



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА**

---

**ОТЧЕТ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
ГОРОДА ТУЛУНА  
за 2022 год**

Принят решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты города Тулуна  
от 27 марта 2023 года № 2-К

Утвержден распоряжением председателя  
Контрольно-счетной палаты города Тулуна  
от 29 марта 2023 года № 9-р

ТУЛУН  
2023 год

## Оглавление

1. Основные задачи реализации годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна	3
2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна	5
3. Реализация основных полномочий Контрольно-счетной палаты города Тулуна	7
4. Общая характеристика нарушений	21
5. Реализация предложений Контрольно-счетной палаты города Тулуна	23
6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты города Тулуна	26
7. Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна	28
8. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна	28
9. Задачи Контрольно-счетной палаты города Тулуна на предстоящий период	30

## **ОТЧЕТ** **о деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна** **за 2022 год**

Контрольно-счетная палата города Тулуна является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает правами юридического лица и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Контрольно-счетная палата города Тулуна образована Думой городского округа муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту - Дума городского округа) и подотчетна ей.

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Тулуна (далее по тексту - КСП) основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее по тексту – Федеральный закон № 6-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования - «город Тулун», Положением о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденным решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО (далее по тексту - Положение о КСП), Планом деятельности КСП и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, регулирующими деятельность контрольно-счетных органов, основываясь на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Отчет о деятельности КСП за 2022 год подготовлен на основании статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ и статей 12, 20 Положения о КСП и содержит обобщенную информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и их результатах, является одной из форм реализации принципов открытости и гласности деятельности контрольно-счетных органов.

Объектами проверок в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ являются: органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и унитарные предприятия муниципального образования - «город Тулун», иные организации и иные лица, если они используют средства бюджета муниципального образования и имущество, находящееся в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун».

### **Раздел 1 Основные задачи и итоги деятельности** **Контрольно–счетной палаты**

#### ***1.1 Основные задачи реализации годового плана деятельности***

## *Контрольно–счетной палаты*

Основными задачами контрольно-счетных органов в рамках выполнения установленных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля являются:

- контроль за формированием местного бюджета;
- контроль за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения муниципальной собственностью, оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения муниципальной собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);
- контроль за соответствием годового отчета об исполнении местного бюджета требованиям законодательства РФ;
- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году;
- контроль за соответствием законодательству РФ принимаемых муниципальных правовых актов;
- аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- анализ и мониторинг бюджетного процесса и подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и по его совершенствованию;
- контроль за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;
- пресечение и упреждение нарушений в финансовой сфере.

Планирование и организация проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялась КСП самостоятельно в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ и статьи 10 Положения о КСП.

Поручения Думы городского округа, предложения мэра городского округа о включении мероприятий в план деятельности КСП на 2022 год в КСП не поступали.

План деятельности КСП г.Тулуна на 2022 год утвержден распоряжением председателя КСП от 30.12.2021 № 33-р, изменения в План вносились два раза.

В 2022 году план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий был ориентирован на осуществление контроля за соблюдением норм законодательства:

- по вопросу законного и эффективного управления, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования, включая распоряжение объектами муниципального специализированного жилищного фонда;

- по вопросу законного и эффективного использования бюджетных средств, муниципального имущества, достижения целевых показателей при реализации основного мероприятия «Организационно-методическое обеспечение деятельности образовательных учреждений» муниципальной программы «Образование»;
- по вопросу законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы муниципального образования – «город Тулун» «Охрана здоровья населения»;
- по вопросу законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы «Образование»;
- по вопросу эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- по вопросу законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы муниципального образования – «город Тулун» «Формирование современной городской среды»;
- в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- в рамках проведения финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы городского округа;
- в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год;
- при проведении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году.

План деятельности КСП на 2022 год был направлен в Думу городского округа и мэру городского округа в целях информирования. Запланированные мероприятия в плане деятельности КСП на 2022 год Контрольно-счетной палатой города Тулуна выполнены в полном объеме.

## ***1.2 Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты***

В рамках внешнего муниципального финансового контроля в 2022 году проведен комплекс контрольных и экспертно–аналитических мероприятий по отдельным разделам, статьям местного бюджета, а также по вопросам учета, управления и распоряжения объектами муниципальной собственности.

Объектами контрольного мероприятия в отчетном периоде 2022 года являлись:

- Муниципальное учреждение «Дума городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
- Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
- Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
- Муниципальное бюджетное учреждение города Тулуна «Методический центр»;
- Муниципальные образовательные учреждения муниципального образования – «город Тулун».

Проведено 6 контрольных мероприятий, в том числе 1 контрольное мероприятие параллельное с Контрольно-счетной палатой Иркутской области, принято к реализации 6 завершенных отчетами, в результате составлено 21 выходных документов, в том числе: 15 актов, 6 отчетов.

Проведено 45 экспертно-аналитических мероприятий, по которым подготовлено 48 заключений, в том числе 3 заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

По результатам контрольных мероприятий вынесено 2 представления и 1 предписание, подготовлено и направлено 10 информационных писем.

В соответствии с Положением о КСП экспертные заключения на проекты решений Думы городского округа были направлены в Думу городского округа, аудиторские отчеты, представления, предписания направлены руководителям объектов внешнего муниципального финансового контроля для принятия соответствующих решений и действенных мер по устранению нарушений, недостатков и замечаний в связи с реализацией рекомендаций и выводов КСП.

Проведено 8 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты города Тулуна, в том числе 1 внеплановое заседание.

Работники КСП принимали участие в заседаниях Думы городского округа и в заседаниях постоянных депутатских комиссий Думы городского округа.

Динамика контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за последние шесть лет в количественном выражении приведена в таблице № 1.

**Таблица № 1**

Наименование субъектов проверок	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Количество контрольных мероприятий, всего, в том числе:</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>6</b>
администрация городского округа и ее структурные подразделения	3	1	2	1	3	5
муниципальные учреждения	1	-	4	4	1	1
муниципальные унитарные предприятия	2	3	-	-	-	-
<b>Количество экспертно-аналитических мероприятий</b>	<b>37</b>	<b>32</b>	<b>36</b>	<b>51</b>	<b>53</b>	<b>45</b>

Из приведенной таблицы видно, что в 2022 году количество контрольных мероприятий на 2 (два) больше по сравнению с предыдущим годом, в связи с тем, что планируемое контрольное мероприятие к завершению в конце 2021 года продлено на январь 2022 года. Количество экспертно-аналитических мероприятий в отчетном периоде по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 8 (восемь) мероприятий, в связи с уменьшением количества экспертиз проектов решений Думы городского округа, а по сравнению с 2017 годом увеличилось на 8 (восемь) мероприятий.

