|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ –**  **«ГОРОД ТУЛУН»** |
|  |
|  |

**Заключение № 7-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа** **муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений и дополнений в порядок формирования, ведения, опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок и условия предоставления в аренду имущества из указанного перечня»**

город Тулун «21» марта 2019 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений и дополнений в порядок формирования, ведения, опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок и условия предоставления в аренду имущества из указанного перечня» на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 18.12.2013г. № 34-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 15.03.2019г. № 47.

1. **Общие положения**

Экспертиза Проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений и дополнений в порядок формирования, ведения, опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок и условия предоставления в аренду имущества из указанного перечня» Контрольно-счетной палатой города Тулуна проведена на соблюдение норм законодательства Российской Федерации.

Федеральный закон от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 209-ФЗ) регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований;

3) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;

4) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

5) образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закон № 209-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают [перечни](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407696C78E7A5109E2605871205AA41026BE0DBCEEBE9A9B57BFE9C8F73892D968411902F4A6E6A9f8v2B) государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом. Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по [льготным ставкам](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F41779EC787765109E2605871205AA41026BE0DBCEEBE9A9B50BFE9C8F73892D968411902F4A6E6A9f8v2B) арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407797C3837F5109E2605871205AA41034BE55B0EFB7849A50AABF99B2f6v4B) от 22 июля 2008 года N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в случаях, указанных в [подпунктах 6](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DB9EABF91CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB), [8](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DB9EABD91CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB) и [9 пункта 2 статьи 39.3](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBCEBB69A9107E5F9CCBE6C96C6615C0703EAA5fEvFB) Земельного кодекса Российской Федерации. Эти перечни подлежат обязательному [опубликованию](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F41779EC787765109E2605871205AA41026BE0DBCEEBE9A9F55BFE9C8F73892D968411902F4A6E6A9f8v2B) в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В указанные перечни не включаются земельные участки, предусмотренные [подпунктами 1](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBCE8BE9B9107E5F9CCBE6C96C6615C0703EAA5fEvFB) - [10](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBBEDBE91CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB), [13](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBBEDBD91CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB) - [15](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBBEDBB91CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB), [18](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBBEDB691CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB) и [19 пункта 8 статьи 39.11](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBBEDB791CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB) Земельного кодекса Российской Федерации, за исключением земельных участков, предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 4.1 статьи 18 Федерального закон № 209-ФЗ **порядок** формирования, ведения, обязательного опубликования указанных в пункте 4 статьи 18 Федерального закон № 209-ФЗ перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в эти перечни государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми [актами](consultantplus://offline/ref=0262406FEFAC14045EC286CB03191FE2EADE5234A929862189B818DD9E62998051C74DDE6DC1384A1168B2297CFCFD6C13A135BD4ACD88E6WBu9B) Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Порядок и условия предоставления в аренду земельных участков, включенных в указанные в [части 4](consultantplus://offline/ref=0262406FEFAC14045EC286CB03191FE2EBDF5E3EAB23862189B818DD9E62998051C74DDE6DC13B4F1068B2297CFCFD6C13A135BD4ACD88E6WBu9B) настоящей статьи перечни, устанавливаются в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством.

Порядок формирования, ведения, опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок и условия предоставления в аренду имущества из указанного перечня (далее по тексту – Порядок) утвержден решением Думы муниципального образования - «город Тулун» от 28.12.2009г. № 47-ДГО.

1. **Результаты экспертизы**

Федеральным законом от 03.07.2018г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации **в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства**» (далее по тексту - Федеральный закон № 185-ФЗ) внесены изменения в Закон Российской Федерации от 15.04.1993г. № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации», в Земельный [кодекс](consultantplus://offline/ref=58ABAAEEE267C571AF6AF9D4938731534F331441A6CD13F7583C104E289B7F7CFAD32F97B940609E8EA46B2837E5b1B) Российской Федерации, в Федеральный закон от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=7E9705CE71053EA9F3AE46B53895F829BC37833814BFA5C5EB95D6E02C1E403F51FFC1708AB058650D884A7A1C71i7B) от 22.07.2008г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений и дополнений в порядок формирования, ведения, опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок и условия предоставления в аренду имущества из указанного перечня» (далее по тексту - Проект) предусматривается внесение изменений в Порядок в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 185-ФЗ, в том числе:

