



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА**

---

**ОТЧЕТ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
ГОРОДА ТУЛУНА  
за 2023 год**

Принят решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты города Тулуна  
от 26 марта 2024 года № 2-К

Утвержден распоряжением председателя  
Контрольно-счетной палаты города Тулуна  
от 26 марта 2024 года № 14-р

ТУЛУН  
2024 год

## Оглавление

1. Основные задачи реализации годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна	3
2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна	5
3. Реализация основных полномочий Контрольно-счетной палаты города Тулуна	7
4. Общая характеристика нарушений	23
5. Реализация предложений Контрольно-счетной палаты города Тулуна	25
6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты города Тулуна	26
7. Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна	27
8. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна	28
9. Задачи Контрольно-счетной палаты города Тулуна на предстоящий период	29

## **ОТЧЕТ** **о деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна** **за 2023 год**

Контрольно-счетная палата города Тулуна является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает правами юридического лица и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Контрольно-счетная палата города Тулуна образована Думой городского округа муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту - Дума городского округа) и подотчетна ей.

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Тулуна (далее по тексту - КСП) основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее по тексту – Федеральный закон № 6-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования - «город Тулун», Положением о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденным решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО (далее по тексту - Положение о КСП), Планом деятельности КСП и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, регулирующими деятельность контрольно-счетных органов, основываясь на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Отчет о деятельности КСП за 2023 год подготовлен на основании статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ и статей 12, 20 Положения о КСП и содержит обобщенную информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и их результатах, является одной из форм реализации принципов открытости и гласности деятельности контрольно-счетных органов.

Объектами проверок в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ являются: органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и унитарные предприятия муниципального образования - «город Тулун», иные организации и иные лица, если они используют средства бюджета муниципального образования и имущество, находящееся в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун».

### **Раздел 1 Основные задачи и итоги деятельности** **Контрольно–счетной палаты**

#### ***1.1 Основные задачи реализации годового плана деятельности***

## *Контрольно–счетной палаты*

Основными задачами контрольно-счетных органов в рамках выполнения установленных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля являются:

- контроль за формированием местного бюджета;
- контроль за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения муниципальной собственностью, оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения муниципальной собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);
- контроль за соответствием годового отчета об исполнении местного бюджета требованиям законодательства РФ;
- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году;
- контроль за соответствием законодательству РФ принимаемых муниципальных правовых актов;
- аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- анализ и мониторинг бюджетного процесса и подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и по его совершенствованию;
- контроль за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;
- пресечение и упреждение нарушений в финансовой сфере.

Планирование и организация проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялась КСП самостоятельно в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ и статьи 10 Положения о КСП.

Поручения Думы городского округа, предложения мэра городского округа о включении мероприятий в план деятельности КСП на 2023 год в КСП не поступали.

План деятельности КСП г.Тулуна на 2023 год утвержден распоряжением председателя КСП от 30.12.2022 № 28-р, изменения в План вносились один раз.

В 2023 году план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий был ориентирован на осуществление контроля за соблюдением норм законодательства:

- по вопросу организации бюджетного процесса в муниципальном образовании - «город Тулун». Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при составлении и ведении сводной бюджетной росписи и кассового плана в ходе исполнения бюджета муниципального

образования – «город Тулун» за 2020 - 2022 годы. Подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

- по вопросу законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы муниципального образования – «город Тулун» «Труд»;

- по вопросу законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы «Транспортное обслуживание населения»;

- по вопросу законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы муниципального образования – «город Тулун» «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

- в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- в рамках проведения финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы городского округа;

- по вопросу финансирования и обоснованности освоения средств бюджета, выделяемых на реализацию национальных проектов на территории муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год.

- в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год;

- при проведении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году.

План деятельности КСП на 2023 год был направлен в Думу городского округа и мэру городского округа в целях информирования.

Запланированные мероприятия в плане деятельности КСП на 2023 год Контрольно-счетной палатой города Тулуна выполнены в полном объеме.

## ***1.2 Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты***

В рамках внешнего муниципального финансового контроля в 2023 году проведен комплекс контрольных и экспертно–аналитических мероприятий по отдельным разделам, статьям местного бюджета, а также по вопросам учета, управления и распоряжения объектами муниципальной собственности.

Объектами контрольного мероприятия в отчетном периоде являлись:

- Муниципальное учреждение «Дума городского округа муниципального образования – «город Тулун»;

- Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун»;

- Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
- Тулунская городская территориальная избирательная комиссия

Проведено 5 контрольных мероприятий, принято к реализации 5 завершённых отчётами, в результате составлено 11 выходных документов, в том числе: 6 актов, 5 отчётов.

Проведено 54 экспертно-аналитических мероприятий, по которым подготовлено 59 заключений, в том числе 5 заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

По результатам контрольных мероприятий вынесено 4 представления, 1 предписание, подготовлено и направлено 10 информационных писем.

В соответствии с Положением о КСП экспертные заключения на проекты решений Думы городского округа были направлены в Думу городского округа, аудиторские отчеты, представления, предписания направлены руководителям объектов внешнего муниципального финансового контроля для принятия соответствующих решений и действенных мер по устранению нарушений, недостатков и замечаний в связи с реализацией рекомендаций и выводов КСП.

Проведено 4 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты города Тулуна, в том числе 1 внеплановое заседание.

Работники КСП принимали участие в заседаниях Думы городского округа и в заседаниях постоянных депутатских комиссий Думы городского округа.

Динамика контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за последние пять лет в количественном выражении приведена в таблице № 1.