Динамика выявленных нарушений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, имеющих суммовое выражение, за последние шесть лет с 2017 по 2022 год представлена в таблице № 2.

Таблица № 2 (в тыс. руб.)

Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Выявлено нарушений законодательства всего:	105 860,3	69 155,1	29 904,1	7 558,5	8 549,7	12 597,6

Как видно из таблицы № 2 с 2017 года наблюдается значительное снижение объема выявленных нарушений. В 2022 году в сравнении с прошлым годом наблюдается увеличение объема нарушений, рост составил 4 047,9 тыс.руб. или 32% в связи с отражением в составе нарушений суммы неполученных неналоговых доходов местного бюджета в виде задолженности населения за социальный наем жилых помещений в размере 3 813,4 тыс.руб.

## Раздел 2 Внешний муниципальный финансовый контроль

### 2.1 Реализация основных полномочий Контрольно-счетной палаты

Основные полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования определены частью 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ и статьей 7 Положения о КСП.

В 2022 году в результате осуществления деятельности Контрольно-счетной палатой города Тулуна реализованы следующие полномочия:

#### 1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения контрольных мероприятий:

- контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, муниципального имущества, достижения

*целевых показателей при реализации основного мероприятия «Организационно-методическое обеспечение деятельности образовательных учреждений» муниципальной программы «Образование» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года» (отчет № 2-о от 29.03.2022)*

Объем проверенных финансовых средств составил 16 731,8 тыс.руб.

Выявлено нарушений на сумму 834,35 тыс.руб., из них:

необоснованные расходы 831,1 тыс.руб.:

- согласно абз.2-4 пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в задание учреждения можно включать только те услуги и работы, которые поименованы в общероссийском базовом (отраслевом), федеральном или региональном перечне. В общероссийском, а также региональном перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг отсутствует услуга по оказанию методической и консультативной помощи учреждениям культуры и некоммерческим организациям, в связи с чем, включение в Устав учреждения дополнений в части установления полномочий по оказанию методической и консультативной помощи муниципальным учреждениям культуры и некоммерческим организациям и введение с 01.04.2021 в штатное расписание дополнительных должностей методистов - 2,25 ед. (1,25 ставки для работы с НКО и 1,0 ставки для работы с учреждениями культуры), является необоснованным. Сумма необоснованных расходов на содержание дополнительных 2,25 ед. ставки методистов за 9 месяцев 2021 года составила по штатному расписанию 638,3 тыс.руб., с начислениями на оплату труда (30,2 %) 831,1 тыс.рублей.

иные нарушения по заработной плате в сумме 3,25 тыс.руб.:

- в нарушение статьи 168 Трудового кодекса РФ и Учетной политики учреждения не возмещены расходы по найму жилого помещения при отсутствии подтверждающих документов и дополнительные расходы (суточные) за нахождение в служебной командировке в городе Иркутске:

а) водителю Рютину М.А. в сумме 2,25 тыс. руб., в том числе суточные в сумме 1,8 тыс.рублей (9 дней \* 200 руб.) и расходы на наем жилья во время командировки при отсутствии документов, подтверждающих расходы, в сумме 0,45 тыс. руб. (9 дней \* 50 руб.);

б) водителю Татарникову С.И. в сумме 1,0 тыс.руб., в том числе суточные в сумме 0,8 тыс.руб. (4 дня \* 200 руб.) и расходы на наем жилья во время командировки при отсутствии документов, подтверждающих расходы, в сумме 0,2 тыс.руб. (4 дня \* 50 руб.);

а так же:

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью  
- 2 объекта:

- в нарушение п.4 статьи 14 Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 30.05.2007 № 49-ДГО, договор безвозмездного пользования с собственником муниципального имущества не согласован;

- МБУ «Методический центр» не обеспечены надлежащие условия для сохранности муниципального имущества: автомобиль ГАЗ-3102-121, гос.номер

О977МК38, хранится на улице возле частного жилого дома по адресу: г.Тулун, ул.Дорожная, д.4;

- *контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы муниципального образования – «город Тулун» «Охрана здоровья населения» за 2019-2021 годы и текущий период 2022 года» (отчет № 3-о от 08.06.2022)*

Объем проверенных финансовых средств составил 4 012,3 тыс.руб.

Выявлено нарушений на сумму 45,1 тыс.руб., из них:

неэффективные расходы 45,1 тыс.руб., в том числе:

- 1) в нарушение пп.4. п.4 Порядка осуществления единовременной денежной выплаты врачам, поступающим на работу в учреждения здравоохранения, расположенные на территории города Тулуна, утвержденного Постановлением администрации городского округа от 15.10.2012 № 1705, остаток невзысканной МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» единовременной выплаты за неотработанное время врача Щербик Н.Ф. составляет 39,5 тыс.руб. (39452,57 руб.), что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;
- 2) неэффективные расходы МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» по уплате в бюджет НДФЛ с суммы возврата компенсации стоимости аренды жилого помещения врачом Даниленко Л.А. составили 5,6 тыс.руб. (5590,0 рублей).

Рекомендовано к возврату (взысканию) в местный бюджет 45,1 тыс.руб.

Размер единовременной денежной выплаты врачам, поступающим на работу в учреждения здравоохранения, расположенные на территории города Тулуна с февраля 2015 года по настоящее время не изменялся (200 000 рублей), с учетом уровня сложившейся инфляции, Контрольно-счетной палатой *рекомендовано* рассмотреть возможность увеличения размера единовременной денежной выплаты.

Основные целевые показатели, установленные муниципальной программой города Тулуна «Охрана здоровья населения» лишь косвенно зависят от реализации мероприятий программы.

Контрольно-счетной палатой *рекомендовано* в муниципальных программах города Тулуна устанавливать целевые показатели, непосредственно зависящие от реализации стратегических задач муниципальных программ и основных мероприятий муниципальной программы;

- *контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы «Образование» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года» (отчет № 4-о от 28.08.2022)*

Объем проверенных финансовых средств составил 7 530,0 тыс.руб.

Выявлено нарушений на сумму 7 549,3 тыс.руб., из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета 7 549,3 тыс.руб., в том числе:

- в нарушение абз.2 пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании – «город Тулун» муниципальные правовые акты, в результате которых возникают расходные обязательства по финансированию мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, и являющиеся основанием возникновения расходных обязательств, не приняты, в связи с чем, средства на реализацию подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы «Образование» использованы в проверяемом периоде в общей сумме 7530,0 тыс.руб. с нарушением бюджетного законодательства РФ.

