|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА** |
|  |
|  |

**Заключение № 50-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа «О согласовании предложения о реорганизации муниципальных унитарных предприятий»**

город Тулун «18» декабря 2023 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О согласовании предложения о реорганизации муниципальных унитарных предприятий» (далее по тексту – Проект) на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 14.12.2023 № 225.

1. **Общие положения**

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 485-ФЗ) предусмотрено, что государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления Закона № 485-ФЗ и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1292185B3979C9531429082E06DC91B0795D4ECE51922502EC960A7DEA9142D60458BE12B05D0AEED7F37FE7B94494F6DD4EFA6D64z6y8D) от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 485-ФЗ государственные и муниципальные унитарные предприятия, в отношении которых учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа

Согласно пункту 1 статьи 34 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие может быть преобразовано по решению собственника его имущества в государственное или муниципальное учреждение. Федеральное государственное унитарное предприятие может быть также преобразовано в автономную некоммерческую организацию. Преобразование унитарных предприятий в организации иных организационно-правовых форм осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий определяется представительным органом муниципального образования.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 22 Устава муниципального образования – «город Тулун» в исключительной компетенции Думы города находится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий.

В соответствии с пунктом 1.4. Порядка принятий решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 04.03.2011 г. № 07-ДГО, решение о создании, реорганизации и ликвидации предприятий принимается администрацией городского округа по согласованию с Думой городского округа.

1. **Результаты экспертизы**

Проектом решения Думы городского округа предусматривает согласование предложения администрации города Тулуна о реорганизации:

- муниципального казенного предприятия муниципального образования «город Тулун» «Благоустройство» (ОГРН 1043801970211) в форме преобразования его в общество с ограниченной ответственностью «Благоустройство»;

- муниципального унитарного предприятия «Комбинат школьного питания города Тулуна» (ОГРН 1043801969661) в форме преобразования его в общество с ограниченной ответственностью «Комбинат школьного питания города Тулуна»;

- муниципального предприятия муниципального образования – «город Тулун» «Многофункциональное транспортное предприятие» (ОГРН 1063816006561) в форме преобразования его в общество с ограниченной ответственностью «Многофункциональное транспортное предприятие»;

- муниципального предприятия муниципального образования – «город Тулун» «Ремонтно-эксплуатационное предприятие «Сервис» (ОГРН 1183850035093) в форме преобразования его в общество с ограниченной ответственностью «Ремонтно-эксплуатационное предприятие «Сервис».

Согласно пояснительной записки Проект решения предусматривает согласование предложения о реорганизации муниципальных унитарных предприятий в форме преобразования в общества с ограниченной ответственностью с сохранением долей (до 100% участия) за муниципальным образованием, так как в качестве основной цели деятельности преобразованных юридических лиц предполагается получение дохода.

Согласно [п. 8 ст. 113](consultantplus://offline/ref=30C7115054E77BFA1E289B78F725E24BC6A96130FAA13DF79B7DABC9DD19815E8CE454C2CC3C2687E76F889072DFC7A308D2E52C701Dj1l8E) Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ) унитарное предприятие может быть реорганизовано в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=30C7115054E77BFA1E289B78F725E24BC1A46A31F5A73DF79B7DABC9DD19815E9EE40CCEC930398DB120CEC57DjDlCE) о государственных и муниципальных унитарных предприятиях и законами о приватизации.

В силу [п. 4 ст. 66](consultantplus://offline/ref=30C7115054E77BFA1E289B78F725E24BC6A96130FAA13DF79B7DABC9DD19815E8CE454C2CA3C2F87E76F889072DFC7A308D2E52C701Dj1l8E) ГК РФ, [ч. 2 ст. 2](consultantplus://offline/ref=30C7115054E77BFA1E289B78F725E24BC6A96130FAA63DF79B7DABC9DD19815E8CE454C0CD332CD8E27A99C87FDBDDBC0BCEF92E72j1lCE), [ст. 13](consultantplus://offline/ref=30C7115054E77BFA1E289B78F725E24BC6A96130FAA63DF79B7DABC9DD19815E8CE454C2C9342785B03598943B8ACEBD0DCEFA2C6E1D1B2CjFl1E) Закона Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ) и [п. 1 ст. 34](consultantplus://offline/ref=30C7115054E77BFA1E289B78F725E24BC1A46A31F5A73DF79B7DABC9DD19815E8CE454C1CB3F73DDF76BC1C57BC1C2BF17D2FB2Cj7l3E) Закона № 161-ФЗ приватизация муниципального унитарного предприятия осуществляется путем его преобразования в акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью.

Тип хозяйственного общества - правопреемника унитарного предприятия зависит от конкретной величины балансовой стоимости активов унитарного предприятия, подлежащих приватизации.

Согласно п. 2 ст. 11 Закона № 178-ФЗ в случае если определенный в соответствии со статьей 11 Закона № 178-ФЗ, размер уставного капитала хозяйственного общества, создаваемого в процессе приватизации, равен минимальному размеру уставного капитала акционерного общества, установленному законодательством Российской Федерации (100000 рублей), или превышает его, приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия осуществляется путем преобразования унитарного предприятия в акционерное общество. В случае, если определенный в соответствии со [статьей 11](consultantplus://offline/ref=157E6DA7568C082461012BF23EC1C8060573747AE0A07EBA5DEA6D1A6CA13DB65D8F1539F7AD8B7924FA77F997CFE041D2EA180C8C59D7EEC7z0D) Закона № 178-ФЗ размер уставного капитала хозяйственного общества, создаваемого в процессе приватизации, ниже минимального размера уставного капитала акционерного общества, установленного [законодательством](consultantplus://offline/ref=157E6DA7568C082461012BF23EC1C80605737273E9A97EBA5DEA6D1A6CA13DB65D8F1539F7AD897E2FFA77F997CFE041D2EA180C8C59D7EEC7z0D) Российской Федерации, приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия осуществляется путем преобразования унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью.

Размер уставного капитала хозяйственного общества, создаваемого посредством преобразования унитарного предприятия, равен балансовой стоимости подлежащих приватизации активов унитарного предприятия.

Расчет балансовой стоимости подлежащих приватизации активов унитарного предприятия производится на основе данных промежуточного бухгалтерского баланса, подготавливаемого с учетом результатов проведения инвентаризации имущества указанного предприятия, на дату составления акта инвентаризации.

Однако, как следует из положений [абз. 3 пункта](consultantplus://offline/ref=2438BA948B395AD094437313BBC752CAF690ADDF5FC803B4A6DBC23B73467D25483BBE2631139349E69FF988E9E5F353551B15077Eo6O1E) 2 ст. 13 Закона № 178-ФЗ, в случае, если один из таких показателей деятельности этого унитарного предприятия, как среднесписочная численность или доход от осуществления предпринимательской деятельности, определяемый в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за предшествующие приватизации три календарных года, не превышает предельное значение, установленное в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D1059A396864C1B0BFD9E3357CB3427E203A3F84D963159CF012620FFCFA4C0722C74D7AB2EAA881977A70AF6D845818C1CA2778D8F0FD78W0k4E) от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» для субъектов малого предпринимательства (далее – Закон № 209- ФЗ), приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия может быть осуществлена также путем его преобразования в общество с ограниченной ответственностью.

Так, унитарное предприятие, у которого стоимость балансовых активов, подлежащих приватизации, составляет 100 000 и более рублей, может быть преобразовано в общество с ограниченной ответственностью при одном из условий: средняя численность работников за предшествующие приватизации три календарных года, не превышает предельное значение, установленное в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=D1059A396864C1B0BFD9E3357CB3427E203A3F84D963159CF012620FFCFA4C0722C74D7AB2EAA881977A70AF6D845818C1CA2778D8F0FD78W0k4E) № 209-ФЗ для субъектов малого предпринимательства: от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий, если иное предельное значение среднесписочной численности работников для средних предприятий не установлено в соответствии с [пунктами 2.1](consultantplus://offline/ref=6B90FC5CB1EBD48FCBF1B82873E4B177B2BDC3CD122499A85C1C7C4250937B9AD6D75C4DC7FB6F8AC849F2D3FD91A4EB880377ED54GDjFE) и [2.2](consultantplus://offline/ref=6B90FC5CB1EBD48FCBF1B82873E4B177B2BDC3CD122499A85C1C7C4250937B9AD6D75C4FC1FD6F8AC849F2D3FD91A4EB880377ED54GDjFE) части 1.1 ст. 4 Закона № 209-ФЗ и для малых предприятий - до ста человек или доход от осуществления предпринимательской деятельности, определяемый в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за предшествующие приватизации три календарных года, не превышает предельное значение, установленное в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=157E6DA7568C082461012BF23EC1C80605727070E8AC7EBA5DEA6D1A6CA13DB65D8F1539F7AD8B7F24FA77F997CFE041D2EA180C8C59D7EEC7z0D) № 209-ФЗ для субъектов малого предпринимательства.

Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» утверждены следующие предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства: микропредприятия - 120 млн. рублей; малые предприятия - 800 млн. рублей; средние предприятия - 2 млрд. рублей.

Исходя из того, что такие показатели, как средняя численность работников и доход от осуществления предпринимательской деятельности:

муниципального казенного предприятия муниципального образования «город Тулун» «Благоустройство» (средняя численность работников за 2020 год – 83 чел, за 2021 год – 79 чел, за 2022 год – 78 чел., сумма доходов за 2020 год – 58 632 тыс.руб., за 2021 год – 58 332 тыс. руб., за 2022 год – 63 036 тыс. руб.);

муниципального унитарного предприятия «Комбинат школьного питания города Тулуна» (средняя численность работников за 2020 год – 62 чел, за 2021 год – 68 чел, за 2022 год – 77 чел., сумма доходов за 2020 год – 82 553 тыс.руб., за 2021 год – 64 769 тыс. руб., за 2022 год – 79 690 тыс. руб.);

муниципального предприятия муниципального образования – «город Тулун» «Многофункциональное транспортное предприятие» (средняя численность работников за 2020 год – 62 чел, за 2021 год – 56 чел, за 2022 год – 55 чел., сумма доходов за 2020 год – 36 272 тыс.руб., за 2021 год – 39 643 тыс. руб., за 2022 год – 48 690 тыс. руб.); муниципального предприятия муниципального образования – «город Тулун» «Ремонтно-эксплуатационное предприятие «Сервис» (средняя численность работников за 2020 год – 7 чел, за 2021 год – 7 чел, за 2022 год – 12 чел., сумма доходов за 2020 год – 2 914 тыс.руб., за 2021 год – 10 401 тыс. руб., за 2022 год – 13 785 тыс. руб.)

не превышают предельные значения, установленные в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=D1059A396864C1B0BFD9E3357CB3427E203A3F84D963159CF012620FFCFA4C0722C74D7AB2EAA881977A70AF6D845818C1CA2778D8F0FD78W0k4E) №  209-ФЗ, приватизация имущественных комплексов унитарных предприятий может быть осуществлена путем их преобразования в общества с ограниченной ответственностью.

1. **Выводы и рекомендации**

Представленный проект решения Думы городского округа «О согласовании предложения о реорганизации муниципальных унитарных предприятий» в целом не противоречит действующему законодательству РФ и Порядку принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 04.03.2011 г. № 07-ДГО.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «О согласовании предложения о реорганизации муниципальных унитарных предприятий» принять к рассмотрению.

И.о. председателя

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Н.Г. Козлова