанию методической и консультативной помощи муниципальным учреждениям культуры и некоммерческим организациям и введение с 01.04.2021г в штатное расписание дополнительных должностей методистов - 2,25 ед. (1,25 ставки для работы с НКО и 1,0 ставки для работы с учреждениями культуры), является необоснованным. Сумма необоснованных расходов на содержание дополнительных 2,25 ед. ставки методистов за 9 месяцев 2021 года составила по штатному расписанию 638,3 тыс.руб., с начислениями на оплату труда (30,2 %) 831,1 тыс.рублей.

иные нарушения по заработной плате в сумме 3,25 тыс.руб.

В нарушение статьи 168 Трудового кодекса РФ и Учетной политики учреждения не возмещены расходы по найму жилого помещения при отсутствии подтверждающих документов и дополнительные расходы (суточные) за нахождение в служебной командировке в городе Иркутске:

а) водителю Рютину М.А. в сумме 2,25 тыс. руб., в том числе суточные в сумме 1,8 тыс.рублей (9 дней \* 200 руб.) и расходы на наем жилья во время командировки при отсутствии документов, подтверждающих расходы, в сумме 0,45 тыс. руб. (9 дней \* 50 руб.);

б) водителю Татарникову С.И. в сумме 1,0 тыс.руб., в том числе суточные в сумме 0,8 тыс.руб. (4 дня \* 200 руб.) и расходы на наем жилья во время командировки при отсутствии документов, подтверждающих расходы, в сумме 0,2 тыс.руб. (4 дня \* 50 руб.).

### **1.3 Контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы муниципального образования – «город Тулуна» «Охрана здоровья населения» за 2019-2021 годы и текущий период 2022 года» (отчет 3-о от 08.06.2022)**

Объем проверенных финансовых средств 4 012,3 тыс.руб.

Выявлено нарушений на сумму 45,1 тыс.руб., из них:

неэффективные расходы 45,1 тыс.руб., в том числе:

1) в нарушение пп.4. п.4 Порядка осуществления единовременной денежной выплаты врачам, поступающим на работу в учреждения здравоохранения, расположенные на территории города Тулуна, утвержденного Постановлением администрации городского округа от 15.10.2012г № 1705, остаток невзысканной МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» единовременной выплаты за неотработанное время врача Щербик Н.Ф. составляет 39,5 тыс.руб. (39452,57 руб.), что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;

2) неэффективные расходы МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» по уплате в бюджет НДФЛ с суммы возврата компенсации стоимости аренды жилого помещения врачом Даниленко Л.А. составили 5,6 тыс.руб. (5590,0 рублей).

Рекомендовано к возврату (взысканию) в местный бюджет 45,1 тыс.руб.

Размер единовременной денежной выплаты врачам, поступающим на работу в учреждения здравоохранения, расположенные на территории города Тулуна с февраля 2015 года по настоящее время не изменялся (200 000 рублей), с учетом уровня сложившейся инфляции, Контрольно-счетной палатой рекомендовано рассмотреть возможность увеличения размера единовременной денежной выплаты.

Основные целевые показатели, установленные муниципальной программой города Тулуна «Охрана здоровья населения» лишь косвенно зависят от реализации мероприятий программы.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано в муниципальных программах города Тулуна устанавливать целевые показатели, непосредственно зависящие от реализации стратегических задач муниципальных программ и основных мероприятий муниципальной программы.

#### **1.4 Контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы «Образование» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года» (отчет 4-о от 28.08.2022)**

Объем проверенных финансовых средств 7 530,0 тыс.руб.

Выявлено нарушений на сумму 7 549,3 тыс.руб., из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета, в том числе:

1. В нарушение абз.2 пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании – «город Тулун» муниципальные правовые акты, в результате которых возникают расходные обязательства по финансированию мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, и являющиеся основанием возникновения расходных обязательств, не приняты, в связи с чем, средства на реализацию подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы «Образование» использованы в проверяемом периоде в общей сумме 7530,0 тыс.руб. с нарушением бюджетного законодательства РФ.