- неправомерное завышение объема перечисленной субсидии 19,3 тыс.руб. сверх сумм, предусмотренных соглашениями: в нарушение условий соглашений о порядке и условиях предоставления целевой субсидии от 18.02.2022 № 94, от 18.02.2022 № 96 Комитетом социальной политики города Тулуна перечислено в текущем периоде 2022 года МБОУ СОШ № 4 целевой субсидии на 14,0 тыс.руб. больше, чем предусмотрено соглашением, МБОУ СОШ № 7 - на 5,3 тыс.руб. больше, чем предусмотрено соглашением.

Рекомендовано к возврату (взысканию) в местный бюджет, в муниципальную казну 19,3 тыс.руб.: неправомерное завышение объема перечисленной субсидии 19,3 тыс.руб. сверх сумм, предусмотренных соглашениями.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано администрации городского округа разработать и принять муниципальные правовые акты по вопросам организации отдыха детей в каникулярное время, организации временного трудоустройства несовершеннолетних обучающихся, организации работы социальных столовых, организуемых на базе общеобразовательных учреждений города Тулуна;

- *контрольное мероприятие параллельное с Контрольно-счетной палатой Иркутской области «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2019-2021 годах, истекшем периоде 2022 года на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (отчет № 5-о от 03.11.2022)*

Объем проверенных финансовых средств составил 17 854,3 тыс.руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, не имеющие суммового выражения, сделаны выводы:

- в нарушение статей 6, 15, 65, 86 Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании – «город Тулун» муниципальный правовой акт, в результате которого возникают расходные обязательства по финансированию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления (в том числе отдельного накопления) твердых коммунальных отходов, не принят, в связи с чем, включение в местный бюджет расходов по финансированию мероприятий по созданию контейнерных площадок и приобретение контейнеров для сбора ТКО нарушает требования бюджетного законодательства РФ;

- на территории муниципального образования – «город Тулун» оплата потребителями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляется для многоквартирных жилых домов и индивидуальных жилых домов исходя из общей площади жилого помещения, что зачастую не соответствует реальным параметрам накопления твердых коммунальных отходов, поскольку они являются результатом жизнедеятельности человека;
- показатели подпрограммы «Отходы производства и потребления» муниципальной программы города Тулуна «Охрана окружающей среды»: «объем захороненных твердых коммунальных отходов, образовавшихся на территории города Тулуна» и «количество опубликованных статей» не характеризуют эффективность и результативность использования бюджетных средств, не свидетельствуют о достижении конкретных экономических и экологических показателей;
- проблемами, препятствующими организации и созданию системы эффективного обращения с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального образования – «город Тулун», являются экологическая неграмотность населения и захламление контейнерных площадок отходами, не относящимися к твердым коммунальным отходам;
- на территории Иркутской области отсутствует инфраструктура, обеспечивающая переработку вторичных материальных ресурсов, введение раздельного сбора мусора на территории муниципального образования – «город Тулун» в настоящее время нецелесообразно;
- *контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы муниципального образования – «город Тулун» «Формирование современной городской среды» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года. Мониторинг финансирования и обоснованности освоения средств бюджета, выделяемых на реализацию национальных проектов на территории муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год» (отчет № 6-о от 29.12.2022)*

Объем проверенных финансовых средств составил 237 886,8 тыс.руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения, не имеющие суммового выражения:

- в нарушение статей 6, 15, 65, 86 Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании – «город Тулун» муниципальный правовой акт, в результате которого возникают расходные обязательства по финансированию мероприятий по формированию современной городской среды на территории муниципального образования – «город Тулун», не принят, в связи с чем, включение в местный бюджет расходов по финансированию мероприятий по формированию современной городской среды нарушает требования бюджетного законодательства РФ;
- учитывая, что земельный участок с кадастровым номером 38:30:000000:1194 (площадью 14996 кв.м), находящийся по адресу: г.Тулун, ул.Ломоносова, 26, предназначен для размещения общеобразовательного учреждения - МБОУ «СОШ

№ 19» вид разрешенного использования земельного участка «Для размещения объектов физической культуры и спорта» установлен в нарушение пункта 3 статьи 11.2 Земельного кодекса РФ и не соответствует назначению объекта капитального строительства, находящегося на данном земельном участке;

- в нарушение пункта 46 Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок», принятого решением совета евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 № 21 на детских площадках, обустроенных по адресам: ул.Мира,8 (муниципальный контракт от 12.08.2020 № 211-20), ул.Ломоносова, 24 (муниципальный контракт от 15.03.2021 № 46-21), ул.Ленина, 96 возле магазина «Атриум» (муниципальный контракт от 21.11.2021 № 234-21), отсутствуют информационные стенды, содержащие перечень оборудования, правила эксплуатации, возрастную группу, телефоны экстренных служб, телефоны обслуживающей организации.

## **2) экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий:

- финансово-экономическая экспертиза проектов решений Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в решение о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», изменения в бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный решением Думы городского округа от 23.12.2021 № 48-ДГО, в отчетном периоде вносились 3 раза, которые в целом не противоречили требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а так же проведена экспертиза уточненного проекта решения Думы городского округа о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. В целом представленный Проект решения Думы городского округа «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с уточнениями соответствует требованиям действующего законодательства. В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса РФ в Проекте бюджета не в полном объеме отражены расходы местного бюджета на содержание органов местного самоуправления, муниципальных учреждений муниципального образования – «город Тулун» в связи с не распределением субсидий местным бюджетам из областного бюджета. Контрольно-счетная палата рекомендовала: увеличить прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2023 год на сумму 9 148,3 тыс.руб. исходя из показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун» на 2023-2025 годы, одобренного распоряжением администрации городского округа от 10.11.2022 года № 465; увеличить прогноз прочих поступлений от использования муниципального имущества, находящегося в собственности городских округов, на 2023 год на сумму 420,0 тыс.руб. исходя из

оценки поступления платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций в 2022 году. В уточненном проекте решения Думы городского округа о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рекомендации КСП г.Тулуна учтены;

