**Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я**

**И Р К У Т С К А Я О Б Л А С Т Ь**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**«КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН»»**

**Заключение № 4-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа о внесении изменений в решение Думы от 29.12.2014 г № 28-ДГО  *«О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»***

**г. Тулун 30 марта 2015 года**

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно – счетной палаты муниципального образования – «город Тулун» Новикевич Е.В. на основании Положения о Контрольно - счетной палате, утвержденного решением Думы городского округа от 18.12.2013 года №18-ДГО, поручения председателя Думы от 26.03.2015, распоряжения председателя КСП от 26.03.2015 года № 13-р.

Финансово – экономической экспертизой охвачены и проанализированы только основные параметры бюджета без их полной детализации расходов по разделам и подразделам, в связи с ограниченным сроком ее проведения (1 день).

**1. Характеристика основных параметров местного бюджета**

Представленным Администрацией городского округа проект о внесении изменений в решение о бюджете на 2015 год и плановый период изменяются основные характеристики бюджета и состав бюджетных показателей.

Основные параметры Проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов приведены в таблице:

Таблица №2(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Состав показателей бюджета | Бюджет 2015 утв. Реш. ДГО №28 от 29.12.15. | Проект о внесении изменений | Отклонения |
| 1. **Доходы бюджета всего** | **713 025** | **686 369** | **- 26656,4** |
| В том числе: собственные доходы | 260328 | 231319,5 | - 29008,5 |
| Объем безвозмездных поступлений | 452697 | 455049,5 | + 2352,1 |
| **2. Расходы бюджета** | **737689,6** | **722053,7** | **- 15635,9** |
| **3.Дефицит** | **24 664** | **35 684,2** | **-11020,2** |
| Доля дефицита от общего годового объема доходов за исключением безвозмездных поступлений (предельное значение 10%) | 9,47% | 15,4% |  |
| 4. Предельный уровень дефицита | **26032** | **23 132** | **+ 12 552** |
| **5. Объем дорожного фонда** | **23 842,2** | **25971,2** | **+ 2129** |
| 6. Верхний предел муниципального долга | 41 383.2 | 44778,2 | +3395 |
| **7. Объем публичных нормативных обязательств** | **1492** | **692** | **-800** |
| Объем программных расходов | 654343,8 | 641 966,9 | -12 376,9 |
| Объем непрограммных расходов | 83 345,8 | 80 086,8 | - 3259 |

Анализ основных параметров Проекта показывает следующее:

Доходы бюджета утверждены в объеме 713 025,4 тыс. руб., проектом предусмотрено снижение доходной части в размере 26 656 тыс. руб., в том числе по собственным доходам – 29008,5 тыс. руб.. Объем собственных доходов предлагается в размере – 231 319.5 тыс. рублей. При проведении финансово – экономической экспертизы Проекта Контрольно – счетной палатой установлено:

- «Земельный налог» утвержден в объеме 32 420тыс.руб., уменьшается согласно проектировки администратора налога ИФНС России №6 в сумме 15820,0 тыс. руб., и составит 16600 тыс. рублей.

- «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении» предусмотрено в решении о бюджете 13 560, 0 тыс. руб., предлагается финансовым органом Администрации без обоснования,(отсутствует правовой акт о списании безнадежной к взысканию недоимки) снизить объем доходов на 6000 тыс. руб.

- « Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности» утверждено решение о бюджете в соответствии с решением Думы городского округа от 26.12.2014 года № 26-ДГО «Об утверждении Прогнозного плана приватизации на 2015 год» - 16 310,0 тыс. рублей, в 25 марта Дума городского округа приняла решение о внесении изменений в Прогнозный план приватизации на 2015 год, в объёме 18 413,8 тыс. руб.

**Соответственно объем собственных доходов составит 246 611,6 тыс. рублей, в связи с чем, объем собственных доходов занижен на 15 292.1 тыс. рублей.**

**2.** Размер дефицита в размере 35 684,2 тыс. рублей, определен в нарушении части 3 статьи 92.1 БК РФ, поскольку дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, и не должен превысить 24 661, тыс. рублей.

Снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета не установлено, поскольку в источниках финансирования местного бюджета наблюдается увеличение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 12 708 тыс. рублей (с плюсовым значением).

**Размер дефицита не соответствует статье 92.1 БК РФ.**

**3.** Программа муниципальных внутренних заимствований на 2015 год, не соответствует действительности в связи с не верным определение объема дефицита местного бюджета (приложение к решению №7 (13), и подлежит корректировке.

**4.** Проектом предлагается к уточнению объем дорожного фонда на 2015 год, в связи с остатком средств на начало года. Корректировка объема 2016 и 2017 не предполагается, соответственно эти значения в Проект вносить необходимости не имеется.

**5**. Объем средств бюджета согласно Перечня публичных нормативных обязательств на 2015 год уменьшается на 800,0 тыс. рублей на выплату подъемных молодым врачам – специалистам, основания к уменьшению расходов отсутствует. Кроме того, корректировка в объем 2016 и 2017 год так же не вносится в связи с чем вносить данные значения в Проект не требуется.

6. Расходная часть местного бюджета утверждена в объеме 737 689,6 тыс. руб., предлагается к уменьшению в целом на 15 635,9 тыс .рублей, в том числе за счет собственных расходных обязательств на 27 млн. рублей.

**К проведению финансово – экономической экспертизы в части сокращения бюджетных обязательств местного бюджета, не представлен муниципальный правовой акт, содержащий обоснования для сокращения расходов бюджета, то есть антикризисный план муниципального образования не принят.**

Вместе с тем, реализация бюджетных полномочий муниципального образования осуществляется с соблюдением принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета закрепленного статьей 32 БК РФ.

7. Ранее было отмечено нарушение статьи 38.1 БК РФ в части не наделения КСП г. Тулуна полномочиями Главного распорядителя бюджетных средств.

**2. ВЫВОДЫ**

1. Представленный Администрацией городского округа Проект решения Думы округа о внесении изменений в решение Думы от 29.12.2014 г № 28-ДГО  *«О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,* не может быть принят Думой городского округа, поскольку основные параметры бюджета противоречат бюджетному и муниципальному законодательству.

2. Контрольно – счетная палата рекомендует Депутатам Думы отклонить представленный проект и направить в Администрацию для устранения противоречий бюджетного законодательства.

Председатель Контрольно –

счетной палаты г. Тулуна Е. В. Новикевич