**Таблица № 1**

Наименование субъектов проверок	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
<b>Количество контрольных мероприятий, всего, в том числе:</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>5</b>
администрация городского округа и ее структурные подразделения	2	1	3	5	5
муниципальные учреждения	4	4	1	1	-
муниципальные унитарные предприятия	-	-	-	-	-
<b>Количество экспертно-аналитических мероприятий</b>	<b>36</b>	<b>51</b>	<b>53</b>	<b>45</b>	<b>54</b>

Из приведенной таблицы видно, что в 2023 году количество контрольных мероприятий на 1 (одно) меньше по сравнению с предыдущим годом, в связи с тем, что в первом квартале проведено объемное контрольное мероприятие по организации бюджетного процесса в муниципальном образовании – «город Тулун», а так же из-за нахождения должностных лиц на листках нетрудоспособности. Количество экспертно-аналитических мероприятий в отчетном периоде по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 9 (девять)

мероприятий, в связи с увеличением количества экспертиз проектов решений Думы городского округа, а по сравнению с 2019 годом увеличилось на 18 мероприятий.

Динамика выявленных нарушений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, имеющих суммовое выражение, за последние пять лет представлена в таблице № 2.

Таблица № 2 (в тыс. руб.)

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Выявлено нарушений законодательства всего:	29 904,1	7 558,5	8 549,7	12 597,6	1 301,3

Как видно из таблицы № 2 с 2019 года наблюдается значительное снижение объема выявленных нарушений. В 2023 году объем выявленных нарушений составил 1 301,3 тыс.руб. - в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что расходование средств субсидии, выделенной СНТ «Лесопильщик» в 2022 году на приведение в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства дачного общества, имеет **признаки нецелевого использования**, часть расходов в сумме 1301,3 тыс.руб. надлежащим образом не подтверждена, что **может свидетельствовать о хищении бюджетных средств** (материалы проверки направлены в Тулунскую межрайонную прокуратуру).

## Раздел 2 Внешний муниципальный финансовый контроль

### 2.1 Реализация основных полномочий Контрольно-счетной палаты

Основные полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования определены частью 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ и статьей 7 Положения о КСП.

В 2023 году в результате осуществления деятельности Контрольно-счетной палатой города Тулуна реализованы следующие полномочия:

#### **1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения контрольных мероприятий:

- *контрольное мероприятие мероприятия «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при*

*реализации мероприятий муниципальной программы города Тулуна «Труд» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года»*

Объем проверенных финансовых средств составил 2 067,0 тыс.руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки в количестве 3 шт.:

1. в нарушение подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пункта 2 постановления администрации городского округа от 30.12.2022 года № 2144, в котором указано, что данное постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации городского округа и опубликованию в газете «Тулунский вестник», постановление администрации городского округа от 30.12.2022 года № 2144 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Труд» на официальном сайте администрации городского округа не размещено;

2. в отчете об исполнении муниципальной программы города Тулуна «Труд» за 2021 год в таблице № 1 указано плановое значение целевого показателя «Уровень производственного травматизма в расчете на 1 тысячу работающих» в размере 0,3 %, что не соответствует значению данного показателя (0,28 %), утвержденного муниципальной программой города Тулуна «Труд». В таблицах № 2 и № 4 отчета, а также в пояснительной записке к отчету указаны недостоверные сведения о фактических расходах на реализацию программы за 2021 год, а также о расходах на реализацию основного мероприятия «Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования – «город Тулун»;

3. отдельные целевые показатели муниципальной программы города Тулуна «Труд», установленные на период до 2025 года, в том числе показатели «Уровень общей безработицы в среднем за год», «Доля численности работников, охваченных действием коллективных договоров, в общей численности занятых в экономике», «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» были достигнуты в 2021 году, при этом корректировка (изменение) значений целевых показателей муниципальной программы города Тулуна «Труд» в ходе действия программы не осуществлялись.

*- контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы города Тулуна «Транспортное обслуживание населения» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года»*

Объем проверенных финансовых средств составил 17 966,8 тыс.руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки в количестве 9 шт.:

1. в нарушение пункта 4.2. Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования – «город Тулун» на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров по социально значимым маршрутам с уровнем пассажиропотока, не обеспечивающим рентабельную



работу перевозчиков, утвержденного постановлением администрации городского округа от 13.05.2015 года № 621, перечень социально значимых маршрутов, а также норматив субсидирования 1 километра пробега с пассажирами по социально значимым маршрутам на текущий 2023 год постановлением администрации городского округа не утвержден;

2. в связи с несвоевременным проведением Комитетом по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок, в период с 02.02.2022 года по 15.03.2022 года МП МО – «город Тулун» «МТП» осуществляло перевозку пассажиров по социально значимым маршрутам № 2 и № 8, не имея свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам.

Действия (бездействие) Комитета по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа по несвоевременному проведению в 2022 году конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок имеют признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (создание дискриминационных условий);

3. в приложении № 1 к постановлению администрации городского округа от 29.04.2021 года № 720 «Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования – «город Тулун» наименование Комитета по строительству и городскому хозяйству жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа не соответствует наименованию данного Комитета, указанному в решении Думы городского округа от 27.01.2021 года № 01Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», в соответствии с которым в структуру администрации городского округа входит Комитет по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа;

4. в соответствии с пунктом 1.1 Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 23.12.2016 года № 1266, уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок на территории города Тулуна является Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» в лице Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации города Тулуна. Данная норма Положения устарела, так как в соответствии с решением Думы городского округа от 30.10.2019 года № 24 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Тулуна был преобразован в Комитет по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа.

