|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ –**  **«ГОРОД ТУЛУН»** |
|  |
|  |

**Заключение № 36-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа** **муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун»**

город Тулун «25» сентября 2020 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 18.12.2013г. № 34-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 23.09.2020г. № 276.

1. **Общие положения**

Экспертиза Проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений и дополнений в положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун»(далее по тексту - Проект) Контрольно-счетной палатой города Тулуна проведена на соблюдение норм законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» утверждено решением Думы городского округа от 13.05.2013г. № 06-ДГО (далее по тексту – Положение). В связи с вносимыми изменениями в бюджетное законодательство Российской Федерации в Положение вносились изменения и дополнения решениями Думы городского округа от 31.05.2016г №08-ДГО, от 02.02.2018г №03-ДГО, от 04.04.2019г №05-ДГО.

1. **Результаты экспертизы**

Федеральным законом от 26.07.2019г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» в статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения. Проектом в Положение вносятся соответствующие изменения и дополнения, при этом Положение предлагается к утверждению в новой редакции.

Положение в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, Уставу муниципального образования – «город Тулун», определяет порядок составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования – «город Тулун», утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Понятия и термины, применяемые в Положении, используются в тех значениях, в которых они определены бюджетным законодательством Российской Федерации.

При этом Контрольно-счетной палатой города Тулуна установлено следующее:

1. Статьей 160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации установлены бюджетные полномочия главных администраторов бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, получателей бюджетных средств по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов местного бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита местного бюджета по осуществлению внутреннего финансового аудита в действующей редакции Положения определены пунктом 11 раздела 2.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

1) оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с [пунктом 5 статьи 264.1](consultantplus://offline/ref=55E6D6A77C6DCCE91B8FA60C1D9DBF564E3729D3D9E8FC17C206457F493EA2BC9F7B4FE836689CA8463C9B0C0F320AE74A18BB9DEE0DH0S7G) настоящего Кодекса;

3) повышения качества финансового менеджмента.

***В Проекте вышеуказанные бюджетные полномочия отдельных участников бюджетного процесса по осуществлению внутреннего финансового аудита не предусмотрены.***

2. Пункт 4 статьи 23 главы 4 Положения звучит: «В случае отклонения проекта решения о местном бюджете Дума городского округа направляет указанный проект в согласительную комиссию, состоящую из представителей Думы городского округа и администрации городского округа, образуемую для разработки согласованного варианта проекта решения о местном бюджете. После принятия согласительной комиссией согласованного варианта проекта решения о местном бюджете он незамедлительно выносится на повторное рассмотрение Думой городского округа».

Пункт 3 статьи 24 главы 4 Положения звучит: «В случае отклонения проекта решения о внесении изменений в решение местном бюджете Дума городского округа направляет указанный проект в согласительную комиссию, состоящую из представителей Думы городского округа и администрации городского округа, образуемую для разработки согласованного варианта проекта решения о внесении изменений в решение о местном бюджете. После принятия согласительной комиссией согласованного варианта проекта решения о местном бюджете он незамедлительно выносится на повторное рассмотрение Думой городского округа».

В вышеуказанных пунктах указывается о согласительной комиссии, которая образуется для разработки согласованного варианта проекта решения о местном бюджете, проекта решения о внесении изменений в решение о местном бюджете, ***при этом Проектом не указан орган местного самоуправления уполномоченный формировать и утверждать согласительную комиссию, нормативно-правовой акт, которым будет руководствоваться согласительная комиссия при выполнении своих полномочий*** ***по разработке согласованного варианта проекта решения о местном бюджете, проекта решения о внесении изменений в решение о местном бюджете.***

Кроме того, Контрольно - счетная палата города Тулуна рекомендует абзац 1 статьи 15 главы 2 Положения изложить в следующей редакции:

«Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой финансовым органом муниципального образования, с учетом особенностей, установленных статьей 174.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации».

**3. Выводы и рекомендации**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» *установлено, что Проект* в целомне противоречит действующему законодательству Российской Федерации при этом в отдельных статьях существуют замечания, которые необходимо рассмотреть и устранить на этапе рассмотрения Проекта.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа:

Вернуть представленный администрацией городского округа проект решения «О внесении изменений в положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун»  *для рассмотрения и устранения замечаний,* указанных в разделе 2 настоящего заключения.

Администрации городского округа:

Рассмотреть и устранить замечания в Проекте решения Думы городского округа «О внесении изменений в положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», указанных в разделе 2 настоящего заключения.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В.Калинчук