1. абзац 4 раздела 1 Порядка предлагается изложить в следующей редакции: «Муниципальное имущество, включенное в Перечень, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по [льготным ставкам](consultantplus://offline/ref=D23CE50E65485854E0924C8B18D2D9BA0836AADDA54E66022B482E1E16560EBB9FE3B2B98876E7EAF310E9E18886AB03148FD2B853A6180C77Z9C) арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с ***Федеральным*** [***законом***](consultantplus://offline/ref=D23CE50E65485854E0924C8B18D2D9BA0936A3D9A14766022B482E1E16560EBB8DE3EAB5897FF9EBF305BFB0CD7DZAC) от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ***и в случаях, указанных в*** [***подпунктах 6***](consultantplus://offline/ref=AFBD136CF22051232A82D30E22DF28D7EF31B05988CB905560E55F9CEBD481F4BE00A44D4EC2057931AEF5FF92CF22CC461B5CAB3DX9a1C)***,*** [***8***](consultantplus://offline/ref=AFBD136CF22051232A82D30E22DF28D7EF31B05988CB905560E55F9CEBD481F4BE00A44D4EC0057931AEF5FF92CF22CC461B5CAB3DX9a1C) ***и*** [***9 пункта 2 статьи 39.3***](consultantplus://offline/ref=AFBD136CF22051232A82D30E22DF28D7EF31B05988CB905560E55F9CEBD481F4BE00A4484FCB0E2634BBE4A79EC735D2450640A93C99X9aDC) ***Земельного кодекса Российской Федерации»***. Предлагаемое изменение вносится **в соответствие**с изменениями, внесенными в часть 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ;
2. абзац 5 раздела 1 Порядка предлагается изложить в следующей редакции: «***В Перечень не включаются земельные участки, предусмотренные*** [***подпунктами 1***](consultantplus://offline/ref=293DE2675F95826639B4F796F643D535C8264BD56719679787A1E13B920B403E60E71625A8746C0D8D82C91907ED7B9330705F208C03e6i0C) ***-*** [***10***](consultantplus://offline/ref=293DE2675F95826639B4F796F643D535C8264BD56719679787A1E13B920B403E60E71622AD7466528897D8410BE56C8D336D43228De0iBC)***,*** [***13***](consultantplus://offline/ref=293DE2675F95826639B4F796F643D535C8264BD56719679787A1E13B920B403E60E71622AD7766528897D8410BE56C8D336D43228De0iBC) ***-*** [***15***](consultantplus://offline/ref=293DE2675F95826639B4F796F643D535C8264BD56719679787A1E13B920B403E60E71622AD7166528897D8410BE56C8D336D43228De0iBC)***,*** [***18***](consultantplus://offline/ref=293DE2675F95826639B4F796F643D535C8264BD56719679787A1E13B920B403E60E71622AD7C66528897D8410BE56C8D336D43228De0iBC) ***и*** [***19 пункта 8 статьи 39.11***](consultantplus://offline/ref=293DE2675F95826639B4F796F643D535C8264BD56719679787A1E13B920B403E60E71622AD7D66528897D8410BE56C8D336D43228De0iBC) ***Земельного кодекса Российской Федерации, за исключением земельных участков, предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.».*** Предлагаемое изменение вносится **в соответствие**с изменениями, внесенными в часть 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ;
3. абзац 6 раздела 1 Порядка предлагается изложить в следующей редакции: «***Запрещается продажа муниципального имущества, включенного в Перечень***, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с **Федеральным** [**законом**](consultantplus://offline/ref=C9CAFC8509E820B131F7FA7AB4BDF4FB3738225DA7639D828741BB29ED06F9980E5A0F7B060304CA00CC8110AAx0z4C) от 22 июля 2008 года N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ***и в случаях, указанных в*** [***подпунктах 6***](consultantplus://offline/ref=C9CAFC8509E820B131F7FA7AB4BDF4FB37382353AA629D828741BB29ED06F9981C5A5772030B119E5296D61DAA04003B1AAFA6854Cx0zEC)***,*** [***8***](consultantplus://offline/ref=C9CAFC8509E820B131F7FA7AB4BDF4FB37382353AA629D828741BB29ED06F9981C5A57720309119E5296D61DAA04003B1AAFA6854Cx0zEC) ***и*** [***9 пункта 2 статьи 39.3***](consultantplus://offline/ref=C9CAFC8509E820B131F7FA7AB4BDF4FB37382353AA629D828741BB29ED06F9981C5A577702021AC15783C745A60C172519B2BA874D06x9zFC) ***Земельного кодекса Российской Федерации. В отношении указанного имущества запрещаются также переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности, передача третьим лицам прав и обязанностей по договорам аренды такого имущества (перенаем), передача в субаренду, за исключением предоставления такого имущества в субаренду субъектам малого и среднего предпринимательства организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и в случае, если в субаренду предоставляется имущество, предусмотренное*** [***пунктом 14 части 1 статьи 17.1***](consultantplus://offline/ref=C9CAFC8509E820B131F7FA7AB4BDF4FB3739265BAA659D828741BB29ED06F9981C5A5775000B119E5296D61DAA04003B1AAFA6854Cx0zEC) ***Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".*»**. Предлагаемое изменение вносится **в соответствие**с изменениями, внесенными в часть 4.2 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ;
4. раздел 1 Порядка предлагается дополнить абзацем 7 следующего содержания: «***Муниципальное имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за муниципальным унитарным предприятием, на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, по предложению указанных предприятия или учреждения и с согласия Управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа (далее – Управление), может быть включено в Перечень, в порядке, установленном разделом 2 настоящего Порядка, в целях предоставления такого имущества во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства***.». Предлагаемое изменение вносится **в соответствие**с дополнением статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ частью 4.6. Контрольно-счетная палата города Тулуна ***рекомендует*** в абзаце 7 раздела 1 Порядка, предлагаемого Проектом к утверждению, после слов: «Управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа» ***дополнить словами: «муниципального образования – «город Тулун»*** поскольку полное наименование органа местного самоуправления, уполномоченного на согласование сделки с соответствующим имуществом является - Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
5. в пункте 2.1 раздела 2 Порядка предлагается после слов: «земельных участков» дополнить словами: ***«(за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства)***. Предлагаемое изменение вносится **в соответствие**с изменениями, внесенными в часть 1 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ;
6. в пункте 2.3 раздела 2 Порядка предлагается исключить слова: «по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа (далее - Управление)». Предлагаемое изменение не противоречит действующему законодательству РФ. В соответствии в частью 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ Контрольно-счетная палата города Тулуна ***рекомендует*** дополнить пункт 2.3 Порядка словами: *«****ежегодно до 1 ноября текущего года»*** после слов: «изменение базы данных об объектах учета и исключение их из Перечня».

