

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

Заключение № 28-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального
имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун»,
на 2023 год»

город Тулун

12 октября 2022 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год» (далее – Проект) на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 07.10.2022 № 155.

1. Общие положения

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса Российской Федерации:

1. Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.
2. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 Гражданского кодекса РФ.
3. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с Гражданским кодексом РФ (статьи 294, 296). Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

В соответствии со статьей 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Порядок приватизации государственного и муниципального имущества установлен Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее по тексту – Федеральный закон № 178-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 178-ФЗ приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что определение порядка управления и распоряжения

имуществом, находящимся в муниципальной собственности находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун» утверждено решением Думы городского округа от 01.03.2021 № 05-ДГО «Об утверждении положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун» и о признании утратившими силу отдельных правовых актов» (далее по тексту - Положение о приватизации).

В соответствии с главой 2 Положения о приватизации планирование приватизации муниципального имущества осуществляется посредством утверждения плана (программы) приватизации муниципального имущества Думой городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества утверждены Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005г. № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества (далее по тексту – Правила), согласно которым программы приватизации муниципального имущества разрабатываются на плановый период и утверждаются органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса РФ доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности являются неналоговыми доходами местных бюджетов.

2. Результаты экспертизы

В соответствии с пунктом 2.3. главы 2 Положения о приватизации прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год внесен Администрацией городского округа на рассмотрение Думой городского округа до 10 октября текущего финансового года.

В соответствии с пунктом 5 Правил программы приватизации должны содержать:

- перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного и муниципального имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной или муниципальной собственности, иного имущества, составляющего казну Российской Федерации, казну субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории), с указанием характеристики соответствующего имущества;
- сведения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов публичной власти федеральной территории подлежат внесению в уставный капитал иных акционерных обществ;
- сведения об ином имуществе, составляющем казну Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ;

- прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

Администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» подготовлен прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год и включает следующий перечень имущества:

- Перечень унитарных предприятий, планируемых к приватизации в 2023 году, отсутствует, ввиду отсутствия планируемых к приватизации в 2023 году унитарных предприятий;

- Перечень акционерных обществ, находящихся в муниципальной собственности, акции которых планируются к приватизации в 2023 году отсутствует ввиду отсутствия акционерных обществ, принадлежащих муниципальному образованию – «город Тулун», акции которых подлежат продаже в 2023 году;

- Перечень обществ с ограниченной ответственностью, принадлежащих муниципальному образованию – «город Тулун», доли в которых подлежат продаже в 2023 году отсутствует ввиду отсутствия обществ с ограниченной ответственностью, принадлежащих муниципальному образованию – «город Тулун», доли в которых подлежат продаже в 2023 году;

- Перечень иного имущества, планируемого к приватизации в 2023 году:

№ п/п	Наименование имущества	Местонахождение имущества	Характеристики имущества	Планируемый доход, тыс. руб.
1	2	3	4	5
1	ВЛ-0,4 кВ	Иркутская область, г. Тулун, ул. Володарского, вдоль домов 126б, 126в, 128, 130, 132-1, 134	Протяженность - 294 м., кадастровый номер: 38:30:011301:1016	75,00
2	ВЛ-0,4 кВ	Иркутская область, г. Тулун, от д. 134 по ул. Володарского до д.2 по ул. Труда	Протяженность - 313 м., кадастровый номер: 38:30:000000:1011	80,00
3	Воздушные линии электропередач	Иркутская область, г. Тулун, воздушная линия электропередач от КТП напряжением 6/0,4кВ № 34П по ул. Красной Звезды, по ул. Тракторная, ул. Труда	Протяженность - 492 м., кадастровый номер: 38:30:011201:1103	125,00
4	ВЛ-0,4 кВ	Иркутская область, г. Тулун, пер. Тракторный	Протяженность - 517 м., кадастровый номер: 38:30:011201:2128	131,67

Согласно выпискам из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости Управления

Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области правообладателем имущества, включенного в прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год, является муниципальное образование – «город Тулун»;

- Прогноз объемов поступлений в бюджет муниципального образования – «город Тулун» доходов от продажи муниципального имущества. Согласно прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2023 год прогноз объемов поступлений в бюджет муниципального образования – «город Тулун» доходов от продажи муниципального имущества в 2022 году ожидается в размере 411,67 тыс.рублей.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3.2. главы 3 Положения о приватизации, продавец обеспечивает в установленном порядке проведение оценки подлежащего продаже имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях реализации мероприятия по оценке подлежащего продаже имущества, Администрацией города Тулуна заключен муниципальный контракт на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества, планируемого к приватизации в 2023 году, с Частнопрактикующим оценщиком Кельберг Еленой Игоревной (далее – Оценщик) № 212-22 от 21.09.2022.

Оценщиком произведена оценка имущества в соответствии с требованиями Федерального закона об оценочной деятельности в Российской Федерации от 29.07.1998 № 135-ФЗ и подготовлен отчет от 29.09.202 № 290922/2. В результате оценки рыночная стоимость объектов оценки составляет с учетом НДС 494,0 тыс.руб., без НДС – 411,67 тыс.руб. в том числе:

- ВЛ-0,4 кВ (294 м) – 90,0 тыс.руб., без НДС – 75,0 тыс.руб.;
- ВЛ-0,4 кВ (313 м) – 96,0 тыс.руб., без НДС – 80,0 тыс.руб.;
- Воздушные линии электропередач (492 м) – 150,0 тыс.руб., без НДС – 125,0 тыс.руб.;
- ВЛ-0,4 кВ (517 м) – 158,0 тыс.руб. без НДС – 131,67 тыс.руб.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 6 Правил при включении государственного и муниципального имущества в соответствующие перечни указываются для иного имущества - наименование, местонахождение, кадастровый номер (для недвижимого имущества) и назначение имущества.

В нарушение пункта 6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005г. № 806 в представленном Проекте в Перечне иного имущества, планируемого к приватизации в 2023 году, **не указано назначение имущества.**

В соответствии со статьей 30.1. Федерального закона № 178-ФЗ

«1. Объекты электросетевого хозяйства, источники тепловой энергии, тепловые сети, централизованные системы горячего водоснабжения и отдельные объекты таких систем **могут приватизироваться** в порядке и способами, которые установлены настоящим Федеральным законом, **при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).**

2. Условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, являющихся сложными вещами, распространяются на все их составные части.

3. Условием эксплуатационных обязательств в отношении указанного в пункте 1 настоящей статьи имущества является обязанность поставлять потребителям и абонентам товары, оказывать услуги по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и обеспечивать возможность

получения потребителями и абонентами соответствующих товаров, услуг, за исключением случаев, если прекращение или приостановление предоставления потребителям товаров, услуг предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации.

8. Условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств, оформленные в соответствии с настоящей статьей, **подлежат включению в состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества и в качестве существенных условий включению в:**

1) договор купли-продажи объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, если приватизация указанных объектов и (или) систем осуществляется посредством их продажи;

2) договор купли-продажи акций в случае, если объекты электросетевого хозяйства, источники тепловой энергии, тепловые сети, централизованные системы горячего водоснабжения и отдельные объекты таких систем приватизируются путем внесения их в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества.

9. Государственная регистрация ограничений (обременений) права собственности на указанное в пункте 1 настоящей статьи имущество в виде инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств осуществляется одновременно с государственной регистрацией права собственности на данное имущество.»

В соответствии с подпунктом «4» пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится организация в границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

3. Выводы и рекомендации

Представленный проект решения Думы городского округа «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2022 год» в целом не противоречит действующему законодательству РФ. В нарушение пункта 6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005г. № 806 в представленном Проекте в Перечне иного имущества, планируемого к приватизации в 2023 году, не указано назначение имущества.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Администрации городского округа:

1. В Перечне иного имущества, планируемого к приватизации в 2023 году, указать назначение имущества.
2. В приложении к Проекту устранить орфографическую ошибку: слово «(программу)» заменить словом «(программа)»; в Перечне иного имущества, планируемого к приватизации в 2023 году заполнить графу «№ п/п».
3. В состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества включить условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств.
4. В договор купли-продажи объектов электросетевого хозяйства включить условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств в качестве существенных условий.

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год» принять к рассмотрению после устранения нарушения, внесения оправок указанных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калининчук