2. Неправомерное завышение объема перечисленной субсидии 19,3 тыс.руб. сверх сумм, предусмотренных соглашениями: в нарушение условий соглашений о порядке и условиях предоставления целевой субсидии от 18.02.2022г № 94, от 18.02.2022г № 96 Комитетом социальной политики города Тулуна перечислено в текущем периоде 2022 года МБОУ СОШ № 4 целевой субсидии на 14,0 тыс.руб. больше, чем предусмотрено соглашением, МБОУ СОШ № 7 - на 5,3 тыс.руб. больше, чем предусмотрено соглашением.

Рекомендовано к возврату (взысканию) в местный бюджет, в муниципальную казну 19,3 тыс.руб.: неправомерное завышение объема перечисленной субсидии 19,3 тыс.руб. сверх сумм, предусмотренных соглашениями.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано администрации городского округа разработать и принять муниципальные правовые акты по вопросам организации отдыха детей в каникулярное время, организации временного трудоустройства несовершеннолетних обучающихся, организации работы социальных столовых, организуемых на базе общеобразовательных учреждений города Тулуна.

## **2. Экспертно-аналитические мероприятия**

В отчетном периоде 2022 года проведено 27 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- на основании обращений представительного органа муниципального образования – «город Тулун» проведено 24 экспертизы Проектов решения Думы городского округа, подготовлено 24 заключения по результатам проведенных экспертиз;
- в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год, подготовлено 4 заключения по результатам внешней проверки;

- в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия о ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 1 квартал 2022 года и за первое полугодие 2022 года, подготовлено 2 заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

**2.1** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 23.12.2021 № 48-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Проект в целом не противоречит действующему законодательству. В ходе проведения экспертизы настоящего Проекта Комитетом по финансам администрации городского округа устранена ошибка, допущенная в текстовой части Проекта, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 1-э от 14.02.2022г.);

**2.2** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2022 год». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 2-э от 15.02.2022г.);

**2.3** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 10.03.2010 № 08-ДГО «Об утверждении перечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Проект противоречит действующему законодательству, НПА, рекомендован КСП г.Тулуна оставить без рассмотрения. Проект отозван администрацией городского округа (заключение 3-э от 16.02.2022г.);

**2.4** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в порядок предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун». Проект в целом не противоречит действующему законодательству. КСП г.Тулуна рекомендовано внести дополнения в Порядок предоставления служебных жилых помещений с целью включения в перечень граждан, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения, лиц, замещающих муниципальные должности (председатель КСП, аудитор КСП), рекомендации не выполнены (заключение 4-э от 17.02.2022г.);

**2.5** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна». КСП г.Тулуна рекомендовано внести дополнение по уточнению места проведения военной операции, рекомендации администрацией городского округа выполнены (заключение 5-э от 24.03.2022г.);

**2.6** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении порядка предоставления жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун». КСП г.Тулуна рекомендовано внести поправки по изменению нормы закона, утратившей законную силу «Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2006г. № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»), рекомендации администрацией городского округа выполнены (заключение 6-э от 13.04.2022г.);

**2.7** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об отмене решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 06.04.2021 № 12Р/-ДГО «О передаче в безвозмездное пользование муниципального

имущества». КСП г.Тулуна рекомендовала Проект отклонить в связи с отсутствием письменного отказа от заключения договора арендатором и в связи с отсутствием порядка и условий отмены решения Думы городского округа о передаче объектов муниципальной собственности в безвозмездное пользование. Администрации городского округа рекомендовано внести в Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун», утвержденный решением Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО порядок и условия (критерии) отмены решения Думы городского округа о передаче объектов муниципальной собственности по основным формам управления и распоряжения муниципальной собственностью. Проект принят без выполнения рекомендаций (заключение 7-э от 13.04.2022г.);

**2.8** экспертно-аналитическое мероприятие - внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год. КСП г.Тулуна рекомендовано не допускать неэффективные расходы. Усилить контроль по недопущению нарушений налогового законодательства РФ в части соблюдения установленных сроков уплаты обязательных платежей в бюджет; не допускать формального подхода при проведении инвентаризации активов и обязательств; не допускать нарушений пункта 11 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного Приказом Минфина России от 27.02.2018г № 32н, пункта 339 Приказа Минфина России от 01.12.2010г № 157н при списании с балансового (забалансового) учета сомнительной и безнадежной к взысканию задолженности (заключение 8-э от 29.04.2022г.);