В Проекте не нашло своего отражения изменение, внесенное в часть 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ после слов: «свободного от прав третьих лиц (за исключением », следующего содержания: «права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также », данное изменение Контрольно-счетная палата города Тулуна ***рекомендует*** внести в название решения Думы муниципального образования - «город Тулун» от 28.12.2009г. № 47-ДГО, в пункт 1 решения Думы муниципального образования - «город Тулун» от 28.12.2009г. № 47-ДГО, в название Порядка, в абзацы 1,2 раздела 1 Порядка, в пункт 2.1 раздела 2 Порядка после слов: «свободного от прав третьих лиц (за исключением ».

В Проекте не нашло своего отражения изменение, внесенное в часть 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ после слов: «а также размещению в », следующего содержания: «информационно-телекоммуникационной», данное изменение Контрольно-счетная палата города Тулуна ***рекомендует*** внести в пункт 3.1 раздела 3 Порядка после слов: «а также размещению в ».

**3. Выводы и рекомендации**

Дополнения и изменения, вносимые проектом решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений и дополнений в порядок формирования, ведения, опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок и условия предоставления в аренду имущества из указанного перечня» не противоречат Федеральному закону от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в действующей редакции.

Однако, в связи тем, что администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» изменения в Порядок в соответствии с действующей редакцией Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» внесены не в полном объеме, Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует**:

Думе городского округа: проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений и дополнений в порядок формирования, ведения, опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок и условия предоставления в аренду имущества из указанного перечня» **направить**  в администрацию городского округа муниципального образования – «город Тулун» на доработку в соответствии с рекомендациями, указанными Контрольно-счетной палаты города Тулуна в разделе 2 «Результаты экспертизы» настоящего заключения.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В.Калинчук