### **3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета**

В соответствии с требованием бюджетного законодательства РФ в отчетном периоде проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2021 год, с детализированным контролем годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств местного бюджета за 2021 год. По итогам внешней проверки подготовлено три экспертных заключения на годовую бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств, подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств местного бюджета и годовой отчет об исполнении бюджета за 2021 год в целом по своему составу, содержанию соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Годовая бюджетная отчетность представлена в полном объеме форм, без нарушения сроков предоставления бюджетной отчетности. Фактов неправомерного отсутствия форм годовой отчетности не установлено. Показатели годовой бюджетной отчетности несут прозрачность и информативность обо всех составляющих исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун». По результатам внешней проверки КСП г.Тулуна рекомендовано не допускать неэффективные расходы. Усилить контроль по недопущению нарушений налогового законодательства РФ в части соблюдения установленных сроков уплаты обязательных платежей в бюджет; не допускать формального подхода при проведении инвентаризации активов и обязательств; не допускать нарушений пункта 11 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного Приказом Минфина России от 27.02.2018г № 32н, пункта 339 Приказа Минфина России от 01.12.2010г № 157н при списании с балансового (забалансового) учета сомнительной и безнадежной к взысканию задолженности;

### **4) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Полномочие по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Контрольно-счетной палатой реализовано

в рамках проведения контрольных мероприятий. В отчетном периоде нарушений в сфере закупок товаров, работ и услуг не установлено;

**5) оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой:

5.1) в рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного управления, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования, включая распоряжение объектами муниципального специализированного жилищного фонда за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года» (продолжение контрольного мероприятия 2021 года) (отчет № 1-о от 27.01.2022)

Объем проверенных финансовых средств составил 2 021 258,2 тыс.руб.

Выявлены нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- в нарушение ст.53, п.3 ч.1 ст.54 Жилищного кодекса РФ, абз.15 пункта 2.8 Порядка предоставления служебных жилых помещений, утвержденного решением Думы городского округа от 16.07.2020 № 26-ДГО, предоставлены служебные жилые помещения лицам, у которых право на получение служебного жилья возникает не ранее чем через 5 лет после отчуждения принадлежащим им жилых помещений, находящихся на территории города Тулуна (администрацией городского округа предоставлены документы, подтверждающие право на получение служебного жилья);

- в нарушение пунктов 2.1, 2.2 Порядка предоставления служебных жилых помещений, утвержденного решением Думы городского округа от 16.07.2020 № 26-ДГО, администрацией городского округа не расторгнут договор найма служебного жилого помещения от 20.05.2021 № 66, в связи с утратой права пользования служебным жилым помещением (договор расторгнут);

- в нарушение подпункта «к» пункта 2.8 Порядка предоставления служебных жилых помещений, утвержденного решением Думы городского округа от 16.07.2020 № 26-ДГО, при принятии на учет граждан, нуждающихся в служебных жилых помещениях, не были предоставлены документы об образовании и (или) квалификации (в ходе проведения контрольного мероприятия нарушения устранены);

- в договоре от 15.10.2020 № 59 найма служебного жилого помещения, находящегося по адресу: г.Тулун ул.Ленина, д.3 кв.71 общая площадь квартиры указана в размере 29,6 кв.м, что не соответствует площади квартиры, указанной в акте приема-передачи и технического состояния служебного жилого помещения в размере 35,2 кв.метров. Фактическая площадь квартиры по адресу: г. Тулун ул. Ленина, д. 3 кв. 71 составляет 35,2 кв.метров (изменения в договор внесены);

- не смотря на расторжение договоров найма служебных жилых помещений по причине прекращения трудовых договоров с МБОУ СОШ № 20 «Новая эра», граждане продолжают незаконно проживать в служебных жилых помещениях. Служебные жилые помещения указанными гражданами не возвращены администрации городского округа (в настоящее время граждане выселены из служебного жилья по решению суда).

Выявлено нарушений законодательства в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 4 168,81 тыс. руб. из них:

- неэффективные расходы составили 312,5 тыс.руб.:

Неэффективные расходы по уплате задолженности за коммунальные услуги за помещения, находящиеся по адресу: г.Тулун, ул.Ленина, д.130, занимаемые арендатором АНО ПО УМЦ «Перспектива», взысканной с Муниципального учреждения «Администрация города Тулуна» в пользу ООО «Западный филиал» на основании решения суда, составили 312,5 тыс.рублей;

- неподтвержденные расходы (доходы) составили 42,91 тыс. руб.:

МП МО - «город Тулун» «РЭП «Сервис» в подтверждение полноты и своевременности перечисления в бюджет города Тулуна денежных средств от сдачи металлолома, полученного в результате демонтажа оборудования в домах, расположенных в г.Тулуне по ул.Рабочий городок, № 13 и № 15, представлена копия квитанции к приходному кассовому ордеру без даты, номера, указания организации, с печатью «Вторчермет» Тулунский участок» на имя Судникович Н.М. на сумму 42910,00 рублей. На запрос КСП г.Тулуна из Тулунского участка ООО «Вторчермет» получен ответ о том, что квитанция на имя Судникович Н.М. на сумму 42910,0 руб. Тулунским участком ООО «Вторчермет» не выдавалась, что ставит под сомнение полноту и своевременность перечисления в бюджет города Тулуна денежных средств от сдачи металлолома, полученного в результате демонтажа оборудования в домах, расположенных в г.Тулуне, по ул.Рабочий городок, № 13 и № 15;

- дебиторская задолженность населения за социальный наем 3 813,4 тыс.руб.:

Задолженность населения по начисленным суммам за социальный наем по состоянию на 01.10.2021 года составила 3813,4 тыс.руб., что на 424,8 тыс.руб. больше чем на начало отчетного года. По сравнению с началом 2019 года произошел рост дебиторской задолженности населения по плате за социальный наем в доход местного бюджета на 24,5%.

Рекомендовано к возврату (взысканию) в местный бюджет 4 125,9 тыс.руб.:

- сумма неэффективных расходов 312,5 тыс.руб.;

- сумма дебиторской задолженности населения за социальный наем 3 813,4 тыс.руб.;

5.2) в рамках проведения контрольных мероприятий, указанных в пункте 1) раздела 2.1 настоящего отчета;

5.3) в рамках проведения экспертизы проектов решения Думы городского округа:

- «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2022 год». В отчетном периоде в прогнозный

план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2022 год изменения вносились 3 раза;

- «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 10.03.2010 № 08-ДГО «Об утверждении перечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- «О внесении изменений и дополнений в порядок предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун». В порядок предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун» отчетном периоде изменения вносились 3 раза;

- «Об утверждении порядка предоставления жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун»;

- «Об отмене решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 06.04.2021 № 12Р/-ДГО «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества»;

- «Об утверждении Порядка передачи созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества многоквартирного дома»;

- «О рассмотрении годового отчета об изменениях в реестре муниципального имущества»;

- «О принятии в муниципальную собственность объекта недвижимого имущества» (нежилое здание гаража с кадастровым номером 38:30:011901:1607 общей площадью 126,3 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, город Тулун, мкр. Угольщиков, д. 25 г.);

- «О принятии в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества» (в микрорайоне Березовая роща, г. Тулун - муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад на 220 мест», наружные сети канализации, ливневая канализация, наружные сети водопровода, кабельная линия наружного освещения 0,4 кВ, тепловые сети, земельный участок). КСП г.Тулунa рекомендовала Проект отклонить ввиду отсутствия решения о передаче имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность, органа государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющего полномочия собственника имущества; передаточного акта; а так же отсутствие документов, подтверждающих завершение строительства вышеуказанных объектов недвижимого имущества;

- «О принятии в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества» (в микрорайоне Березовая роща, г. Тулун, Иркутская область: школа

на 1275 мест; наружные сети водоснабжения; наружные тепловые сети; наружные сети ливневой канализации; наружные сети электроосвещения; наружные сети электроснабжения КЛ-0,4кВ; наружные сети канализации с КНС; земельный участок, кадастровый № 38:30:011201:2009, площадь 35160 кв.м.). КСП г.Тулуна рекомендовала Проект отклонить ввиду отсутствия решения о передаче имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность, органа государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющего полномочия собственника имущества; передаточного акта; а так же отсутствия документов, подтверждающих завершение строительства вышеуказанных объектов недвижимого имущества;

- «О принятии в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества» (нежилые здания и земельный участок, расположенные по адресу: Иркутская область, город Тулун, у.Урицкого, д. 9 «а», правообладателем имущества является федеральное государственное казенное учреждение «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации Иркутской области» (федеральная собственность). В связи с отсутствием решения о передаче имущества из федеральной собственности в муниципальную собственность федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника имущества КСП г.Тулуна, учитывая судебную практику, рекомендовала депутатам Думы городского округа принять решение в виде согласия на принятие указанного имущества в муниципальную собственность в соответствии с законодательством;

- «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год». КСП г.Тулуна рекомендовала: 1) В Перечне иного имущества, планируемого к приватизации в 2023 году, указать назначение имущества; 2) В состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества включить условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств;

- «О согласии на принятие в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества», находящихся по адресу: Иркутская область, городской округ город Тулун, г. Тулун, ул. 3-я Заречная, зд. 4б (детский сад на 140 мест в г. Тулун Иркутской области с использованием проекта повторного применения, сети наружного освещения, наружные сети водопровода, наружные тепловые сети, наружные сети канализации, сети ливневой канализации, внутриплощадочные сети электроснабжения;

- «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун»;

- «О внесении изменений в Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун»;

- «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год»;

**б) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы проектов решения Думы городского округа:

- «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун»»;
- «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.10.2016 № 16-ДГО «О налоге на имущество физических лиц»;

**7) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы проектов решения Думы городского округа:

- «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2022 год». В прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2022 год изменения вносились 3 раза;
- «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна». КСП г.Тулуна рекомендовано внести дополнение по уточнению места проведения военной операции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 № 98;
- «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки и задолженности по пеням и штрафам по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц». КСП г.Тулуна рекомендовано пункт 2 проекта решения Думы городского округа следующего содержания «Списание недоимки и задолженности по пеням и штрафам по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, признанных безнадежными к взысканию по основаниям, предусмотренным в решении, производится на основании прилагаемой справки налогового органа.» изложить в следующей редакции: «Списание недоимки и задолженности по пеням и штрафам по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, признанных безнадежными к взысканию

по основаниям, предусмотренным настоящим решением, производится в порядке, установленном налоговым законодательством Российской Федерации.»;

- «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования – «город Тулун».

Установлен ряд нарушений, которые, по мнению Контрольно-счетной палаты, повлекут к необоснованному (неэффективному) использованию бюджетных средств. КСП рекомендовано направить проект на доработку в администрацию городского округа;

- «О внесении изменений в Положение о почетных гражданах города Тулуна», утвержденное решением Думы городского округа от 31.01.2007 № 03-ДГО «Об утверждении Положения о Почетных гражданах города Тулуна»;

- «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки педагогическим работникам – молодым специалистам, впервые приступившим к работе на должностях педагогических работников в образовательных учреждениях»;

- «О внесении изменений и дополнений в Положение о реализации инициативных проектов на территории муниципального образования – «город Тулун»;

- «О внесении изменений в положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун»;

- «О внесении изменений в положение об оплате труда мэра городского округа муниципального образования – «город Тулун»;

- «О внесении изменений в положение об оплате труда депутатов Думы городского округа, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе»;

- «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год»;

## **8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации**

В 2022 году плановые контрольные и экспертные мероприятия по анализу и мониторингу бюджетного процесса в муниципальном образовании – «город Тулун» КСП не проводились, однако, анализ бюджетного процесса в части формирования и исполнения бюджета, использования бюджетных средств проведен в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отчетном периоде, в том числе экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год;

**9) проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года, а так же предоставления информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года в Думу городского округа муниципального образования – «город Тулун» и мэру городского округа муниципального образования – «город Тулун». Подготовлен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год, направлен в Думу городского округа, рассмотрен Думой городского округа и принят к сведению решением Думы городского округа от 27.04.2022 № 15 Р/-ДГО.

По результатам контрольных мероприятий в Думу городского округа и мэру городского округа направлено 10 информационных писем, каждое из которых содержит краткую информацию о результатах проведенного контрольного мероприятия, выводы по результатам контрольного мероприятия, а так же рекомендации по устранению нарушений, недостатков и замечаний, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия;

**10) осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год, в рамках проведения экспертизы отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года. Бюджетные кредиты, кредиты кредитных организаций в отчетном периоде администрацией города Тулуна не привлекались, средства на погашение кредитов не направлялись. В связи с отсутствием в течение отчетного периода муниципального долга, расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга не производились;

**11) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы проекта решения Думы городского округа «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период

2024 и 2025 годов» в части проведения анализа прогноза социально – экономического развития муниципального образования - «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

## **12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции**

В целях реализации полномочия Контрольно-счетной палатой в 2022 году проведены следующие мероприятия:

- сформирован и утвержден план мероприятий КСП по противодействию коррупции на 2022 год, размещен на официальном сайте КСП;
- проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия согласно утвержденного плана деятельности КСП г.Тулунa на 2022 год с вынесением рекомендаций, представлений и предписаний по устранению нарушений, замечаний;
- осуществлялся контроль за устранением нарушений, замечаний;
- осуществлялся контроль за соблюдением муниципальными служащими требований к служебному поведению, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы, установленных Федеральным законом «О муниципальной службе»;
- осуществлялся контроль за предоставлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими КСП;

## **13) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования**

Полномочие реализовано Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы проектов решения Думы городского округа:

- «О внесении изменений в Положение о досрочном прекращении полномочий органов местного самоуправления, депутатов Думы городского округа и выборных должностных лиц муниципального образования – «город Тулун»;
- «Об одобрении мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 год».

Контрольно-счетная палата в 2022 году приняла участие в публичных слушаниях по проекту решения Думы городского округа «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в работе заседаний комиссий Думы городского округа, а также в работе заседаний Думы городского округа. Воспользовавшись правом правотворческой инициативы, Контрольно-счетная палата разработала проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о предоставлении гарантий лицам, замещающим муниципальные должности в Контрольно-счетной палате города Тулуна», которые были утверждены решением Думы городского округа от 30.11.2022 № 36-ДГО.

## 2.2 Общая характеристика нарушений в соответствии с Классификатором нарушений

В целях определения единообразия единой структуры и видов нарушений, результаты выявленных нарушений классифицируются с использованием Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), установленного в приложении № 28 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 № 14ПК (далее по тексту – Классификатор нарушений).

Объем выявленных нарушений по видам нарушений в соответствии с Классификатором нарушений за период с 2017 года по 2022 год представлен в таблице № 3.

Таблица № 3 (в тыс. руб.)

Виды нарушений	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<b>1. Общий объем нарушений, в том числе:</b>	<b>105 860,3</b>	<b>69 155,1</b>	<b>29 904,1</b>	<b>7 558,5</b>	<b>8 549,7</b>	<b>12 597,6</b>
- нарушения при формировании и исполнении бюджета	5 892,2	12 796,4	1 008,5	247,8	138,6	12 242,2
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности	92 900,5	27 200,4	11 591,2	3 312,5	1 580,2	
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	2637,6	442,4	16 894,2	31,7	930,6	
- нецелевое использование бюджетных средств	4,2	3,3	75,1	53,9	30,1	
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц				3 426,6		
- иные нарушения	4 425,8	28 712,6	335,1	486,0	5 870,2	355,4
<b>2. Объем проверенных средств (за исключением внешней проверки)</b>	<b>314 433,8</b>	<b>697 314,9</b>	<b>243 248,3</b>	<b>245 299,1</b>	<b>557 931,4</b>	<b>2 305 273,4</b>
<b>3. Рекомендовано к возврату в доход бюджета (возмещение расходов)</b>	<b>190,1</b>	<b>267,1</b>	<b>193,7</b>	<b>109,8</b>	<b>326,6</b>	<b>4 193,6</b>
<b>4. Возвращено в доход бюджета (восстановлено расходов)</b>	<b>75,1</b>	<b>5,7</b>	<b>47,8</b>	<b>81,8</b>	<b>226,7</b>	<b>67,7</b>

Из информации, представленной в таблице № 3 видно, что в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля, проведенного КСП в отчетном году, объем проверенных средств составил **2 305 273,4** тыс.руб. (за исключением внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГАБС), что больше по сравнению с предыдущим годом более чем в 4 раза, выявлены правовые, имущественные и финансовые нарушения на общую сумму **12 597,6** тыс. руб., что на 4 047,9 тыс.руб. больше по сравнению с предыдущим годом. Возвращено в доход бюджета (восстановлено расходов) **67,7** тыс.руб. Наибольший удельный вес в общем объеме нарушений занимают нарушения при формировании и исполнении бюджета (97%).

### ***2.3. Реализация предложений Контрольно–счетной палаты по итогам контрольных и экспертно–аналитических мероприятий***

В целях реализации результатов контрольных и экспертных мероприятий Контрольно-счетной палатой города Тулуна в адрес субъектов проверок в отчетном периоде направлены отчеты, представления, предписания по результатам контрольных мероприятий с рекомендациями по устранению выявленных нарушений, недостатков и замечаний.

2.3.1. КСП г.Тулуна в отчетном периоде объектам контроля рекомендовано к возмещению расходов на сумму **4 193,6 тыс.руб.**

В результате выполнения рекомендаций КСП г.Тулуна по возврату (взысканию) в местный бюджет, по возмещению расходов объектами контроля:

***1. возвращено в доход бюджета (восстановлено расходов) 67,7 тыс.руб., в том числе:***

- 19,3 тыс.руб. - возвращена в бюджет сумма неправомерно завышенного объема перечисленной субсидии сверх суммы, предусмотренной соглашением о порядке и условиях предоставления целевой субсидии (два случая нарушений);
- 39,5 тыс.руб. - возвращена в бюджет сумма невзысканной единовременной выплаты медицинским работникам за неотработанное время при увольнении;
- 5,6 тыс.руб. - возвращена в бюджет сумма по уплате в бюджет НДФЛ с суммы возврата компенсации стоимости аренды жилого помещения;
- 3,3 тыс.руб. - возмещены расходы работникам учреждения суммы по найму жилого помещения при отсутствии подтверждающих документов и дополнительные расходы (суточные) за нахождение в служебной командировке;

***2. не восстановлены расходы в сумме 4 125,9 тыс.руб., в том числе:***

- 3 813,4 тыс.руб. - дебиторская задолженность населения по начисленным суммам за социальный наем по состоянию на 01.10.2021 года;
- 312,5 тыс.руб. - неэффективные расходы по уплате задолженности за коммунальные услуги за помещения, собственником которого является муниципальное образование, переданного в аренду АНО ПО УМЦ «Перспектива», взысканной с Муниципального учреждения «Администрация города Тулуна» в пользу ООО «Западный филиал» на основании решения суда;

2.3.2. Кроме того, в отчетном периоде из общей суммы выявленных нарушений (12 597,6 тыс.руб.) устранено нарушений на общую сумму **7 597,7** тыс.руб., в том числе:

- 7530,0 тыс.руб. устранено нарушение бюджетного законодательства. В муниципальном образовании – «город Тулун» принят муниципальный правовой акт, в результате которого возникают расходные обязательства по финансированию мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, в рамках реализации подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы «Образование» (постановление администрации городского округа от 18.01.2023 № 34 «Об утверждении положения по организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, на территории города Тулуна»);
- 67,7 тыс.руб. возвращено в доход бюджета (восстановлено расходов) (расшифровка мероприятий представлена выше по тексту отчета);

2.3.3. Значительная часть нарушений, не имеющих суммового выражения, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, устранена, либо приняты действенные меры к недопущению в дальнейшем выявленных нарушений, недостатков и замечаний:

- ведение реестра муниципального имущества приводится в соответствие с порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424; имущество, полученное в результате демонтажа многоквартирных домов, принято к бухгалтерскому учету, отнесено к составу материальных запасов имущества казны; устранены нарушения Жилищного кодекса РФ и Порядка предоставления служебных жилых помещений, утвержденного решением Думы городского округа от 16.07.2020 № 26-ДГО по предоставлению служебных жилых помещений; в договоры безвозмездного пользования муниципального имущества внесены соответствующие изменения и дополнения; приняты меры по отмене решения Думы городского округа от 06.04.2021 № 12Р/-ДГО о передаче в безвозмездное пользование нежилого здания тира; проведена работа по приведению муниципального задания в соответствие с требованиями федерального законодательства и нормативных правовых актов муниципального образования – «город Тулун»; разработаны и разрабатываются муниципальные правовые акты, в результате которых возникают расходные обязательства по финансированию мероприятий на реализацию муниципальных программ города Тулуна; ведется работа по устранению нарушений порядка управления и распоряжения объектами муниципального имущества, размещена на размещенная информация на официальных сайтах объектов контроля; ведение бухгалтерского (бюджетного) учета, составление бухгалтерской (бюджетной) отчетности, приведено в соответствие с действующим законодательством;

До настоящего времени:

- не установлено местонахождение кирпичного 2-х этажного здания балансовой стоимостью 1791,2 тыс.руб., учитываемого в реестре муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун» (иные сведения об объекте муниципального имущества в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 отсутствуют в реестре муниципального имущества);

- в муниципальном образовании – «город Тулун» не приняты муниципальные правовые акты, в результате которых возникают расходные обязательства (ст.6, 15, 65, 86 БК РФ):

1) по финансированию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления (в том числе отдельного накопления) твердых коммунальных отходов;

2) по финансированию мероприятий по формированию современной городской среды на территории муниципального образования – «город Тулун»;

- не приняты меры по установке на детских площадках по адресам: ул.Мира,8, ул.Ломоносова,24, ул.Ленина,96 информационных стендов, содержащих перечень оборудования, правила эксплуатации, возрастную группу, телефоны экстренных служб, телефоны обслуживающей организации (п. 46 Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок», принятого решением совета евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 № 21).

2.3.4. Рассмотрение заключений по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов по обращениям Думы городского округа способствовало исключению несоответствия муниципальных правовых актов законодательству РФ, субъекта РФ и другим нормативно-правовым актам, в результате чего администрацией городского округа в отчетном периоде в целях выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты города Тулуна по устранению нарушений и недостатков отозван 1 проект решения Думы городского округа, в 13 проектов решения Думы городского округа внесены дополнения, уточнения, поправки, в 1 проект решения Думы городского округа, который рекомендован Контрольно-счетной палатой города Тулуна к отклонению, внесены поправки.

2.3.5. По результатам контрольной деятельности в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой города Тулуна в целях повышения качества жизни и социальной защищенности населения города Тулуна были вынесены предложения:

1. рассмотреть возможность увеличения размера единовременной денежной выплаты врачам, поступающим на работу в учреждения здравоохранения, расположенные на территории города Тулуна), с учетом уровня сложившейся инфляции (размер единовременной денежной выплаты установлен в феврале 2015 года и составляет 200 000,00 рублей);

2. рассмотреть вопрос о целесообразности изменения установленного порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми

коммунальными отходами, осуществляемой на территории муниципального образования – «город Тулун» исходя из общей площади жилого помещения, на порядок расчета платы по смешанной системе: для многоквартирных жилых домов исходя из общей площади жилого помещения, для индивидуальных жилых домов исходя из количества постоянно и (или) временно проживающих в жилом помещении;

3. усилить работу с населением по экологическому воспитанию и формированию экологической культуры населения в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе по раздельному сбору мусора.

4. Установить на детских площадках, обустроенных по адресам: ул.Мира,8, ул.Ломоносова, 24, ул.Ленина, 96 возле магазина «Атриум», информационные стенды, содержащих перечень оборудования, правила эксплуатации, возрастную группу, телефоны экстренных служб, телефоны обслуживающей организации в соответствии с техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» от 17.05.2017 № 21.

### **Раздел 3    Взаимодействие Контрольно–счетной палаты**

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 6-ФЗ в целях сотрудничества и взаимодействия с правоохранительными и надзорными органами, контрольными органами субъектов Российской Федерации при осуществлении своей деятельности Контрольно–счетной палатой города Тулуна заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Тулунской межрайонной прокуратурой (от 28.12.2015 б/н), с Тулунским межрайонным СО СУ СК РФ по Иркутской области (от 01.07.2014 б/н), с МО МВД России «Тулунский» ГУ МВД России по Иркутской области (от 15.01.2013 б/н), с Контрольно-счетной палатой Иркутской области от 19.06.2006.

В отчетном периоде:

- по запросу Межмуниципального отдела МВД России «Тулунский» (№ 51/14-11446 от 19.08.2022) Контрольно-счетной палатой направлена информация по следующей запрашиваемой информации о предоставлении сведений о проверках за период времени с 01.01.2021 по 01.08.2022, проведенных Контрольно-счетной палатой г.Тулун, по защите бюджетных средств, выделяемых на ликвидацию последствий паводка 2019 года, при реализации строительных проектов, иных ремонтно-восстановительных работ;

- по запросу Межмуниципального отдела МВД России «Тулунский» (№ 51/14-16144 от 18.11.2022) Контрольно-счетной палатой направлена информация по следующей запрашиваемой информации за 2020, 2021, 2022 годы:

1. об использовании средств местного бюджета, а также иных средств, финансируемых на муниципальное образование – «город Тулун»;
2. о выявленных нарушениях и недостатках в процессе контроля использования средств местного бюджета муниципального образования – «город Тулун»;

3. о результатах проведенных экспертиз проектов местного бюджета муниципального образования – «город Тулун»;
4. о внутреннем и внешнем долге муниципального образования – «город Тулун»;
5. о средствах местного бюджета выделяемых на реализацию национальных проектов Российской Федерации;
6. о годовых отчетах об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун»;
7. проекты бюджета на 2020, 2021, 2022, 2023 год.

- по запросу Межмуниципального отдела МВД России «Тулунский» (№ 51/14-16661 от 29.11.2022) Контрольно-счетной палатой направлена информация по следующей запрашиваемой информации за 2021-2022 годы:

1. об использовании средств местного бюджета, а также иных средств, финансируемых на муниципальное образование – «город Тулун», выделенных на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
2. о выявленных нарушениях и недостатках в процессе контроля использования средств местного бюджета муниципального образования – «город Тулун», выделенных на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
3. о результатах проведенных экспертиз денежных средств местного бюджета, выделенных на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
4. об отчетах по исполнению бюджетных денежных средств муниципального образования – «город Тулун», выделенных на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено параллельное с Контрольно-счетной палатой Иркутской области контрольное мероприятие «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2019-2021 годах, истекшем периоде 2022 года на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия направлен в Контрольно-счетную палату Иркутской области.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии оказана методическая помощь, получены консультации, как при проведении контрольного мероприятия, так и по иным вопросам деятельности КСП. При содействии Контрольно-счетной палаты Иркутской области работники КСП принимали активное участие в обучающих семинарах, вебинарах в режиме видеоконференцсвязи, проводимых представителями Счетной палаты Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счетных органов на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

#### **Раздел 4 Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно–счетной палаты**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, в целях обеспечения прозрачности, гласности, открытости, доступности, публичности, информация о деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна, о результатах финансовой деятельности КСП, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчеты по результатам контрольных мероприятий, заключения по результатам экспертиз проектов решений Думы городского округа размещается на официальном сайте КСП г.Тулуна в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://ksp-tulun.ru/>). А так же информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направляется в Думу городского округа и мэру городского округа, размещается в средствах массовой информации в официальном периодическом печатном издании органов местного самоуправления «Тулунский вестник».

Информация по результатам контрольных мероприятий рассматривается на заседаниях комиссии по бюджету и социально-экономическому развитию Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» с приглашением ответственных лиц объекта контрольного мероприятия. Заключения по результатам экспертизы Проектов решения Думы городского округа рассматриваются на заседаниях комиссий Думы городского округа, а в последствии и на заседаниях Думы городского округа.

Краткая информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, актуальная информация о деятельности КСП, а так же новости палаты размещаются в новостной ленте на официальном сайте КСП г.Тулуна в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://ksp-tulun.ru/>) и на официальной странице в российской социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/public217493023>).

#### **Раздел 5 Финансовое обеспечение деятельности Контрольно–счетной палаты**

В отчетном периоде Контрольно–счетная палата являлась главным распорядителем, получателем бюджетных средств.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 6-ФЗ финансовое обеспечение деятельности Контрольно–счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Тулун». В 2022 году на осуществление деятельности Контрольно–счетной палаты города Тулуна в бюджете муниципального образования – «город Тулун» было предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 5 579,4 тыс. руб. (что на 211,3 тыс.руб. больше, чем в 2021 году), в том числе на оплату труда штатных сотрудников и

оплату страховых взносов – 4 777,7 тыс.руб. (что на 406,4 тыс.руб. больше, чем в 2021 году), на содержание учреждения и осуществление деятельности – 801,7 тыс.руб. (что на 195,1 тыс.руб. меньше, чем в 2021 году). Исполнение составило 5 571,8 тыс.руб. или 99,9%, в том числе на оплату труда штатных сотрудников и оплату страховых взносов – 4 775,7 тыс.руб., на содержание учреждения и осуществление деятельности – 796,1 тыс.руб.

Штатных сотрудников составило 3 единицы, фактически на 01.01.2023 замещено 3 штатные единицы.

Состав и штатная численность КСП г.Тулуна определена положением о КСП. На 01.01.2023 состав КСП состоит из председателя - лицо, замещающее муниципальную должность – 1 единица и аппарата КСП – 2 единицы - муниципальные служащие (ведущий инспектор и инспектор). У сотрудников КСП высшее экономическое образование.

Отсутствие достаточной (определяемой в соответствии с приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр) штатной численности Контрольно-счетной палаты города Тулуна в значительной степени влияет на объем выполнения основных полномочий, определенных для реализации Контрольно-счетными органами муниципальных образований Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В штате учреждения отсутствуют должности, необходимые для обеспечения осуществления деятельности учреждения, такие как: главный бухгалтер (бухгалтер), экономист, юрисконсульт, контрактный управляющий, системный администратор, специалист по кадрам, специалист по охране труда, специалист по делопроизводству, архивариус, уборщик служебных помещений и др., отсутствует транспорт. Бухгалтерский учет и экономическая работа, услуги системного администратора, уборка служебных помещений осуществляются физическими лицами по договорам гражданско-правового характера.

В связи с тем, что финансовое обеспечение деятельности КСП предусматривается в объеме, не позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на КСП полномочий, отсутствует возможность привлечения экспертов, специалистов при осуществлении своей деятельности в целях реализации полномочий контрольно-счетных органов в соответствии с п.1.1 ч.1 ст.18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а так же отсутствует возможность заключения договоров гражданско-правового характера с лицами на оказание услуг (выполнение работ) по недостающим в штате КСП должностям (юрисконсульт, контрактный управляющий, специалист по кадрам, специалист по охране труда, специалист по делопроизводству, архивариус и др.), отсутствует возможность приобретения оргтехники, проведения текущего ремонта в помещениях КСП, оформление подписки на периодические издания и т.д.

## **Раздел 6 Задачи Контрольно–счетной палаты на предстоящий период**

План деятельности Контрольно-счетной палаты города Тулуна на 2023 год ориентирован на проведение внешнего муниципального финансового контроля в рамках осуществления полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования в соответствии с частью 9 Федерального закона № 6-ФЗ и Положением о КСП г.Тулуна.

Контрольно-счетной палатой города Тулуна будет осуществляться контроль за исполнением и формированием местного бюджета, за законным и эффективным использованием бюджетных средств и муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, будет проводиться экспертно-аналитическая работа в целях выявления рисков и предупреждения нарушений законодательства, аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а так же будет проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год.

План деятельности КСП г.Тулуна на 2023 год утвержден распоряжением председателя КСП г.Тулуна, одобрен Коллегией КСП, направлен в Думу городского округа и мэру городского округа.

В результате реализации плана деятельности КСП г.Тулуна в 2023 году будут реализованы задачи КСП на предстоящий период, которые в свою очередь будут способствовать реализации мероприятий по противодействию коррупции и реализации полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Калинчук Л.В.