**2.9** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год». КСП г.Тулуна рекомендовано администрации городского округа усилить меры по сокращению дебиторской задолженности по доходам и пополнению бюджета муниципального образования – «город Тулун» за счет взыскания дебиторской задолженности по доходам, в том числе просроченной дебиторской задолженности по доходам, Думе городского округа проект принять к рассмотрению (заключение 9-э от 12.05.2022);

**2.10** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о досрочном прекращении полномочий органов местного самоуправления, депутатов Думы городского округа и выборных должностных лиц муниципального образования – «город Тулун». КСП г.Тулуна рекомендовано принять к рассмотрению (заключение 10-э от 16.05.2022);

**2.11** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении Порядка передачи созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества многоквартирного дома». КСП г.Тулуна рекомендовано проект отклонить с рекомендациями:

В преамбулу Проекта решения внести Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

2. Название Проекта решения изложить в следующей редакции: «Об утверждении Порядка передачи имущества, созданного в результате благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов в рамках реализации муниципальной программы города Тулуна «Формирование современной городской среды» в состав общего имущества многоквартирного дома», а так же конкретику благоустройства, а именно благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов в рамках реализации муниципальной программы города Тулуна «Формирование современной городской среды» отразить в главе 1 Порядка:

- в пункте 1.1. главы 1 Порядка:

1) после слов «иных объектов, предназначенных для благоустройства» дополнить словами «дворовой территории»;

2) после слов «определяет процедуру передачи объектов муниципальной собственности» дополнить словами «муниципального образования – «город Тулун»;

3) слова «в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды» заменить словами «в рамках реализации муниципальной программы города Тулуна «Формирование современной городской среды»;

или пункт 1.1. главы 1 Порядка изложить в следующей редакции:

«1.1. Порядок передачи имущества, созданного в результате благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов в рамках реализации муниципальной программы города Тулуна «Формирование современной городской среды» в состав общего имущества многоквартирного дома» (далее – Порядок) определяет процедуру передачи объектов муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун»: детских и спортивных площадок, малых архитектурных форм, иных объектов, расположенных в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, созданных в результате благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов в рамках реализации муниципальной программы города Тулуна «Формирования современной городской среды» в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в составе государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – объекты благоустройства) в состав общего имущества многоквартирного дома.»;

3. в пункт 3.1. главы 3 Порядка внести дополнительные основания для начала процедуры передачи объектов благоустройства:

1) акт выполненных работ по благоустройству дворовой территории в рамках исполнения муниципальной программы города Тулуна «Формирование современной городской среды», которой предусмотрено благоустройство дворовой территории многоквартирного дома;

2) решение собственников помещений в многоквартирном доме, дворовая территория которого благоустраивается, о принятии созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества многоквартирного дома;

4. подпункт г) пункта 3.4. главы 3 Порядка дополнить словами «от собственников помещений многоквартирного дома» (или сделать ссылку на подпункт д) пункта 3.1. главы 3 Порядка);

5. пункт 3.4. главы 3 Порядка дополнить подпунктом следующего содержания: «представитель управляющей организации или товарищества собственников жилья (жилищного кооператива, иного специализированного потребительского кооператива).»;

6. в пункте 3.6. главы 3 Порядка установить срок, в который Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» исключает объекты муниципальной собственности, переданные в состав общего имущества многоквартирного дома, созданного в результате благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов из состава муниципальной казны (предлагаем срок – 10 дней). Администрацией городского округа рекомендации выполнены (заключение 11-э от 18.05.2022);

**2.12** экспертно-аналитическое мероприятие о ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 1 квартал 2022 года. Экспертиза отчета показала, за 1 квартал 2022 года бюджет муниципального образования – «город Тулун» исполнен с профицитом в сумме 55970,5 тыс.рублей. Доходы исполнены на сумму 321062,6 тыс.руб. или на 24,1% от утвержденного объема назначений. Исполнение бюджета по расходам составило 265092,1 тыс.руб. или 18,7% от утвержденного объема назначений. Объем

программных расходов составил 238169,3 тыс.рублей или 89,8% от общей суммы расходов. В структуре исполнения местного бюджета по доходам основную долю составляют безвозмездные поступления от бюджетов других уровней – 75,5% (заключение 12-э от 20.05.2022);

**2.13** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О рассмотрении годового отчета об изменениях в реестре муниципального имущества». КСП г.Тулуна рекомендовано Проект принять к рассмотрению, вынесены рекомендации по разработке порядка ведения реестра муниципального имущества (заключение 13-э от 10.06.2022);

**2.14** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О принятии в муниципальную собственность объекта недвижимого имущества» (нежилое здание гаража с кадастровым номером 38:30:011901:1607 общей площадью 126,3 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, город Тулун, мкр. Угольщиков, д. 25 г.). КСП г.Тулуна рекомендовано принять Проект к рассмотрению (заключение 14-э от 10.06.2022);

**2.15** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в порядок предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун». КСП г.Тулуна рекомендовано Проект принять к рассмотрению (заключение 15-э от 20.06.2022);

**2.16** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки и задолженности по пеням и штрафам по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц». КСП г.Тулуна рекомендовано пункт 2 проекта решения Думы городского округа следующего содержания «Списание недоимки и задолженности по пеням и штрафам по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, признанных безнадежными к взысканию по основаниям, предусмотренным в решении, производится на основании прилагаемой справки налогового органа.» изложить в следующей редакции: «Списание недоимки и задолженности по пеням и штрафам по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, признанных безнадежными к взысканию по основаниям, предусмотренным настоящим решением, производится в порядке, установленном налоговым законодательством Российской Федерации.». Рекомендации администрацией городского округа выполнены (заключение 16-э от 20.06.2022);

**2.17** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования – «город Тулун».

Пунктом 1.3. Проекта предлагается, что мэр городского округа принимает решение о прекращении, приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором получили сведения об обстоятельствах, влекущих утрату права на выплату пенсии за выслугу лет, - в случае, смерти лица, получающего указанную пенсию, признание его безвестно отсутствующим, объявление умершим в порядке, установленном федеральными законами, а не со дня возникновения обстоятельства, влекущего утрату права на выплату пенсии за выслугу лет. По мнению Контрольно-счетной палаты **принятие данной нормы повлечет необоснованное (неэффективное) использование бюджетных средств.**

По результатам проведенной экспертизы Проекта Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

В подпункте 1.3. пункта 1 Проекта:

1. слова:

«5.3.1. О прекращении, приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет:

1) с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором получили сведения об обстоятельствах, влекущих утрату права на выплату пенсии за выслугу лет, - в случае, указанном в пункте 2 части 6 статьи 11 Закона;

2) со дня наступления обстоятельств, указанных в части 5, пункте 1 части 6 статьи 11 Закона.» заменить словами:

«5.3.1. О прекращении выплаты пенсии за выслугу лет:

1) со дня наступления обстоятельств, указанных в пункте 1 части 6 статьи 11 Закона;

2) с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором возникли обстоятельства, влекущие утрату права на выплату пенсии за выслугу лет, - в случае, указанном в пункте 2 части 6 статьи 11 Закона;

5.3.2. О приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет со дня наступления обстоятельств, указанных в части 5 статьи 11 Закона.»;

2. слова:

«документ, удостоверяющий личность гражданина» заменить словами: «копию документа, удостоверяющего личность гражданина»;

3. слова:

«документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя и его личность,» заменить словами: «документ (копию документа), подтверждающий полномочия представителя заявителя, копию документа, удостоверяющего личность представителя заявителя,»;

4. в словах: «заявление о приостановлении или прекращении выплаты пенсии за выслугу лет, подписанное им собственноручно либо тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов;» слова: «или прекращения» исключить;

5. слова:

«трудовую книжку» заменить словами: «копию трудовой книжки»;

6. утвердить приложения к Проекту форму заявления с указанием обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пенсии за выслугу лет и форму заявления о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет;

7. цифры: «5.3.2.» заменить цифрами: «5.3.3.»;

8. после абзаца следующего содержания:

«О возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет гражданину с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором получено заявление о возобновлении (приложение № 6) дополнить абзацем следующего содержания: «После освобождения лиц от должностей, указанных в части 5 статьи 11 Закона, в соответствии с частью 5 статьи 11 Закона выплата пенсии за выслугу лет возобновляется на прежних условиях либо по заявлению устанавливается вновь.»;

9. в словах:

«Выплата пенсии за выслугу лет возобновляется на прежних условиях либо устанавливается вновь по заявлению о возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет» слово: «возобновлении» заменить на словом «назначении»;

10. в приложении № 6 к Положению слова:

«либо устанавливается вновь» заменить словами: «установить вновь», а при условии выполнения рекомендации, указанной в п.9 настоящего заключения, слова: «(либо устанавливается вновь)» исключить;

11. в словах:

«Выплата пенсии за выслугу лет прекращается в соответствии с пунктом 6 статьи 11 Закона в следующих случаях:» слово: «пунктом» заменить словом: «частью»;

12. слова:

«Выплата пенсии за выслугу лет прекращается в соответствии с пунктом 6 статьи 11 Закона в следующих случаях:

1) назначение в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации пенсии за выслугу лет либо иных ежемесячных выплат, связанных с замещением государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы;

2) смерть лица, получающего указанную пенсию, признание его безвестно отсутствующим, объявление умершим в порядке, установленном федеральными законами. В случае возникновения у заявителя обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 части 6 статьи 11 Закона и влекущих прекращение выплаты пенсии за выслугу лет, он обязан предоставить следующие документы:

1) заявление с указанием обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пенсии за выслугу лет, подписанное им собственноручно либо тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов;

2) документ, удостоверяющий личность гражданина;

3) документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя и его личность, - в случае, когда заявление о прекращении выплаты пенсии за выслугу лет и прилагаемые к нему документы подаются представителем гражданина;

4) копию распоряжения (приказа) о назначении в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации пенсии за выслугу лет либо иных ежемесячных выплат, связанных с замещением государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы.»

с внесенными поправками перенести в п.п.5.3.1. Положения;

13.слова:

«Выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается в соответствии с частью 5 статьи 11 Закона в случае замещения гражданином государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственной должности субъекта Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы со дня ее замещения.

В целях приостановления выплаты пенсии за выслугу лет заявитель обязан представить следующие документы:

1) заявление о приостановлении или прекращении выплаты пенсии за выслугу лет, подписанное им собственноручно либо тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов;

2) документ, удостоверяющий личность гражданина;

3) документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя и его личность, - в случае, когда заявление о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет и прилагаемые к нему документы подаются представителем гражданина;

4) справку с места работы или копию приказа (распоряжения) о приеме на работу.»

с внесенными поправками перенести в п.п.5.3.2. Положения.

В соответствии со статьей 6 Федерального закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе. Проектом предусматривается

предоставление заявления о прекращении выплаты пенсии за выслугу лет, заявления о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет, заявления о возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет подписанного электронной подписью, установленной законодательством Российской Федерации, т.е. в виде электронного документа, что подразумевает направление таких заявлений с использованием телекоммуникационной сети Интернет, мессенджеров. Однако, Проектом не устанавливается порядок (условия) предоставления прочих документов, предоставляемых вместе с заявлением о прекращении выплаты пенсии за выслугу лет, с заявлением о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет, с заявлением о возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет, с использованием телекоммуникационной сети Интернет, мессенджеров.

