|  |
| --- |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН» |
|  |
|  |

**Заключение № 13-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа *«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 30.12.2013 года № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»***

г.Тулун 27 октября 2014 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа  *«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 30.12.2013 года № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»* на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», распоряжения председателя КСП г.Тулуна от 21.10.2014г № 57-р, в соответствии с запросом Думы городского округа от 21.10.2014г № 228.

1. Доходы бюджета

Первоначально решением о бюджете на 2014 год доходы местного бюджета были запланированы в сумме 710006,1 тыс.рублей.

Исполнение по доходам за 9 месяцев 2014 года составило 614 895,7 тыс.руб., из них собственные доходы 182 304,3 тыс.руб., межбюджетные трансферты 432 561,5 тыс.руб. (дотации 9231,6 тыс.руб., субсидии 83320,1 тыс.руб., субвенции 330743,4 тыс.руб., иные межбюджетные трансферты 9266,4 тыс.руб.), доходы от возврата остатков субсидий, субвенций, межбюджетных трансфертов 29,9 тыс.рублей.

В связи с изменением объема межбюджетных трансфертов, объема налоговых и неналоговых доходов общий объем доходов бюджета предлагается увеличить на 80478,9 тыс.рублей.

Таблица 1

Исполнение бюджета МО «город Тулун» по доходам за 9 месяцев 2014 года (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование доходов | Предусмотре-но решением о бюджета на 2014 год | Исполнено за 9 месяцев 2014 года | Уточненные назначения в соответствии с проектом решения Думы ГО | Отклонение уточненных назначений от первоначального  плана  (+,-) |
| 1 | Налоговые и неналоговые доходы | 273347 | 182304,3 | 251126 | -22221 |
| 2 | Межбюджетные трансферты | 436659,1 | 432561,5 | 539359,4 | +102700,3 |
| 2.1 | Дотации | 3101,5 | 9231,6 | 14150,2 | +11048,7 |
|  | Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 3101,5 | 2326,1 | 3101,5 | - |
|  | Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 0 | 6905,5 | 11048,7 | +11048,7 |
| 2.2. | Субсидии | 39004,9 | 83320,1 | 109648,8 | +70643,9 |
|  | На обеспечение жильем молодых семей | 0 | 50,25 | 50,2 | +50,2 |
|  | На поддержку малого и среднего предпринимательства | 0 | - | 1066,3 | +1066,3 |
|  | На переселение граждан из ветхого и аварийного жилья | 3816,4 | 1883,4 | 6278 | +2461,6 |
|  | Прочие субсидии | 35188,5 | 81386,4 | 102253,9 | +67065,4 |
|  | *- на строительство бассейна* | *30000* | *29827,9* | *30000* | *-* |
|  | *- на модернизацию объектов ЖКХ* | *-* | *10666,6* | *23204* | *+23204* |
|  | *- на выполнение мероприятий перечня проектов народных инициатив* | *-* | *20000* | *20000* | *+20000* |
|  | *- на повышение эффективности бюджетных расходов* | *5056,9* | *18313* | *23440,9* | *+18384* |
|  | *- на проведение летней оздоровительной компании детей* |  | *2481,5* | *2481,5* | *+2481,5* |
|  | *- на совершенствование оказания специализированной мед.помощи* | *131,6* | *97,4* | *131,6* | *-* |
|  | *- кап.ремонт детских дошкольных учреждений (д/сад «Светлячок»)* | *-* | *-* | *2995,9* | *+2995,9* |
| 2.3 | Субвенции | 385286,3 | 330743,4 | 406294 | +21007,7 |
|  | На предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | 28473,5 | 22112,4 | 28473,5 | - |
|  | На выполнение передаваемых полномочий субъекта РФ | 10269,8 | 6888,5 | 10456,5 | +186,7 |
|  | Прочие субвенции | 346543 | 301742,5 | 367354 | +20811 |
|  | *- на школы* | *205326,7* | *177435,7* | *221740,7* | *+16414* |
|  | *- на д/сады* | *141216,3* | *124306,8* | *145613,3* | *+4397* |
| 2.4 | Иные межбюджетные трансферты | 9266,4 | 9266,4 | 9266,4 | - |
|  | *- исполнение суд.решений по приобр. жилья детям-сиротам* | *9266,4* | *9266,4* | *9266,4* | *-* |
| 3 | Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций, м/б трансфертов прошлых лет | - | 29,9 | - | - |
|  | Всего | 710006,1 | 614895,7 | 790485 | +80478,9 |

1. Расходы бюджета
2. Первоначально решением о бюджете на 2014 год расходы местного бюджета были запланированы в сумме 736700,0 тыс.рублей.

Исполнение по расходам за 9 месяцев 2014 года составило 589 274,6 тыс.рублей.

В связи с изменением объема доходов, увеличением суммы межбюджетных трансфертов, общий объем расходов предлагается увеличить на 78875,7 тыс.рублей.

2. Решением Думы городского округа о бюджете МО «город Тулун» на 2014 год главными распорядителями средств местного бюджета были утверждены МУ «Администрация города Тулуна» и МУ «Дума города Тулуна».

Пунктом 2 статьи 83 Закона Иркутской области от 11.11.2011г № 116-оз *«О муниципальных выборах в Иркутской области»* установлено, что главным распорядителем средств, предусмотренных в местном бюджете на проведение муниципальных выборов, является избирательная комиссия муниципального образования.

В нарушение п.2 статьи 83 Закона Иркутской области *«О муниципальных выборах в Иркутской области»* Тулунская городская территориальная избирательная комиссия в 2014 году не была наделена полномочиями главного распорядителя средств, предусмотренных на проведение выборов мэра города и депутатов Думы города. При этом расходы местного бюджета на проведение муниципальных выборов за 9 месяцев 2014 года **составили 4969,1** тыс.руб., решением о бюджете на 2014 год на проведение выборов **было предусмотрено 2728,5** тыс.рублей.

В уточненной редакции решения о бюджете Тулунская городская территориальная избирательная комиссия включена в перечень главных распорядителей средств местного бюджета с объемом средств на 2014 год в размере 4969,1 тыс.руб., фактически использованных на проведение выборов мэра города и депутатов Думы города. **Данное уточнение в ведомственной структуре расходов на 2014 год недопустимо**, т.к. средства на проведение выборов уже израсходованы, Тулунская территориальная избирательная комиссия в течение 2014 года не исполняла полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ (ведение бюджетной росписи, реестра расходных обязательств, формирование бюджетной отчетности и др.).

Кроме того, уточненной редакцией решения о бюджете в ведомственной структуре расходов предусмотрено ещё 2 главных распорядителя средств местного бюджета: МУ «Администрация города Тулуна», МУ «Дума города Тулуна».

Подведомственных получателей у МУ «Администрация города Тулуна» нет. У главного распорядителя бюджетных средств – МУ «Дума города Тулуна» подведомственным получателем бюджетных средств на 2014 год определено Муниципальное учреждение «Контрольно-счетная палата городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Статьей 38¹ Бюджетного кодекса РФ установлено, что подведомственность получателя бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств возникает в силу закона, нормативного правового акта Президента РФ, Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти РФ, местной администрации.

Законодательством РФ, Иркутской области не установлена подведомственность контрольно-счетного органа представительному (законодательному) органу. Таким образом **в нарушение статьи 38¹ Бюджетного кодекса РФ** **МУ «КСП г.Тулуна» не определено** **решением о бюджете** **в качестве главного распорядителя бюджетных средств**, предусмотренных в бюджете на содержание органа внешнего финансового контроля, а включено в перечень подведомственных получателей МУ «Дума города Тулуна».

3. Проектом решения Думы вносится поправка в статью 12 Решения Думы о бюджете, предлагается увеличить объем дорожного фонда на 2014 год на 7836 тыс. рублей, данное увеличение ничем не обусловлено, при том, что объем доходов от уплаты акцизов снижается на 2312 тыс. рублей.

4. Проектом решения Думы вносится поправка в статью 14 Решения Думы о бюджете, предлагается установить предельный объем муниципального долга в размере 250 млн. рублей, однако обоснование данного объема отсутствует (см. раздел дефицит и муниципальный долг).

5. По подразделу 0103 ЦСР 30.2.20.00 предусмотрены расходы на оплату труда, с учетом начислений и социальных выплат председателю представительного органа муниципального образования в сумме 1138,3 тыс.руб., по ЦСР 30.2.21.00 на выплаты аппарату представительного органа.

Решением Думы городского округа от 15.07.2014г № 02 Р/-ДГО избран заместитель председателя Думы городского округа.

Расходы на оплату труда заместителя председателя Думы города Тулуна в бюджете на 2014, 2015-2016 годы **не предусмотрены и необоснованно производятся за счет средств,** утвержденных в бюджете по ЦСР 30.2.21.00 «Центральный аппарат представительного органа муниципального образования – «город Тулун». В соответствии с распоряжением председателя Думы города Тулуна от 17.07.2014 года должность заместителя председателя, которая является муниципальной должностью, не входит в аппарат Думы городского округа, состоящий из муниципальных служащих, работников, осуществляющих обязанности по техническому обеспечению деятельности, вспомогательного персонала.

В связи с вышеизложенным в местном бюджете  **необходимо предусмотреть расходы на содержание депутатов Думы, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе** (заместителя председателя Думы),дополнить перечень и коды целевых статей расходов, утвержденный распоряжением руководителя финансового органа, соответствующей целевой статьей.

6. Как следует из приказа Минфина Иркутской области *«Об утверждении порядка определения перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов муниципальных образований Иркутской области, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета»* для отражения расходов за счет средств, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, должна быть установлена соответствующая целевая статья классификации расходов местного бюджета.

Статьей 38 БК РФ установлен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. Указанный принцип реализуется посредством утверждения в составе ведомственной структуры расходов бюджета целевых статей, отражающих целевое направление средств, предоставляемых из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (в том числе межбюджетных трансфертов). Таким образом, в составе ведомственной структуры расходов местного бюджета следовало утвердить уникальную целевую статью для каждого межбюджетного трансферта, передаваемого из областного бюджета.

В отступлении от этого в проекте решения в приложении № 8 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2014 год» уникальная **целевая статья** по расходам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив **не утверждена**, расходы составят **21052,6 тыс. рублей.**

7. В расходной части местного бюджета так же не утверждены в составе ведомственной структуры расходов бюджета целевая статья, отражающая целевое направление средств, предоставляемых из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на возмещение расходов бюджетным организациям, на предоставление мер социальной поддержки гражданам в части возмещения родительской платы за присмотр и уход детей в дошкольных организациях, объем средств использованных с нарушением принципа адресности и целевого характера за 9 месяцев 2014 года составил 432,7 тыс.рублей.

8. Администрацией городского округа в отступление от норм статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей основания внесения финансовым органом изменений в бюджетную роспись, без внесения изменений в решение о бюджете внесены изменения в части перемещения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня народных инициатив в сумме 21052,6 тыс.руб., распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 6905,5 тыс.рублей, субсидий в сумме более 24, 0 млн.рублей.

Из них **допущено направление средств местного бюджета и оплата денежных обязательств не соответствующих целям,** **определенным решением о бюджете в сумме более 23 млн. рублей.**

1. Дефицит бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета. Муниципальный долг

Расходы на обслуживание муниципального долга предусмотрены в по подразделу 1301 в сумме 995,9 тыс.рублей. Согласно долговой книги МО «город Тулун» муниципальный долг на начало 2014 года составлял 2981 тыс.руб. в связи с получением в 2013 году бюджетного кредита сроком на три года на выплату заработной платы без начислений на нее педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, работникам учреждений культуры (всего было получено 3156,0 тыс.руб., погашено в 2013 году 175,0 тыс.руб.). Согласно графику платежей в срок до 25 декабря 2014 года необходимо произвести плату за пользование бюджетным кредитом в размере **163,0** тыс.рублей.

По состоянию на 01 октября 2014 года объем муниципального долга составил **22854** тыс.рублей.

В 2014 году муниципальному образованию – «город Тулун» было предоставлено два бюджетных кредита на общую сумму 19873,0 тыс.руб.:

в соответствии с договором № 4 от 28.02.2014г предоставлен бюджетный кредит сроком на три года в размере 12000,0 тыс.руб. на выплату заработной платы без начислений на нее педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, культуры, плата за пользование кредитом по сроку 25.12.2014 года составляет **552,1** тыс.рублей.

в соответствии с договором № 12 от 08.05.2014г предоставлен бюджетный кредит сроком на три года в размере 7873,0 тыс.руб. на выплату заработной платы с начислениями на нее педагогическим работникам организаций дополнительного образования, учреждений культуры (2248,0 тыс.руб.), на оплату кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений (5625,0 тыс.руб.), плата за пользование кредитом по сроку 25.12.2014 года составляет **280,8** тыс.рублей.

Всего за пользование средствами по трём бюджетным кредитам в срок до 25.12.2014 года необходимо перечислить в областной бюджет в сумме **995,9** тыс.рублей.

Первоначально решением о бюджете на 2014 год предельный объем муниципального долга был утвержден в размере 270000 тыс.руб., в соответствии с уточненной редакцией решения о бюджете в размере 250000 тыс.рублей.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2015 года был утвержден в размере 29674,9 тыс.руб., согласно уточненной редакции в размере 25559,3 тыс.рублей.

Предельный объем муниципального долга не превышает предельного объема, установленного статьей 107 БК РФ (предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Ранее в своих заключениях КСП отмечала о том, что предельный объем муниципального долга завышен, и не подтвержден расчетно. Предельный объем муниципального долга определяется как сумма объема муниципального долга на начало года и объем привлекаемых долговых обязательств в течение финансового года.

Однако, по мнению КСП, **предельный объем муниципального долга должен составить (2981 тыс.руб. + 28713 тыс.руб.) не более 32 млн.рублей.**

Согласно статье 111 Бюджетного кодекса РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ. Данное требование также соблюдено.

Согласно требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, представляющим собой расчетный показатель.

Верхний предел муниципального долга рассчитывается как сумма объема муниципального долга на начало года и объема привлечения долговых обязательств в течение года за вычетом объема погашения долговых обязательств.

Размер дефицита местного бюджета первоначально был утвержден на 2014 год в размере 26693,9 тыс.рублей. В уточненной редакции размер дефицита составляет 25090,7 тыс.рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета определены: получение кредитов от кредитных организаций (+8840,3 тыс.руб.), получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ (+19873 тыс.руб.), погашение бюджетных кредитов (-6135 тыс.руб.), изменение остатков средств на счетах бюджета (+2512,4 тыс.руб.).

Остатки средств на счетах местного бюджета на 01.01.2014 года составляли 2512,4 тыс.руб., из них остатки средств по ФЦП «Жилище» (подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей» 309,0 тыс.руб., ОГСП «Молодым семьям – доступное жильё» 796,6 тыс.руб., ОЦП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» 843,1 тыс.руб., остатки собственных средств 563,7 тыс.рублей.

Остатки средств на счете местного бюджета на 01.10.2014 составили 48 006,5 тыс.руб., в т.ч. остатки собственных средств 13 280,6 тыс.руб., остатки средств по межбюджетным трансфертам 34 725,8 тыс.рублей.

1. Выводы и рекомендации

Исполнение бюджета МО «город Тулун» по доходам за 9 месяцев 2014 года составило 614 895,7 тыс.руб., из них собственные доходы 182 304,3 тыс.руб., межбюджетные трансферты 432 561,5 тыс.рублей.

За 9 месяцев 2014 года получено бюджетных кредитов на сумму 19873,0 тыс.рублей.

Исполнение по расходам за 9 месяцев 2014 года составило 589 274,6 тыс.рублей. **Часть средств бюджета была направлена администрацией городского округа на цели, не определенные решением о бюджете.**

Общие параметры внесенного проекта решения о бюджете на 2014 год соответствуют нормам Бюджетного кодекса РФ, в тоже время по отдельным позициям проекта решения установлены нарушения и недостатки, которые указаны в настоящем отчете.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата г.Тулуна **рекомендует**

*Думе городского округа:*

Проект решения Думы ГО *«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 30.12.2013 года № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»*  направить на доработку.

*Администрации городского округа:*

Учесть изложенные замечания и предложения, отраженные в настоящем заключении. О принятых к исполнению мероприятиях информировать Контрольно-счетную палату г.Тулуна.

Председатель Контрольно-

счетной палаты г.Тулуна Е.В.Новикевич