Кроме того, в преамбуле постановления администрации городского округа от 23.12.2016 года № 1266 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования – «город Тулун» имеется ссылка на постановление Правительства РФ от 14.02.2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», которое утратило силу с 01.01.2021 года в связи с изданием постановления Правительства РФ от 26.10.2020 года № 1742;

5. протяженность городских автобусных маршрутов № 2, № 16, указанная в постановлении администрации городского округа от 19.12.2017 года № 1823 «О внесении изменений в реестр городских автобусных маршрутов муниципального образования – «город Тулун», не соответствует протяженности данных маршрутов, указанной в постановлениях администрации городского округа об утверждении перечня социально значимых маршрутов от 03.02.2021 года № 127, от 10.01.2022 года № 1;

6. в соответствии со статьями 3, 39 Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок. Паспорта маршрутов регулярных перевозок по социально значимым маршрутам №№ 2, 8, 16, по запросу КСП г. Тулуна (исх. № 93 от 11.08.2023) администрацией городского округа не представлены, что свидетельствует об их отсутствии;

7. согласно Соглашениям о предоставлении из бюджета муниципального образования – «город Тулун» субсидий юридическому лицу субсидии из бюджета муниципального образования – «город Тулун» на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров по социально значимым маршрутам с уровнем пассажиропотока, не обеспечивающим рентабельную работу перевозчиков, предоставляются МП МО – «город Тулун» «МТП» не в полном объеме: не на всю протяженность социально значимого маршрута, а только на его часть. Проведение анализа обоснованности включения в расчет субсидии не всей протяженности социально значимого маршрута не представилось возможным в связи с не предоставлением объектом контроля пояснений по данному вопросу (запрос КСП г. Тулуна исх. № 91 от 07.08.2023);

8. в муниципальной программе города Тулуна «Транспортное обслуживание населения» некорректно указано наименование целевого показателя подпрограммы «Безопасность дорожного движения» - «Доля оборудованных пешеходных переходов в соответствии с требованиями ГОСТов (шт.)», поскольку в соответствии с общепринятыми нормами доля — это каждая из равных частей целого (единицы); процент — одна сотая часть, обозначается знаком «%» и используется для обозначения доли чего-либо по отношению к целому;

9. в отчетах Комитета по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа о реализации мероприятий муниципальной программы города Тулуна «Транспортное обслуживание населения» за 2021 год (исх. № 3076 от 25.02.2022 года) и за 2022 год (исх. № 2691 от 28.02.2023 года) имеются недостоверные сведения.

*- контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы города Тулуна «Жилищно-коммунальное хозяйство» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года»*

Объем проверенных финансовых средств составил 69 722,1 тыс.руб.

Выявлено нарушений в количестве 7 шт. на сумму 1301,3 тыс.руб., из них: нарушения при формировании и исполнении бюджета 3 шт.:

1) в нарушение подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пунктов 2 постановлений администрации городского округа от 27.10.2021 года № 2000, от 30.12.2022 года № 2148, в которых указано, что данные постановления подлежат размещению на официальном сайте администрации городского округа и опубликованию в газете «Тулунский вестник», постановления администрации городского округа от 27.10.2021 года № 2000 и от 30.12.2022 года № 2148 о внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Жилищно-коммунальное хозяйство» на официальном сайте администрации городского округа не размещены;

2) объем ресурсного обеспечения муниципальной программы города Тулуна «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 год, утвержденный постановлением администрации городского округа от 06.10.2023 года № 2219 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 29783,7 тыс.руб., не соответствует объему ресурсного обеспечения программы, утвержденному решением о бюджете на 2023 год (в редакции решения Думы городского округа от 28.09.2023 года № 38-ДГО) в сумме 5063,5 тыс.руб., расхождение составляет 24720,2 тыс.рублей;

3) ООО «Коммунальные системы города Тулуна» не является участником муниципальной программы города Тулуна «Жилищно-коммунальное хозяйство», соглашения о намерениях с указанием возможных сроков выполнения мероприятий, объемов и источников ресурсного обеспечения программы администрацией городского округа с ООО «Коммунальные системы города Тулуна», как с участником муниципальной программы, не заключены, в связи с чем отражение в отчетном периоде в иных источниках финансирования муниципальной программы средств ООО «Коммунальные системы города Тулуна» на 2021 год в сумме 6,0 млн.руб., на 2022 год в сумме 8,0 млн.руб., на 2023 год в сумме 8,0 млн.руб. является необоснованным. Данные суммы документально не подтверждены;

нецелевое использование бюджетных средств в количестве 1 шт. на сумму 1301,3 тыс.руб.:

в ходе контрольного мероприятия установлено, что расходование средств субсидии, выделенной СНТ «Лесопильщик» в 2022 году на приведение в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства дачного общества, имеет признаки нецелевого использования, часть расходов в сумме 1301,3 тыс.руб. надлежащим образом не подтверждена, что может свидетельствовать о хищении бюджетных средств;

иные нарушения в количестве 3 шт.:

1) получателями средств субсидий, выделенных из местного бюджета в 2022 году ТСН «Гранит» и СНТ «Лесопильщик» на приведение в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства дачных обществ, не выполнены условия соглашений о предоставлении субсидий. Администрацией городского округа не осуществлялся надлежащий контроль за соблюдением получателями субсидий – ТСН «Гранит» и СНТ «Лесопильщик» порядка и условий предоставления субсидий, выделенных из местного бюджета в 2022 году на приведение в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства дачных обществ;

2) отчетах Комитета по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа о реализации мероприятий муниципальной программы города Тулуна «Жилищно-коммунальное хозяйство» за 2021 год и за 2022 год имеются недостоверные сведения о достижении целевого показателя «Количество организаций, в отношении которых осуществляется регулирование тарифов»;

3) СНТ «Лесопильщик» не предоставило документы, подтверждающие расходование средств субсидии и собственных средств на сумму 67,5 тыс.рублей.

*- контрольное мероприятие «Мониторинг финансирования и обоснованности освоения средств бюджета, выделяемых на реализацию национальных проектов на территории муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год»*

Объем проверенных финансовых средств составил 113 633,6 тыс.руб., в том числе:

- по национальному проекту «Жилье и городская среда» регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» произведены расходы по муниципальной программе города Тулуна «Формирование современной городской среды» в сумме 19 639,5 тыс. руб.

- по национальному проекту «Экология» регионального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» произведены расходы по муниципальной программе города Тулуна «Охрана окружающей среды» в сумме 1 834,2 тыс.руб.;

- по национальному проекту «Демография» регионального проекта «Содействие занятости» произведены расходы по мероприятию «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» муниципальной программы «Образование» в сумме 91 250,3 тыс. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушения и недостатки не выявлены.

## **2) экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий:

- финансово-экономическая экспертиза проектов решений Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в решение о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», изменения в бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный решением Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО, в отчетном периоде вносились 6 раз, которые в целом не противоречили требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а так же проведена экспертиза уточненного проекта решения Думы городского округа о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. В целом представленный Проект решения Думы городского округа «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с уточнениями соответствует требованиям действующего законодательства. В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса РФ в Проекте бюджета не в полном объеме отражены расходы местного бюджета на содержание органов местного самоуправления, муниципальных учреждений муниципального образования – «город Тулун» в связи с не распределением субсидий местным бюджетам из областного бюджета. Контрольно-счетная палата рекомендовала: увеличить прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2024 год на сумму 24 368,14 тыс.руб. исходя из показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун» на 2024-2026 годы, одобренного распоряжением администрации городского округа от 13.11.2023 года № 381;

## **3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета**

В соответствии с требованием бюджетного законодательства РФ в отчетном периоде проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2022 год, с детализированным контролем годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств местного бюджета за 2022 год. По итогам внешней проверки подготовлено пять экспертных заключения на годовую бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств, подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств местного бюджета и годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год в целом по своему составу и содержанию соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и

представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 № 191н. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств: МУ «Администрация города Тулуна», Контрольно-счетная палата города Тулуна, МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна», Тулунская городская территориальная избирательная комиссия представлена в полном объеме форм, предусмотренных Инструкцией № 191н, без нарушения сроков предоставления бюджетной отчетности. Факты, способные негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности, отсутствуют. При этом в нарушение пунктов 11.1, 152, 170 Инструкции № 191н установлен факт неправомерного отсутствия в составе форм годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств МУ «Дума города Тулуна» формы годовой бюджетной отчетности «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173). Указанное нарушение не отразилось на полноте и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун». Показатели годовой бюджетной отчетности несут прозрачность и информативность обо всех составляющих исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун».

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств местного бюджета и годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год в целом по своему составу, содержанию соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Годовая бюджетная отчетность представлена в полном объеме форм, без нарушения сроков предоставления бюджетной отчетности. Фактов неправомерного отсутствия форм годовой отчетности не установлено. Показатели годовой бюджетной отчетности несут прозрачность и информативность обо всех составляющих исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун».

По результатам внешней проверки КСП г.Тулуна рекомендовано:

- МУ «Дума города Тулуна»:

1) соответствии с требованиями пунктов 11.1, 152, 170 Инструкции № 191н подготовить и представить в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) с обособлением изменений показателей на начало отчетного периода по соответствующим кодам причин изменений вступительного баланса;

2) внести соответствующие изменения в пояснительную записку ГАБС (ф.0503160);

- Комитету по финансам администрации городского округа:

1) осуществлять надлежащий контроль за соблюдением главными администраторами бюджетных средств Инструкции о порядке составления и

представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н, в том числе в части полноты представления форм бюджетной отчетности;

Проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год». Отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год утвержден решением Думы городского округа от 31.05.2023 № 20-ДГО;

**4) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Полномочие по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Контрольно-счетной палатой реализовано в рамках проведения контрольных мероприятий. В отчетном периоде нарушений в сфере закупок товаров, работ и услуг не установлено;

**5) оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой:

*5.1) в рамках проведения контрольных мероприятий, указанных в пункте 1) подраздела 2.1 раздела 2 настоящего отчета;*

*5.2) в рамках проведения экспертизы проектов решения Думы городского округа:*

- «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год». В отчетном периоде в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год изменения вносились 1 раз;

- «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2024 год»;

- «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2024 год». В отчетном периоде в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2024 год изменения вносились 1 раз;

- «О внесении изменений в Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун». В отчетном периоде в Положение о приватизации муниципального имущества изменения вносились 3 раза;
- «О рассмотрении отчета о результатах приватизации муниципального имущества за 2022 год»;
- «Об утверждении Порядка передачи муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун», в залог»;
- «Об утверждении положения об организации деятельности органов местного самоуправления – «город Тулун» по выявлению бесхозных недвижимых вещей и принятию их в муниципальную собственность муниципального образования – «город Тулун»;
- «О внесении изменений и дополнений в порядок предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун»;
- «О согласовании предложения о реорганизации муниципальных унитарных предприятий»;
- «О согласовании предложения о ликвидации муниципального унитарного предприятия муниципального образования – «город Тулун» «Типография»;

**б) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы проектов решения Думы городского округа:

- «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун». В отчетном периоде изменения в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ вносились 2 раза;
- «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.10.2016 № 16-ДГО «О налоге на имущество физических лиц»;
- «О признании утратившими силу отдельных правовых актов» (решение Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 10.03.2010 № 08-ДГО «Об утверждении перечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям,



образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» и изменения к нему);

**7) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы проектов решения Думы городского округа:

- «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год»;
- «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2024 год»;
- «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2024 год»;
- «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна». В отчетном периоде изменения в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО вносились шесть раз, в три проекта КСП г.Тулун рекомендовано внести поправки по устранению нарушений и недостатков;
- «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования – «город Тулун»;
- «Об освобождении муниципального предприятия от уплаты части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей уплате в бюджет по итогам 2022 года»;
- «Об увеличении (индексации) размеров должностных окладов муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» и внесении изменений в положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун»;
- «О внесении изменений в положение об оплате труда мэра городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
- «Об увеличении (индексации) размеров должностных окладов депутатов Думы городского округа, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и внесении изменений в Положение об оплате труда депутатов Думы городского округа, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе»

- «Об увеличении (индексации) размеров должностных окладов лицам, замещающим муниципальные должности в Контрольно-счетной палате города Тулуна»;
- «Об одобрении мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2024 год»;
- «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 11.11.2013 № 24-ДГО «О дорожном фонде муниципального образования – «город Тулун»»;
- «О внесении изменений в Положение о реализации инициативных проектов на территории муниципального образования – «город Тулун»»;
- «Об утверждении Положения об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области»;

**8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения контрольного мероприятия «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании – «город Тулун». Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при составлении и ведении сводной бюджетной росписи и кассового плана в ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2020-2022 годы. Подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации».

Выявлено нарушений в количестве 10 шт., из них:

1) пункт 1 статьи 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 года № 06-ДГО и пункт 2 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 27.04.2015 года № 561 не соответствуют пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. В статье 3 «Бюджетные полномочия мэра городского округа» Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденном решением Думы городского округа от 13.05.2013 года № 06-ДГО содержится отсылочная норма к бюджетному законодательству РФ и муниципальным правовым актам, при этом бюджетные полномочия главы муниципального образования бюджетным законодательством РФ не определены.

2) в нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ в реестрах расходных обязательств муниципального образования – «город Тулун» на 2020, 2021, 2022 годы в качестве правового основания возникновения расходных обязательств и финансового обеспечения и расходования средств по расходным обязательствам

(коды расходных обязательств 2608, 2601, 2505, 2504, 2517, 2515, 2519, 2511, 2507, 2553, 2544, 2504, 2508, 2517, 2541, 2539, 2538, 2523, 2525, 2619, 2526, 2555, 2527, 2530, 2531, 2528, 2554, 2555, 2534, 2617) указаны постановления администрации городского округа об утверждении муниципальных программ.

По коду расходного обязательства 2602 по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в графах 3 и 4 реестра в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств необоснованно указана статья 34 «Финансирование муниципальной службы» Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», поскольку глава муниципального образования – «город Тулун» не является муниципальным служащим.

3) согласно статье 179.3 Бюджетного кодекса РФ в местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном местной администрацией. При этом Положение о бюджетном процессе не содержит установленную норму.

4) порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципального учреждения «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденный распоряжением администрации городского округа от 25.12.2018 года № 572 разработан администрацией городского округа в соответствии с Приказом Минфина России от 20.11.2007 года № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», который утратил силу в связи с изданием Приказа Минфина России от 03.11.2020 года № 260н. Приказом Минфина России от 14.02.2018 года № 26н утверждены новые требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

5) в пункте 2.4 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 30.07.2015 года № 1095, установлено, что Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа разрабатывает прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год. В соответствии с решением Думы городского округа от 30.10.2019 года № 24 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» из структуры администрации городского округа с 1 января 2020 года исключено Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям. Вместо Управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям в структуре администрации городского округа создан Комитет по управлению муниципальным имуществом.

б) согласно пунктам 8, 9, 11 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 27.04.2015 года № 561, подготовку проекта постановления

администрации городского округа о выделении средств резервного фонда, рассмотрение отчета об использовании средств резервного фонда осуществляет Финансовое управление Комитета по экономике и финансам администрации городского округа. Данная норма Порядка устарела, поскольку в соответствии с решением Думы городского округа от 26.10.2016 года № 65 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» с 01.01.2017 года утверждена новая структура администрации городского округа: Комитет по экономике и финансам администрации городского округа упразднен, на его базе созданы Комитет по экономике администрации городского округа и Комитет по финансам администрации городского округа.

7) в соответствии с пунктом 1.4 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун» на среднесрочный период, утвержденного постановлением администрации городского округа от 18.06.2015 года № 734, разработка среднесрочного прогноза осуществляется отделом экономического развития Комитета по экономике и финансам администрации городского округа. Данная норма Порядка устарела, поскольку в соответствии с решением Думы городского округа от 26.10.2016 года № 65 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» с 01.01.2017 года утверждена новая структура администрации городского округа: Комитет по экономике и финансам администрации городского округа упразднен, на его базе созданы Комитет по экономике администрации городского округа и Комитет по финансам администрации городского округа.

8) в соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Тулуна, утвержденного постановлением администрации городского округа от 21.04.2015 года № 547, исполнительным органом, ответственным за проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ, является Комитет по экономике и финансам администрации городского округа. Данная норма Порядка устарела, поскольку в соответствии с решением Думы городского округа от 26.10.2016 года № 65 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» с 01.01.2017 года утверждена новая структура администрации городского округа: Комитет по экономике и финансам администрации городского округа был упразднен, на его базе созданы Комитет по экономике администрации городского округа и Комитет по финансам администрации городского округа

9) подпунктом 12 пункта 3 статьи 7 Положения о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 29.12.2005 года № 105-ДГ установлено, что председатель Думы города Тулуна заключает трудовые договоры с председателем и аудиторами Контрольно-счетной палаты городского округа. Данная норма Положения о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» противоречит части 3 статьи 5 Федерального закона РФ от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих

принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 года № 255-ФЗ), согласно которой должности председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования относятся к муниципальным должностям, следовательно, трудовые договоры с данными лицами не заключаются.

10) пунктом 38.5 статьи 38 регламента Думы города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 года № 49-ДГО установлено, что Дума города также реализует свои контрольные полномочия посредством контрольного органа – контрольно-счетной палаты города. Данная норма противоречит Федеральному закону от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункту 1 статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

А так же, анализ бюджетного процесса в части формирования и исполнения бюджета, использования бюджетных средств проведен в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отчетном периоде, в рамках экспертизы проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год;

**9) проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года, а так же предоставления информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года в Думу городского округа муниципального образования – «город Тулун» и мэру городского округа муниципального образования – «город Тулун». Подготовлен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год, направлен в Думу городского округа, рассмотрен Думой городского округа и принят к сведению решением Думы городского округа от 26.04.2023 № 12 Р/-ДГО.

По результатам контрольных мероприятий в Думу городского округа и мэру городского округа направлено 10 информационных писем, каждое из которых содержит краткую информацию о результатах проведенного контрольного мероприятия, выводы по результатам контрольного мероприятия, а так же

рекомендации по устранению нарушений, недостатков и замечаний, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия;

#### **10) осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год, в рамках проведения экспертизы отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года. Бюджетные кредиты, кредиты кредитных организаций в отчетном периоде администрацией города Тулуна не привлекались, средства на погашение кредитов не направлялись. В связи с отсутствием в течение отчетного периода муниципального долга, расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга не производились;

#### **11) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы проекта решения Думы городского округа «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части проведения анализа прогноза социально – экономического развития муниципального образования - «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

#### **12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции**

В целях реализации полномочия Контрольно-счетной палатой в 2023 году проведены следующие мероприятия:

- сформирован и утвержден план мероприятий КСП по противодействию коррупции на 2023 год, размещен на официальном сайте КСП;
- проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия согласно утвержденного плана деятельности КСП г.Тулунa на 2023 год с вынесением рекомендаций, представлений и предписаний по устранению нарушений, замечаний;
- осуществлялся контроль за устранением нарушений, замечаний;
- осуществлялся контроль за соблюдением муниципальными служащими требований к служебному поведению, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы, установленных Федеральным законом «О муниципальной службе»;

- осуществлялся контроль за предоставлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими КСП;

**13) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы проектов решения Думы городского округа:

- «О внесении изменений в Положение о досрочном прекращении полномочий органов местного самоуправления, депутатов Думы городского округа и выборных должностных лиц муниципального образования – «город Тулун»;
- «О внесении изменений и дополнений в Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун», их супругов и несовершеннолетних детей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах и предоставлению этих сведений средствам массовой информации для опубликования»;
- «О внесении изменений и дополнений в Положение об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
- «О внесении изменений в Регламент Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
- «О внесении изменений в Положение о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун»;

Контрольно-счетная палата в 2023 году приняла участие в публичных слушаниях по проекту решения Думы городского округа «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в работе заседаний комиссий Думы городского округа, а также в работе заседаний Думы городского округа.

## ***2.2 Общая характеристика нарушений в соответствии с Классификатором нарушений***

В целях определения единообразия единой структуры и видов нарушений, результаты выявленных нарушений классифицируются с использованием Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), установленного в приложении № 28 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 № 14ПК (далее по тексту – Классификатор нарушений).

Объем выявленных нарушений по видам нарушений в соответствии с Классификатором нарушений за период с 2019 года по 2023 год представлен в таблице № 3.

Таблица № 3 (в тыс. руб.)

Виды нарушений	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
<b>1. Общий объем нарушений, в том числе:</b>	<b>29 904,1</b>	<b>7 558,5</b>	<b>8 549,7</b>	<b>12 597,6</b>	<b>1 301,3</b>
- нарушения при формировании и исполнении бюджета	1 008,5	247,8	138,6	12 242,2	
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставление бухгалтерской (финансовой) отчетности	11 591,2	3 312,5	1 580,2		
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	16 894,2	31,7	930,6		
- нецелевое использование бюджетных средств	75,1	53,9	30,1		1 301,3*
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц		3 426,6			
- иные нарушения	335,1	486,0	5 870,2	355,4	
<b>2. Объем проверенных средств (за исключением внешней проверки)</b>	<b>243 248,3</b>	<b>245 299,1</b>	<b>557 931,4</b>	<b>2 305 273,4</b>	<b>203 389,5</b>
<b>3. Рекомендовано к возврату в доход бюджета (возмещение расходов)</b>	<b>193,7</b>	<b>109,8</b>	<b>326,6</b>	<b>4 193,6</b>	<b>1 301,3</b>
<b>4. Возвращено в доход бюджета (восстановлено расходов)</b>	<b>47,8</b>	<b>81,8</b>	<b>226,7</b>	<b>67,7</b>	

*\*Имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств (расходы в сумме 1301,3 тыс.руб. надлежащим образом не подтверждены).*

Из информации, представленной в таблице № 3 видно, что в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля, проведенного КСП в отчетном году, объем проверенных средств составил 203 389,5 тыс.руб. (за исключением внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГАБС), выявлены финансовые нарушения на общую сумму 1 301,3 тыс. руб., выявлено 29 нарушений не имеющие суммового выражения.



## **2.3. Реализация предложений Контрольно–счетной палаты по итогам контрольных и экспертно–аналитических мероприятий**

В целях реализации результатов контрольных и экспертных мероприятий Контрольно-счетной палатой города Тулуна в адрес субъектов проверок в отчетном периоде направлены отчеты, представления, предписания по результатам контрольных мероприятий с рекомендациями по устранению выявленных нарушений, недостатков и замечаний.

2.3.1. КСП г.Тулуна в отчетном периоде объекту контроля рекомендовано к возврату (взысканию) в местный бюджет на сумму **1 301,3 тыс.руб.** В ходе контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы города Тулуна «Жилищно-коммунальное хозяйство» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года» установлено, что расходование средств субсидии, выделенной СНТ «Лесопильщик» в 2022 году на приведение в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства дачного общества, имеет признаки нецелевого использования, часть расходов в сумме 1301,3 тыс.руб. надлежащим образом не подтверждена, что может свидетельствовать о хищении бюджетных средств. Отчет о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы города Тулуна «Жилищно-коммунальное хозяйство» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года» направлен в Тулунскую межрайонную прокуратуру в целях проведения проверки на наличие коррупционной составляющей и нарушений законодательства Российской Федерации.

2.3.2. Значительная часть нарушений (в количестве 29 шт.), не имеющих суммового выражения, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, устранена, либо приняты действенные меры к недопущению в дальнейшем выявленных нарушений, недостатков и замечаний:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании – «город Тулун», приведены в соответствие с действующим законодательством; в нормативные правовые акты муниципального образования – «город Тулун» внесены изменения в связи с изменениями, внесенными в структуру администрации городского округа; в реестре расходных обязательств муниципального образования – «город Тулун» устранено нарушение по коду расходного обязательства 2602 по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»; разработаны и разрабатываются муниципальные правовые акты, в результате которых возникают расходные обязательства по финансированию мероприятий на реализацию муниципальных программ города Тулуна; внесены изменения в Положение о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» и в регламент Думы города Тулуна; в отчеты по муниципальным программам города Тулуна внесены поправки; не размещенная информация размещена на официальных сайтах объектов контроля;

2.3.3. Рассмотрение заключений по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов, подготовленных по обращениям Думы городского округа, способствовало исключению несоответствия муниципальных правовых актов законодательству РФ, субъекта РФ и другим нормативно-правовым актам, в результате чего администрацией городского округа в отчетном периоде в целях выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты города Тулуна по устранению нарушений и недостатков в 8 проектах решения Думы городского округа внесены дополнения, уточнения, поправки, 1 проект решения Думы городского округа принят Думой городского округа без поправок, по которому Контрольно-счетной палатой города Тулуна указано на нарушение бюджетного законодательства РФ (проект решения Думы городского округа «Об установлении мер социальной поддержки участникам специальной военной операции»).

### **Раздел 3 Взаимодействие Контрольно-счетной палаты**

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 6-ФЗ в целях сотрудничества и взаимодействия с правоохранительными и надзорными органами, контрольными органами субъектов Российской Федерации при осуществлении своей деятельности Контрольно-счетной палатой города Тулуна заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Тулунской межрайонной прокуратурой (от 28.12.2015 б/н), с Тулунским межрайонным СО СУ СК РФ по Иркутской области (от 01.07.2014 б/н), с МО МВД России «Тулунский» ГУ МВД России по Иркутской области (от 15.01.2013 б/н), с Контрольно-счетной палатой Иркутской области от 25.01.2023.

В отчетном периоде:

- по требованию Тулунской межрайонной прокуратуры Контрольно-счетной палатой города Тулуна был выделен специалист для проведения проверки администрации муниципального образования «Тулунский район» в сфере исполнения законодательства при организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в части контроля за исполнением муниципальных контрактов, целевого использования бюджетных средств муниципального образования «Тулунский район», использованных на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев;
- по требованию Тулунской межрайонной прокуратуры Контрольно-счетной палатой города Тулуна предоставлялись информация и документы;
- для правовой оценки в Тулунскую межрайонную прокуратуру был направлен проект решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о предоставлении гарантий лицам, замещающим муниципальные должности в Контрольно-счетной палате города Тулуна»;
- в МО МВД России «Тулунский» ГУ МВД России по Иркутской области Контрольно-счетной палатой города Тулуна направлено обращение по поводу полноты и своевременности перечисления МП МО – «город Тулун» «РЭП Сервис» в бюджет города Тулуна денежных средств от сдачи металлолома;

- по запросу МО МВД России «Тулунский» ГУ МВД России по Иркутской области направлена информация об отсутствии уведомлений о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты города Тулуна к совершению коррупционных правонарушений, направленных муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты города Тулуна в Контрольно-счетную палату города Тулуна, об отсутствии в Контрольно-счетной палате города Тулуна информации о направлении муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты города Тулуна уведомлений о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты города Тулуна к совершению коррупционных правонарушений в органы прокуратуры или другие государственные органы