КСП г.Тулуна рекомендовано направить Проект в администрацию городского округа на доработку, рекомендации выполнены (заключение 17-э от 21.06.2022);

**2.18** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 23.12.2021 № 48-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Основные характеристики и параметры местного бюджета, предлагаемые к утверждению в представленном администрацией городского округа Проекте решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 23.12.2021 № 48-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в целом не противоречат требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. КСП г.Тулуна Проект рекомендован к рассмотрению (заключение 18-э от 04.07.2022);

**2.19** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О принятии в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества» (в микрорайоне Березовая роща, г. Тулун - муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад на 220 мест», наружные сети канализации, ливневая канализация, наружные сети водопровода, кабельная линия наружного освещения 0,4 кВ, тепловые сети, земельный участок). КСП рекомендовала Проект отклонить ввиду отсутствия решения о передаче имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность, органа государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющего полномочия собственника имущества; передаточного акта; а так же документов, подтверждающих завершение строительства вышеуказанных объектов недвижимого имущества. Проект принят Думой городского округа (заключение 19-э от 29.06.2022);

**2.20** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2022 год». КСП г.Тулуна рекомендовано Проект принять к рассмотрению (заключение 20-э от 04.07.2022);

**2.21** экспертно-аналитическое мероприятие о ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за первое полугодие 2022 года. За 1 полугодие 2022 года бюджет муниципального образования – «город Тулун» исполнен с профицитом в размере 6279,2 тыс.рублей. Доходы исполнены на сумму 714562,7 тыс.руб. или на 53,3 % от утвержденного объема назначений. В структуре исполнения местного бюджета по доходам основную долю составляют безвозмездные поступления от бюджетов других уровней 73,1 %. Исполнение бюджета по расходам составило 708283,5 тыс.руб. или 49,7 % от утвержденного объема назначений на 2022 год. Объем программных расходов составил 639005,6 тыс.рублей или 90,2 % от общей суммы расходов. В разрезе функциональной структуры расходов местного бюджета наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Образование», которые за отчетный период составили 482783,1 тыс.руб. или 68,2 % от общей суммы расходов (заключение 21-э от 08.08.2022);

**2.22** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о почетных гражданах города Тулуна», утвержденное решением Думы городского округа от 31.01.2007г. № 03-ДГО «Об утверждении Положения о Почетных гражданах города Тулуна». КСП г.Тулуна рекомендовано Проект принять к рассмотрению (заключение 22-э от 19.08.2022);

**2.23** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки педагогическим работникам – молодым специалистам, впервые приступившим к работе на должностях педагогических работников в образовательных учреждениях». КСП г.Тулуна рекомендовано Проект принять к рассмотрению (заключение 23-э от 23.08.2022);

**2.24** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О принятии в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества» (в микрорайоне Березовая роща, г. Тулун, Иркутская область: школа на 1275 мест; наружные сети водоснабжения; наружные тепловые сети; наружные сети ливневой канализации; наружные сети электроосвещения; наружные сети электроснабжения КЛ-0,4кВ; наружные сети канализации с КНС; земельный участок, кадастровый № 38:30:011201:2009, площадь 35160 кв.м.). КСП г.Тулуна рекомендовала Проект отклонить ввиду отсутствия решения о передаче имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность, органа государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющего полномочия собственника имущества; передаточного акта; а так же документов, подтверждающих завершение строительства вышеуказанных объектов недвижимого имущества. Проект принят Думой городского округа (заключение 24-э от 24.08.2022);

**2.25** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2022 год». КСП г.Тулуна рекомендовано принять Проект к рассмотрению (заключение 25-э от 20.09.2022);

**2.26** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О принятии в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества». Представленный Проект решения Думы городского округа «О принятии в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества» противоречит требованиям действующего законодательства. КСП г.Тулуна рекомендовано Администрации городского округа:

1. Название Проекта изложить в следующей редакции: «О согласии на принятие в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества»;

2. Пункт 1 Проекта изложить в следующей редакции: «Выразить согласие на принятие в муниципальную собственность муниципального образования – «город Тулун» объектов недвижимого имущества, указанных в приложении № 1 к настоящему решению.»;

3. Проект дополнить пунктом 2 следующего содержания: «Принятие в муниципальную собственность муниципального образования – «город Тулун» объектов недвижимого имущества, указанных в пункте 1 настоящего решения осуществить в соответствии с требованиями законодательства.»;

4. Изменить нумерацию пунктов Проекта: 2 на 3, 3 на 4.

5. В связи с изменениями Федерального законодательства внести изменения в Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун», утвержденный решением Думы городского округа от 30.05.2007 № 49-ДГО в части принятия в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества, рекомендации выполнены (заключение 26-э от 22.09.2022);

**2.27** финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о реализации инициативных проектов на

территории муниципального образования – «город Тулун». КСП г.Тулунa рекомендовано принять Проект к рассмотрению (заключение 27-э от 22.09.2022).

### **3. Реализация предложений по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

В отчетном периоде 2022 года по результатам контрольных мероприятий объектам контроля Контрольно-счетной палатой города Тулуна предложено принять действенные меры по устранению выявленных нарушений, недостатков, замечаний.

1. По контрольному мероприятию «Проверка законного и эффективного управления, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования, включая распоряжение объектами муниципального специализированного жилищного фонда за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года» объекту контроля муниципальному учреждению «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» выписано представление, установлен срок для предоставления информации о выполнении рекомендаций по устранению нарушений, недостатков, замечаний, выявленных в ходе контрольного мероприятия 09 марта 2022 года, продлен до 04 апреля 2022 года по обращению администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», информация представлена 13.05.2022, большая часть нарушений, замечаний не устранена. КСП г.Тулунa в отношении мэра городского округа Карих Ю.В. выписано предписание в связи с невыполнением представления, срок выполнения предписания установлен 18.05.2022. 19 мая 2022 года в адрес КСП г.Тулунa направлено обращение мэра городского округа о продлении срока исполнения предписания до 25.05.2022. Распоряжением мэра городского округа от 24.05.2022 № 219 утвержден план мероприятий по исполнению предписания Контрольно-счетной палаты города Тулуна от 29.04.2022 № 1, окончательный срок исполнения по которому определен - 01.01.2023 года.

2. По контрольному мероприятию «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, муниципального имущества, достижения целевых показателей при реализации основного мероприятия «Организационно-методическое обеспечение деятельности образовательных учреждений» муниципальной программы «Образование» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года все рекомендации по устранению нарушений, замечаний выполнены объектом контроля МБУ «Методический центр».

3. По контрольному мероприятию «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы муниципального образования – «город Тулун» «Охрана здоровья населения» за 2019-2021 годы и текущий период 2022 года» рекомендация по возврату (взысканию) в местный бюджет неэффективных расходов в размере 45 042,57 рублей выполнена - остаток невзысканной МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» единовременной выплаты за неотработанное время врачом Щербик Надеждой Федоровной в сумме 39 452,57 рублей возвращена в местный бюджет. НДФЛ с суммы возврата компенсации стоимости аренды жилого помещения врачом Даниленко Л.А. в сумме 5590,0 рублей возвращен в местный бюджет.

4. По контрольному мероприятию «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы «Образование» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года» в местный бюджет возвращены денежные средства в объеме 19,3 тыс.руб. - неправомерное завышение объема перечисленной субсидии сверх сумм, предусмотренных соглашениями. По использованным средствам на реализацию подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы

«Образование» с нарушением бюджетного законодательства РФ в адрес КСП г.Тулуна администрацией городского округа предоставлена информация:

- о планируемой разработке и утверждении муниципального правового акта по вопросам организации временных дополнительных рабочих мест для несовершеннолетних в образовательных учреждениях города до 31.12.2022 года;
- по мероприятиям «организация питания детей в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей» и «организация социальной столовой» муниципальный правовой акт разработан, находится на согласовании и утверждении до 31.12.2022 года (проект предоставлен).

Рассмотрение заключений по финансово-экономической экспертизе проектов решений Думы городского округа о принятии муниципальных правовых актов способствовало исключению несоответствия муниципальных правовых актов законодательству РФ, субъекта РФ и другим нормативным правовым актам, устранению ошибок, в результате чего, по рекомендациям Контрольно-счетной палаты Администрацией городского округа отозван один Проект решения Думы городского округа, в семь Проектов решения Думы городского округа внесены поправки. Два Проекта решения Думы городского округа КСП г.Тулуна рекомендовала отклонить (заключение № 19-э от 29.06.2022. заключение № 24-э от 24.08.2022), Проекты приняты депутатами Думы городского округа.

В целях реализации принципов открытости и гласности контрольно-счетных органов, отчеты и заключения по завершённым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Тулуна в сети Интернет.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук