

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 8-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год»

город Тулун

«16» мая 2025 года

Заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год» подготовлено Контрольно-счетной палатой города Тулуна на основании ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 05.05.2025 № 110.

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год» (далее по тексту – Проект решения) подготовлен Администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» и направлен в Думу городского округа в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

1. Соблюдение порядка внесения годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год» в представительный орган

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации *порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса.*

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета установлен решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с пунктом 4 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и со статьей 37 Положения о бюджетном процессе *годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется в представительный орган муниципального образования не позднее 1 мая текущего года.*

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год и проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год» внесен администрацией городского округа в Думу городского округа **28 апреля 2025 года.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации со статьей 37 Положения о бюджетном процессе *одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ*

исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Администрацией городского округа одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год представлены: проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год» с приложениями, пояснительная записка.

2. Правовая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год»

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 37 Положения о бюджетном процессе решением об исполнении местного бюджета утверждается отчет об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) местного бюджета.

Отдельными приложениями к решению об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год в дополнение к показателям, установленным статьей 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, утверждаются показатели:

- расходов местного бюджета по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;

- отчет об использовании ассигнований резервного фонда;

- отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Представленным проектом решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год» предлагается к утверждению:

1. Отчет об исполнении муниципального образования - «город Тулун» за 2024 год с общим объемом доходов в сумме 2 126 440,7 тыс.рублей, расходов в сумме 2 126 365,7 тыс.рублей, с превышением доходов на расходами (профицит) в сумме 75,0 тыс.рублей со следующими показателями:

1) доходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по кодам классификации доходов бюджетов за 2024 год, согласно приложению № 1 к Проекту решения;

2) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по ведомственной структуре расходов за 2024 год, согласно приложению № 2 к Проекту решения;

3) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2024 год, согласно приложению № 3 к Проекту решения;

4) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по муниципальным программам города Тулуна и непрограммным направлениям деятельности за 2024 год, согласно приложению № 4 к Проекту решения. В общих расходах бюджета муниципального образования – «город Тулун» по исполнению расходы по муниципальным программам города Тулуна составляют 90,3%, по непрограммным направлениям деятельности соответственно 9,7%;

5) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования – «город Тулун» по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2024 год, согласно приложению № 5 к Проекту решения.

2. Отчет об использовании ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования - «город Тулун» за 2024 год, согласно приложению № 6 к Проекту решения.

За счет средств резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» были произведены расходы в сумме 695,1 тыс. руб., в том числе:

- 76,5 тыс.руб. на проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – ликвидация пожара на теплотрассе г. Тулун, пер. Попова, в районе дома № 5;
- 58,4 тыс. руб. на проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – ликвидация пожара 200 метров северо-западнее полигона твердых бытовых отходов по левой стороне на 5 км. Братского тракта (оплата привлеченной техники);
- 139,3 тыс. руб. на проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – укрепление места осыпания грунта, примыкающего к виадуку (оплата привлеченной техники);
- 254,3 тыс. руб. на проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – откачка нечистот из канализационных коллекторов, расположенных на левобережной части города (оплата привлеченной ассенизаторской техники, отработавшей в период с 28.09.2024 по 30.09.2024);
- 152,6 тыс. руб. на проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – откачка нечистот из канализационных коллекторов, расположенных на левобережной части города (оплата привлеченной ассенизаторской техники, отработавшей в период с 01.10.2024 по 02.10.2024);
- 14,0 тыс. руб. на проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – ликвидация пожара по адресу: г. Тулун, 200 метров северо-западнее полигона твердых бытовых отходов по левой стороне на 5 км Братского тракта на север (оплата привлеченной техники).

3. Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год, согласно приложению № 7 к Проекту решения. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2024 составил 209,9 тыс. рублей. Доходы (поступления) дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год составили 99 634,5 тыс. руб. (плановый показатель - 118 010,6 тыс.руб.), в том числе:

- 24 402,7 тыс. руб. - доходы от уплаты акцизов, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- 75 231,8 тыс. руб. - поступления в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год в сумме 99 844,4 тыс. руб. использованы в рамках реализации муниципальной программы «Городские дороги».

Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2025 составил 0,00 тыс. руб.

3. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2024 год

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с решением Думы городского округа от 22.12.2023 № 60-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» в 2024 году являлись:

1. Дума городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
2. Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
3. Контрольно-счетная палата города Тулуна;
4. Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
5. Тулунская городская территориальная избирательная комиссия.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год проведена Контрольно-счетной палатой города Тулуна в срок с 02.04.2025 по 07.05.2025 года.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2024 год составлено 4 заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год и подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год от 07.05.2025 № 6-э.

В заключении на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год отмечены факты, свидетельствующие об отдельных нарушениях и недостатках.

Годовая бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» и годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» составляется и предоставляется в порядке, установленном инструкцией, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту - Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств представлена в Комитет по финансам администрации городского без нарушения сроков предоставления бюджетной отчетности. Показатели годовой бюджетной отчетности несут

прозрачность и информативность обо всех составляющих исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун».

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год составлен Комитетом по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год в целом по своему составу и содержанию соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год предоставлен в Министерство финансов Иркутской области в полном объеме предусмотренных Инструкцией 191н форм и в срок, установленный приказом Министерства финансов Иркутской области от 23.12.2024 года № 57н-мпр – 4 февраля 2025 года. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Комитета по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год принята Министерством финансов Иркутской области, что подтверждается уведомлением Министерства финансов Иркутской области о принятии отчетности от 14.04.2025 (вход. № 3762 от 16.04.2025).

4. Выводы и рекомендации

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год» внесен на рассмотрение Думой городского округа в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень показателей и отчетов, предлагаемый к утверждению Проектом решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год», соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун».

Основные характеристики местного бюджета на 2024 год уточнялись в течение года 3 раза. Неоднократные корректировки основных характеристик местного бюджета были в значительной степени обусловлены изменениями межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В 2024 году доходы местного бюджета зависимы от целевых поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В 2024 году расходы местного бюджета сформированы по программно-целевому принципу на основе 17 утвержденных муниципальных программ города Тулуна. Основная доля расходов местного бюджета направлена на финансовое обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ города Тулуна, которая составляет 90,3% в общих расходах местного бюджета по исполнению, соответственно непрограммные расходы составляют 9,7% в общих расходах местного бюджета по исполнению.

Основные параметры и характеристики бюджета в Проекте решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год.

По состоянию на 01 января 2025 года муниципальный долг муниципального образования – «город Тулун» составляет 10 914,0 тыс. руб., его объем не превышает уровня верхнего предела, установленного решением Думы городского округа от 22.12.2023 № 60-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями). Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составило 2,2%, что не превышает предельного значения для высокой долговой устойчивости, установленного пунктом 5 статьи 107.1 Бюджетного Кодекса РФ.

В 2024 году расходы на обслуживание муниципального долга производились в размере 5 500,0 тыс.рублей.

Кредиты кредитных организаций муниципальному образованию – «город Тулун» в 2024 году не предоставлялись.

Муниципальные гарантии в 2024 году не предоставлялись.

Нарушения и недостатки, установленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год, не повлияли, не привели к искажению основных параметров и характеристик (показателей и результатов) годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год.

Большая часть нарушений и недостатков, установленных в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год, устранена по рекомендациям Контрольно-счетной палаты г. Тулуна, по остальным – объектами контроля проводится работа по их устранению.

Главным администраторам бюджетных средств Контрольно-счетной палатой города Тулуна предложено:

1. Главным администраторам доходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» продолжить работу по улучшению администрирования доходов и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам.
2. Главным распорядителям средств бюджета муниципального образования – «город Тулун» не допускать фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.

Думе города Тулуна предложено:

1. В целях улучшения качества и полноты проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, руководствуясь требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внести изменения в пункт 2 статьи 7 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за отчетный финансовый год, утвержденного решением Думы городского округа от 26.06.2020 г. № 17 Р/-ДГО, в части срока предоставления годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств в Контрольно-счетную палату города Тулуна: слова «не позднее 1 апреля» заменить словами «не позднее 1 марта».
2. Принять меры по восстановлению в местный бюджет нецелевых расходов в сумме 15,0 тыс.руб., направленных в 2024 году на приобретение букетов цветов, т.е. на оплату товаров, несвязанных с деятельностью казенного учреждения, при отсутствии муниципального правового акта, в результате которого возникают расходные обязательства по финансированию таких расходов.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун»:

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2024 год» принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калинчук