- при содействии Контрольно-счетной палаты Иркутской области работники КСП принимали активное участие в обучающих семинарах, вебинарах в режиме видеоконференцсвязи, проводимых представителями Счетной палаты Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счетных органов на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

#### **Раздел 4 Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно–счетной палаты**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, в целях обеспечения прозрачности, гласности, открытости, доступности, публичности, информация о деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна, о результатах финансовой деятельности КСП, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчеты по результатам контрольных мероприятий, заключения по результатам экспертиз проектов решений Думы городского округа размещаются на официальном сайте КСП г.Тулуна в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://ksp-tulun.ru/>). А так же информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направляется в Думу городского округа и мэру городского округа, размещается в средствах массовой информации в официальном периодическом печатном издании органов местного самоуправления «Тулунский вестник».

Информация по результатам контрольных мероприятий рассматривается на заседаниях комиссии по бюджету и социально-экономическому развитию Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» с приглашением ответственных лиц объекта контрольного мероприятия. Заключения по результатам экспертизы Проектов решения Думы городского округа рассматриваются на заседаниях комиссий Думы городского округа, а в последствии и на заседаниях Думы городского округа.

Краткая информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, актуальная информация о деятельности КСП, а так

же новости палаты размещаются в новостной ленте на официальном сайте КСП г.Тулуна в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://ksp-tulun.ru/>), на официальной странице в российской социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/public217493023>), на официальной странице в российской социальной сети «Одноклассники» (<https://ok.ru/group/70000002014073>).

## **Раздел 5 Финансовое обеспечение деятельности Контрольно–счетной палаты**

В отчетном периоде Контрольно–счетная палата являлась главным распорядителем, получателем бюджетных средств.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 6-ФЗ финансовое обеспечение деятельности Контрольно–счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Тулун». В 2023 году на осуществление деятельности Контрольно–счетной палаты города Тулуна в бюджете муниципального образования – «город Тулун» было предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 6 237,1 тыс. руб. (что на 657,7 тыс.руб. больше, чем в 2022 году), в том числе на оплату труда штатных сотрудников и оплату страховых взносов – 5 495,3 тыс.руб. (что на 717,6 тыс.руб. больше, чем в 2022 году), на содержание учреждения и осуществление деятельности – 741,8 тыс.руб. (что на 59,9 тыс.руб. меньше, чем в 2022 году). Исполнение составило 5 902,8 тыс.руб. или 95%.

Штатных сотрудников составило 3 единицы, фактически на 01.01.2024 замещено 3 штатные единицы.

Состав и штатная численность КСП г.Тулунa определена положением о КСП и состоит из председателя - лицо, замещающее муниципальную должность – 1 единица и аппарата КСП – 2 единицы - муниципальные служащие (ведущий инспектор и инспектор). У сотрудников КСП высшее экономическое образование.

Отсутствие достаточной (определяемой в соответствии с приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр) штатной численности Контрольно-счетной палаты города Тулуна в значительной степени влияет на объем выполнения основных полномочий, определенных для реализации Контрольно-счетными органами муниципальных образований Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В штате учреждения отсутствуют должности, необходимые для обеспечения осуществления деятельности учреждения, такие как: главный бухгалтер (бухгалтер), экономист, юрисконсульт, контрактный управляющий, системный администратор, специалист по кадрам, специалист по охране труда, специалист по делопроизводству, архивариус, уборщик служебных помещений и др., отсутствует транспорт.

В связи с тем, что финансовое обеспечение деятельности КСП предусматривается в объеме, не позволяющем обеспечить возможность

осуществления возложенных на КСП полномочий, отсутствует возможность привлечения экспертов, специалистов при осуществлении своей деятельности в целях реализации полномочий контрольно-счетных органов в соответствии с п.1.1 ч.1 ст.18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а так же отсутствует возможность заключения договоров гражданско-правового характера с лицами на оказание услуг (выполнение работ) по недостающим в штате КСП должностям (юрисконсульт, контрактный управляющий, специалист по кадрам, специалист по охране труда, специалист по делопроизводству, архивариус и др.), отсутствует возможность приобретения оргтехники, проведения текущего ремонта в помещениях КСП и другие расходы.

## **Раздел 6 Задачи Контрольно–счетной палаты на предстоящий период**

План деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна на 2024 год ориентирован на проведение внешнего муниципального финансового контроля в рамках осуществления полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования в соответствии с частью 9 Федерального закона № 6-ФЗ и Положением о КСП г.Тулуна.

Контрольно-счетной палатой города Тулуна будет осуществляться контроль за исполнением и формированием местного бюджета, за законным и эффективным использованием бюджетных средств и муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, будет проводиться экспертно-аналитическая работа в целях выявления рисков и предупреждения нарушений законодательства, аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а так же будет проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год.

План деятельности КСП г.Тулуна на 2024 год утвержден распоряжением и.о.председателя КСП г.Тулуна, одобрен Коллегией КСП, направлен в Думу городского округа и мэру городского округа. План деятельности КСП г.Тулуна на 2024 год ориентирован на проведение внешнего муниципального контроля по реализации в муниципальном образовании – «город Тулун» Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

В результате реализации плана деятельности КСП г.Тулуна в 2024 году будут реализованы задачи КСП на предстоящий период, которые в свою очередь будут способствовать реализации мероприятий по противодействию коррупции и реализации полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук