

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

Утверждена
распоряжением председателя КСП г.Тулуна
от 17 апреля 2023 года № 11-р

**Информация
о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой города Тулуна
за 1 квартал 2023 года**

город Тулун

«17» апреля 2023 года

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Тулуна за 1 квартал 2023 года (далее – информация) подготовлена на основании ч. 9 п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Контрольно-счетной палатой города Тулуна в течение отчетного периода 2023 года проведено 1 контрольное мероприятие, подготовлено и направлено объекту контроля 1 акт и 1 отчет по результатам контрольного мероприятия; проведено 8 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 7 заключений по результатам экспертизы проектов решений Думы городского округа и 1 отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия, по результатам контрольных мероприятий, в том числе проведенных в 2022 году, Контрольно-счетной палатой города Тулуна составлено и направлено объектам контроля 3 представления и 1 предписание.

1. Контрольные мероприятия

Объектом контрольного мероприятия в отчетном периоде 2023 года являлось:
- Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун».

1.1 Контрольное мероприятие «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании - «город Тулун». Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при составлении и ведении сводной бюджетной росписи и кассового плана в ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2020-2022 годы. Подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации» (отчет 1-о от 28.03.2023).

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Пункт 1 статьи 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 года № 06-ДГО и пункт 2 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 27.04.2015 года № 561 не соответствуют пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. В статье 3 «Бюджетные полномочия мэра городского округа» Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденном решением Думы городского округа от 13.05.2013 года № 06-ДГО содержится отсылочная норма к бюджетному законодательству РФ и муниципальным правовым актам, при этом бюджетные полномочия главы муниципального образования бюджетным законодательством РФ не определены.

2. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ в реестрах расходных обязательств муниципального образования – «город Тулун» на 2020, 2021, 2022 годы в качестве правового основания возникновения расходных обязательств и финансового обеспечения и расходования средств по расходным обязательствам (коды расходных обязательств 2608, 2601, 2505, 2504, 2517, 2515, 2519, 2511, 2507, 2553, 2544, 2504, 2508, 2517, 2541, 2539, 2538, 2523, 2525, 2619, 2526, 2555, 2527, 2530, 2531, 2528, 2554, 2555, 2534, 2617) указаны постановления администрации городского округа об утверждении муниципальных программ.

По коду расходного обязательства 2602 по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в графах 3 и 4 реестра в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств необоснованно указана статья 34 «Финансирование муниципальной службы» Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», поскольку глава муниципального образования – «город Тулун» не является муниципальным служащим.

3. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципального учреждения «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденный распоряжением администрации городского округа от 25.12.2018 года № 572 разработан администрацией городского округа в соответствии с Приказом Минфина России от 20.11.2007 года № 112н «Об *Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений*», который утратил силу в связи с изданием Приказа Минфина России от 03.11.2020 года № 260н. Приказом Минфина России от 14.02.2018 года № 26н утверждены новые требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

4. Согласно статье 179.3 Бюджетного кодекса РФ в местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном местной администрацией. Статьей 172 Бюджетного кодекса РФ определены сведения, необходимые для составления проектов бюджетов. При этом Положение о бюджетном процессе и Порядок составления проекта бюджета муниципального образования – «город Тулун» содержат разночтения.

5. В пункте 2.4 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 30.07.2015 года № 1095, установлено, что Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа разрабатывает прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год. В соответствии с решением Думы городского округа от 30.10.2019 года № 24 Р/-ДГО

«Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» из структуры администрации городского округа с 1 января 2020 года исключено Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям. Вместо Управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям в структуре администрации городского округа создан Комитет по управлению муниципальным имуществом.

6. Согласно пунктам 8, 9, 11 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 27.04.2015 года № 561, подготовку проекта постановления администрации городского округа о выделении средств резервного фонда, рассмотрение отчета об использовании средств резервного фонда осуществляет Финансовое управление Комитета по экономике и финансам администрации городского округа. Данная норма Порядка устарела, поскольку в соответствии с решением Думы городского округа от 26.10.2016 года № 65 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» с 01.01.2017 года утверждена новая структура администрации городского округа: Комитет по экономике и финансам администрации городского округа упразднен, на его базе созданы Комитет по экономике администрации городского округа и Комитет по финансам администрации городского округа.

7. В соответствии с пунктом 1.4 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун» на среднесрочный период, утвержденного постановлением администрации городского округа от 18.06.2015 года № 734, разработка среднесрочного прогноза осуществляется отделом экономического развития Комитета по экономике и финансам администрации городского округа. Данная норма Порядка устарела, поскольку в соответствии с решением Думы городского округа от 26.10.2016 года № 65 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» с 01.01.2017 года утверждена новая структура администрации городского округа: Комитет по экономике и финансам администрации городского округа упразднен, на его базе созданы Комитет по экономике администрации городского округа и Комитет по финансам администрации городского округа.

8. В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Тулуна, утвержденного постановлением администрации городского округа от 21.04.2015 года № 547, исполнительным органом, ответственным за проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ, является Комитет по экономике и финансам администрации городского округа. Данная норма Порядка устарела, поскольку в соответствии с решением Думы городского округа от 26.10.2016 года № 65 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» с 01.01.2017 года утверждена новая структура администрации городского округа: Комитет по экономике и финансам администрации городского округа был упразднен, на его базе созданы Комитет по экономике администрации городского округа и Комитет по финансам администрации городского округа

9. Подпунктом 12 пункта 3 статьи 7 Положения о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 29.12.2005 года № 105-ДГ установлено, что председатель Думы города Тулуна заключает трудовые договоры с председателем и аудиторами Контрольно-счетной палаты городского округа. Данная норма Положения о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» противоречит части 3 статьи 5 Федерального закона РФ от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в

редакции Федерального закона от 01.07.2021 года № 255-ФЗ), согласно которой должности председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования относятся к муниципальным должностям, следовательно, трудовые договоры с данными лицами не заключаются.

10. Пунктом 38.5 статьи 38 регламента Думы города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 года № 49-ДГО установлено, что Дума города также реализует свои контрольные полномочия посредством контрольного органа – контрольно-счетной палаты города. Данная норма противоречит Федеральному закону от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункту 1 статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Экспертно-аналитические мероприятия

В отчетном периоде 2023 года на основании обращений представительного органа муниципального образования – «город Тулун» проведено 7 финансово-экономических экспертиз по проектам решения Думы городского округа, подготовлено 7 заключений по результатам проведенных экспертиз, в том числе:

2.1 финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Проект в целом не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 1-э от 14.02.2023);

2.2 финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 2-э от 14.02.2023);

2.3 финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 3-э от 14.02.2023);

2.4 финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 4-э от 14.02.2023);

2.5 финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О признании утратившими силу отдельных правовых актов». Правовые акты, указанные в Проекте подлежат признанию утратившими силу. Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 5-э от 15.02.2023);

2.6 финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 6-э от 22.03.2023);

2.7 финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна». По проекту КСП г.Тулуна установлено ряд нарушений и замечаний, проект рекомендован к рассмотрению после устранения нарушений и замечаний, рекомендации выполнены, администрацией городского округа внесены в проект соответствующие поправки (заключение 7-э от 23.03.2023).

В отчетном периоде 2023 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу исполнения объектами контроля предписаний, представлений, направленных Контрольно-счетной палатой города Тулуна объектам контроля за второе полугодие 2020 года и за 2021-2022 годы; анализу реализации предложений объектами контроля, рекомендованных Контрольно-счетной палатой города Тулуна к устранению в отчетах по результатам контрольных мероприятий и в информационных письмах, направленных мэру городского округа и в Думу городского округа за второе полугодие 2020 года и за 2021-2022 годы (отчет 1-о-зам от 18.01.2023).

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

за проверяемый период второго полугодия 2020 и за 2021-2022 годы Контрольно-счетной палатой города Тулуна:

- 1) вынесено 4 предписания;
- 2) вынесено 3 представления;
- 3) направлено 20 информационных писем.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия на основании решения Коллегии КСП г.Тулуна вынесено 2 представления.

3. Реализация предложений по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде 2023 года объекту контроля муниципальному учреждению «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» по результатам контрольного мероприятия «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании - «город Тулун». Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при составлении и ведении сводной бюджетной росписи и кассового плана в ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2020-2022 годы. Подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации» Контрольно-счетной палатой города Тулуна предложено принять действенные меры по устранению выявленных нарушений, недостатков, замечаний. Срок для предоставления информации о выполнении рекомендаций по устранению нарушений, недостатков, замечаний, выявленных в ходе контрольного мероприятия установлен 02 мая 2023 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения объектами контроля предписаний, представлений, направленных Контрольно-счетной палатой города Тулуна объектам контроля за второе полугодие 2020 года и за 2021-2022 годы; анализ реализации предложений объектами контроля, рекомендованных Контрольно-счетной палатой города Тулуна к устранению в отчетах по результатам контрольных мероприятий и в информационных письмах, направленных мэру городского округа и в Думу городского округа за второе полугодие 2020 года и за 2021-2022 годы объектам контроля вынесены представления.

Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы городского округа о принятии муниципальных правовых актов способствовало исключению несоответствия принимаемых муниципальных правовых актов законодательству РФ, субъекта РФ и иным нормативным правовым актам, в результате чего в отчетном периоде администрацией городского округа в целях выполнения рекомендаций КСП в один Проект решения Думы городского округа внесены поправки.

В целях обеспечения прозрачности, гласности, открытости, доступности, публичности информация о деятельности КСП, о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещается на официальном сайте КСП в сети Интернет, в газете «Тулунский вестник», направляется в Думу городского округа и мэру городского округа; актуальная информация и новости палаты, так же, размещаются на сайте КСП, на официальных страницах в российской социальной сети «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук