

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

Утверждена
распоряжением председателя КСП г.Тулуна
от «20» октября 2023 года № 27-р

**Информация
о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой города Тулуна
за 9 месяцев 2023 года**

город Тулун

«20» октября 2023 года

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Тулуна за 9 месяцев 2023 года (далее – информация) подготовлена на основании ч. 9 п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Контрольно-счетной палатой города Тулуна в течение отчетного периода 2023 года проведено 3 контрольных мероприятия, подготовлено и направлено объектам контроля 4 акта и 3 отчета по результатам контрольного мероприятия; проведено 34 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе: 30 мероприятий - экспертиза проектов решений Думы городского округа, 2 мероприятия - экспертиза отчета о ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 1 квартал 2023 года и за 2 квартал 2023 года, 1 мероприятие - внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год, по результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 38 заключений и 1 отчет; по результатам контрольных мероприятий, в том числе проведенных в 2022 году, составлено и направлено объектам контроля 4 представления и 1 предписание; подготовлено и направлено мэру городского округа и в Думу городского округа 8 информационных писем, проведено 3 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты города Тулуна.

1. Контрольные мероприятия

- Объектами контрольных мероприятий в отчетном периоде 2023 года являлось:
- Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
 - Муниципальное предприятие муниципального образования – «город Тулун» «Многофункциональное транспортное предприятие».

1.1 Контрольное мероприятие «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании - «город Тулун». Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при составлении и ведении сводной бюджетной росписи и кассового плана в ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2020-2022 годы. Подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации» (отчет 1-о от 28.03.2023).

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Пункт 1 статьи 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 года № 06-ДГО и пункт 2 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 27.04.2015 года № 561 не соответствуют пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. В статье 3 «Бюджетные полномочия мэра городского округа» Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденном решением Думы городского округа от 13.05.2013 года № 06-ДГО содержится отсылочная норма к бюджетному законодательству РФ и муниципальным правовым актам, при этом бюджетные полномочия главы муниципального образования бюджетным законодательством РФ не определены.

2. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ в реестрах расходных обязательств муниципального образования – «город Тулун» на 2020, 2021, 2022 годы в качестве правового основания возникновения расходных обязательств и финансового обеспечения и расходования средств по расходным обязательствам (коды расходных обязательств 2608, 2601, 2505, 2504, 2517, 2515, 2519, 2511, 2507, 2553, 2544, 2504, 2508, 2517, 2541, 2539, 2538, 2523, 2525, 2619, 2526, 2555, 2527, 2530, 2531, 2528, 2554, 2555, 2534, 2617) указаны постановления администрации городского округа об утверждении муниципальных программ.

По коду расходного обязательства 2602 по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в графах 3 и 4 реестра в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств необоснованно указана статья 34 «Финансирование муниципальной службы» Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», поскольку глава муниципального образования – «город Тулун» не является муниципальным служащим.

3. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципального учреждения «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденный распоряжением администрации городского округа от 25.12.2018 года № 572 разработан администрацией городского округа в соответствии с Приказом Минфина России от 20.11.2007 года № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», который утратил силу в связи с изданием Приказа Минфина России от 03.11.2020 года № 260н. Приказом Минфина России от 14.02.2018 года № 26н утверждены новые требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

4. Согласно статье 179.3 Бюджетного кодекса РФ в местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном местной администрацией. Статьей 172 Бюджетного кодекса РФ

определены сведения, необходимые для составления проектов бюджетов. При этом Положение о бюджетном процессе и Порядок составления проекта бюджета муниципального образования – «город Тулун» содержат разночтения.

5. В пункте 2.4 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 30.07.2015 года № 1095, установлено, что Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа разрабатывает прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год. В соответствии с решением Думы городского округа от 30.10.2019 года № 24 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» из структуры администрации городского округа с 1 января 2020 года исключено Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям. Вместо Управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям в структуре администрации городского округа создан Комитет по управлению муниципальным имуществом.

6. Согласно пунктам 8, 9, 11 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 27.04.2015 года № 561, подготовку проекта постановления администрации городского округа о выделении средств резервного фонда, рассмотрение отчета об использовании средств резервного фонда осуществляет Финансовое управление Комитета по экономике и финансам администрации городского округа. Данная норма Порядка устарела, поскольку в соответствии с решением Думы городского округа от 26.10.2016 года № 65 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» с 01.01.2017 года утверждена новая структура администрации городского округа: Комитет по экономике и финансам администрации городского округа упразднен, на его базе созданы Комитет по экономике администрации городского округа и Комитет по финансам администрации городского округа.

7. В соответствии с пунктом 1.4 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун» на среднесрочный период, утвержденного постановлением администрации городского округа от 18.06.2015 года № 734, разработка среднесрочного прогноза осуществляется отделом экономического развития Комитета по экономике и финансам администрации городского округа. Данная норма Порядка устарела, поскольку в соответствии с решением Думы городского округа от 26.10.2016 года № 65 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» с 01.01.2017 года утверждена новая структура администрации городского округа: Комитет по экономике и финансам администрации городского округа упразднен, на его базе созданы Комитет по экономике администрации городского округа и Комитет по финансам администрации городского округа.

8. В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Тулуна, утвержденного постановлением администрации городского округа от 21.04.2015 года № 547, исполнительным органом, ответственным за проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ, является Комитет по экономике и финансам администрации городского округа. Данная норма Порядка устарела, поскольку в соответствии с решением Думы городского округа от 26.10.2016 года № 65 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» с 01.01.2017 года утверждена новая структура администрации городского округа: Комитет по экономике и финансам администрации городского округа был упразднен, на его базе созданы Комитет

по экономике администрации городского округа и Комитет по финансам администрации городского округа

9. Подпунктом 12 пункта 3 статьи 7 Положения о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 29.12.2005 года № 105-ДГ установлено, что председатель Думы города Тулуна заключает трудовые договоры с председателем и аудиторами Контрольно-счетной палаты городского округа. Данная норма Положения о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» противоречит части 3 статьи 5 Федерального закона РФ от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 года № 255-ФЗ), согласно которой должности председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования относятся к муниципальным должностям, следовательно, трудовые договоры с данными лицами не заключаются.

10. Пунктом 38.5 статьи 38 регламента Думы города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 года № 49-ДГО установлено, что Дума города также реализует свои контрольные полномочия посредством контрольного органа – контрольно-счетной палаты города. Данная норма противоречит Федеральному закону от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункту 1 статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

1.2 Контрольное мероприятие мероприятия «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации мероприятий муниципальной программы города Тулуна «Труд» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года»

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пункта 2 постановления администрации городского округа от 30.12.2022 года № 2144, в котором указано, что данное постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации городского округа и опубликованию в газете «Тулунский вестник», постановление администрации городского округа от 30.12.2022 года № 2144 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Труд» на официальном сайте администрации городского округа не размещено;

2. В отчете об исполнении муниципальной программы города Тулуна «Труд» за 2021 год в таблице № 1 указано плановое значение целевого показателя «Уровень производственного травматизма в расчете на 1 тысячу работающих» в размере 0,3 %, что не соответствует значению данного показателя (0,28 %), утвержденного муниципальной программой города Тулуна «Труд». В таблицах № 2 и № 4 отчета, а также в пояснительной записке к отчету указаны недостоверные сведения о фактических расходах на реализацию программы за 2021 год, а также о расходах на реализацию основного мероприятия «Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования – «город Тулун»;

3. Отдельные целевые показатели муниципальной программы города Тулуна «Труд», установленные на период до 2025 года, в том числе показатели «Уровень общей безработицы в среднем за год», «Доля численности работников, охваченных действием коллективных договоров, в общей численности занятых в экономике», «Среднемесячная

номинальная начисленная заработная плата» были достигнуты в 2021 году, при этом корректировка (изменение) значений целевых показателей муниципальной программы города Тулуна «Труд» в ходе действия программы не осуществлялись.

1.3. Контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы города Тулуна «Транспортное обслуживание населения» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года»

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение пункта 4.2. Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования – «город Тулун» на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров по социально значимым маршрутам с уровнем пассажиропотока, не обеспечивающим рентабельную работу перевозчиков, утвержденного постановлением администрации городского округа от 13.05.2015 года № 621, перечень социально значимых маршрутов, а также норматив субсидирования 1 километра пробега с пассажирами по социально значимым маршрутам на текущий 2023 год постановлением администрации городского округа не утвержден.

2. В связи с несвоевременным проведением Комитетом по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок, в период с 02.02.2022 года по 15.03.2022 года МП МО – «город Тулун» «МТП» осуществляло перевозку пассажиров по социально значимым маршрутам № 2 и № 8, не имея свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам.

Действия (бездействие) Комитета по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа по несвоевременному проведению в 2022 году конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок имеют признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (создание дискриминационных условий).

3. В приложении № 1 к постановлению администрации городского округа от 29.04.2021 года № 720 «Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования – «город Тулун» наименование Комитета по строительству и городскому хозяйству жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа не соответствует наименованию данного Комитета, указанному в решении Думы городского округа от 27.01.2021 года № 01Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», в соответствии с которым в структуру администрации городского округа входит Комитет по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа.

4. В соответствии с пунктом 1.1 Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 23.12.2016 года № 1266, уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок на территории города Тулуна является Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» в лице Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации города Тулуна. Данная норма Положения устарела, так как в соответствии с решением Думы городского округа от 30.10.2019 года № 24 Р/-ДГО «Об утверждении структуры администрации городского округа муниципального образования – «город

Тулун» Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Тулуна был преобразован в Комитет по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа.

Кроме того, в преамбуле постановления администрации городского округа от 23.12.2016 года № 1266 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования – «город Тулун» имеется ссылка на постановление Правительства РФ от 14.02.2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», которое утратило силу с 01.01.2021 года в связи с изданием постановления Правительства РФ от 26.10.2020 года № 1742.

5. Протяженность городских автобусных маршрутов № 2, № 16, указанная в постановлении администрации городского округа от 19.12.2017 года № 1823 «О внесении изменений в реестр городских автобусных маршрутов муниципального образования – «город Тулун», не соответствует протяженности данных маршрутов, указанной в постановлениях администрации городского округа об утверждении перечня социально значимых маршрутов от 03.02.2021 года № 127, от 10.01.2022 года № 1.

6. В соответствии со статьями 3, 39 Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок. Паспорта маршрутов регулярных перевозок по социально значимым маршрутам №№ 2, 8, 16, по запросу КСП г.Тулуна (исх. № 93 от 11.08.2023) администрацией городского округа не представлены, что свидетельствует об их отсутствии.

7. Согласно Соглашениям о предоставлении из бюджета муниципального образования – «город Тулун» субсидий юридическому лицу субсидии из бюджета муниципального образования – «город Тулун» на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров по социально значимым маршрутам с уровнем пассажиропотока, не обеспечивающим рентабельную работу перевозчиков, предоставляются МП МО – «город Тулун» «МТП» не в полном объеме: не на всю протяженность социально значимого маршрута, а только на его часть. Проведение анализа обоснованности включения в расчет субсидии не всей протяженности социально значимого маршрута не представилось возможным в связи с не предоставлением объектом контроля пояснений по данному вопросу (запрос КСП г. Тулуна исх. № 91 от 07.08.2023).

8. В муниципальной программе города Тулуна «Транспортное обслуживание населения» некорректно указано наименование целевого показателя подпрограммы «Безопасность дорожного движения» - «Доля оборудованных пешеходных переходов в соответствии с требованиями ГОСТов (шт.)», поскольку в соответствии с общепринятыми нормами доля — это каждая из равных частей целого (единицы); процент — одна сотая часть, обозначается знаком «%» и используется для обозначения доли чего-либо по отношению к целому.

9. В отчетах Комитета по строительству и городскому хозяйству администрации городского округа о реализации мероприятий муниципальной программы города Тулуна «Транспортное обслуживание населения» за 2021 год (исх. № 3076 от 25.02.2022 года) и за 2022 год (исх. № 2691 от 28.02.2023 года) имеются недостоверные сведения.

2. Экспертно-аналитические мероприятия

1) В отчетном периоде 2023 года на основании обращений представительного органа муниципального образования – «город Тулун» проведено 24 финансово-экономическая экспертиза проектов решения Думы городского округа, подготовлено 24 заключения по результатам проведенных экспертиз; проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год, подготовлено 6 заключений; проведена экспертиза отчета о ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 1 квартал 2023 года подготовлено 1 заключение, в том числе:

2.1. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Проект в целом не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 1-э от 14.02.2023);

2.2. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 2-э от 14.02.2023);

2.3. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 3-э от 14.02.2023);

2.4. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2023 год». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 4-э от 14.02.2023);

2.5. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О признании утратившими силу отдельных правовых актов». Правовые акты, указанные в Проекте подлежат признанию утратившими силу. Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 5-э от 15.02.2023);

2.6. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 6-э от 22.03.2023);

2.7. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна». По проекту КСП г.Тулун установлено ряд нарушений и замечаний, проект рекомендован к рассмотрению после устранения нарушений и замечаний, рекомендации выполнены, администрацией городского округа внесены в проект соответствующие поправки (заключение 7-э от 23.03.2023);

2.8. экспертно-аналитическое мероприятие - внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год и подготовка

заклучения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год. КСП г.Тулун рекомендовано:

1) МУ «Дума города Тулуна»:

1. В соответствии с требованиями пунктов 11.1, 152, 170 Инструкции № 191н подготовить и представить в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) с обособлением изменений показателей на начало отчетного периода по соответствующим кодам причин изменений вступительного баланса.

2. Внести соответствующие изменения в пояснительную записку ГАБС (ф.0503160).

2) Комитету по финансам администрации городского округа:

Осуществлять надлежащий контроль за соблюдением главными администраторами бюджетных средств Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н, в том числе в части полноты представления форм бюджетной отчетности (заклучение 8-э от 02.05.2023);

2.9. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о досрочном прекращении полномочий органов местного самоуправления, депутатов Думы городского округа и выборных должностных лиц муниципального образования – «город Тулун». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заклучение 9-э от 19.04.2023);

2.10. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун», их супругов и несовершеннолетних детей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах и предоставлению этих сведений средствам массовой информации для опубликования». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заклучение 10-э от 19.04.2023);

2.11. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заклучение 11-э от 19.04.2023);

2.12. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун». Проект подготовлен администрацией городского округа по рекомендациям КСП г.Тулун, не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заклучение 12-э от 20.04.2023);

2.13. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению, отозван администрацией городского округа (заклучение 13-э от 20.04.2023);

2.14. экспертно-аналитическое мероприятие о ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 1 квартал 2023 года. Экспертиза отчета показала, что за 1 квартал 2023 года бюджет муниципального образования – «город Тулун» исполнен с дефицитом в сумме 63 535,8 тыс.руб. или 100,7 % утвержденного общего годового

объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Доходы местного бюджета исполнены на сумму 257 234,1 тыс.руб. или на 11,8 % от утвержденного объема назначений на 2023 год. Исполнение местного бюджета по расходам составило 320 769,9 тыс.руб. или 14,2 % от утвержденного объема назначений на 2023 год. Объем программных расходов составил 289 110,2 тыс.руб. или 90,1 % от общей суммы расходов. В структуре исполнения местного бюджета по доходам основную долю составляют безвозмездные поступления от бюджетов других уровней 75,5 % (заключение 14-э от 04.05.2023);

2.15. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год». КСП г.Тулун рекомендовано устранить, установленное в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, нарушение требований Инструкции № 191н, не допускать нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н. Проект рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 15-э от 10.05.2023);

2.16. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О рассмотрении отчета о результатах приватизации муниципального имущества за 2022 год». В ходе проведения экспертизы Проекта устранено нарушение п.2.6. главы 2 Положения о приватизации муниципального имущества, из отчета о результатах приватизации муниципального имущества за 2022 год исключено имущество, приватизация которого осуществлена в январе 2023 года:

- воздушные линии электропередач напряжением 0,4 кВ ст. Нюра с трансформаторной подстанцией;

- воздушные и кабельные линии электропередачи ст.Нюра;

- электрические сети 0,4 кВ о.п.4800 км., воздушные и кабельные линии электропередачи напряжением 0,4 кВ с трансформаторной подстанцией, протяженностью 592,7 м.

В ходе проведения экспертизы Проекта отчет о результатах приватизации муниципального имущества за 2022 год размещен на официальном сайте администрации городского округа www.tulunadm.ru в разделе «Муниципальное имущество».

В ходе проведения экспертизы Проекта администрацией городского округа направлен уточненный проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета о результатах приватизации муниципального имущества за 2022 год». Уточненный проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 16-э от 22.05.2023);

2.17. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о реализации инициативных проектов на территории муниципального образования – «город Тулун». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 17-э от 22.05.2023);

2.18. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении Положения об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 18-э от 22.05.2023);

2.19. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна». Проект составлен с нарушением Общих рекомендаций по оформлению внесения изменений в муниципальные акты, отраженных в

разделе 2.4 Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (утв. Минюстом России), рекомендован КСП г.Тулуна направить проект в администрацию городского округа на доработку, в проект внесены поправки, уточненный проект принят Думой городского округа (заключение 19-э от 22.05.2023);

2.20. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования – «город Тулун». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 20-э от 22.05.2023);

2.21. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 21-э от 23.05.2023);

2.22. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении Порядка передачи муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун», в залог». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 22-э от 23.05.2023);

2.23. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении положения об организации деятельности органов местного самоуправления – «город Тулун» по выявлению бесхозных недвижимых вещей и принятию их в муниципальную собственность муниципального образования – «город Тулун». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 23-э от 23.05.2023);

2.24. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в Регламент Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун». Рекомендовано КСП г.Тулуна направить проект в Думу городского округа на доработку, в проект внесены поправки, уточненный проект принят Думой городского округа (заключение 24-э от 14.06.2023);

2.25. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун». Рекомендовано КСП г.Тулуна направить проект в Думу городского округа на доработку, в проект внесены поправки, уточненный проект принят Думой городского округа (заключение 25-э от 15.06.2023);

2.26. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об освобождении муниципального предприятия от уплаты части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей уплате в бюджет по итогам 2022 года». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулуна к рассмотрению (заключение 26-э от 19.06.2023);

2.27. экспертно-аналитическое мероприятие о ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 1 полугодие 2023 года. За 1 полугодие 2023 года бюджет муниципального образования – «город Тулун» исполнен с дефицитом в сумме 72 944,5 тыс.руб. или 41,6 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Доходы местного бюджета исполнены на сумму 920 265,0 тыс.руб. или на 41,2 % от утвержденного объема назначений на 2023 год.

Исполнение местного бюджета по расходам составило 993 209,5 тыс.руб. или 42,8 % от утвержденного объема назначений на 2023 год. Объем программных расходов составил 911 262,2 тыс.руб. или 91,7 % от общей суммы расходов.

В структуре исполнения местного бюджета по доходам основную долю составляют безвозмездные поступления 81,3 %. В структуре исполнения местного бюджета по расходам наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Образование» 61,6 %. Сравнительный анализ показал, что объем доходов местного бюджета за 1 полугодие 2023 года больше объема доходов за аналогичный период 2022 года на 205 702,3 тыс.руб. или 28,8 %. Расходы местного бюджета за 1 полугодие 2023 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 40,2 % или 284 926,0 тыс.рублей (заключение 27-э от 31.07.2023);;

2.28. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун». Проект внесен администрацией городского округа по рекомендациям КСП г.Тулун. Нарушений норм законодательства не установлено, КСП г.Тулун вынесены рекомендации по оформлению проекта (заключение 28-э от 22.08.2023);

2.29. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.10.2016 № 16-ДГО «О налоге на имущество физических лиц». КСП г.Тулун вынесены замечания по оформлению проекта, замечания администрацией городского округа не устранены (заключение 29-э от 22.08.2023);

2.30. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун». КСП г.Тулун вынесены замечания по оформлению проекта, замечания администрацией городского округа не устранены (заключение 30-э от 22.08.2023);

2.31. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 24.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 31-э от 23.08.2023);

2.32. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в порядок предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун». Проект внесен администрацией городского округа с нарушением срока, установленного пунктом 30.1 статьи 30 Регламента Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 14.07.2006 № 49-ДГО, а так же предоставлен не полный пакет документов к Проекту решения Думы города, установленный пунктом 29.4 статьи 29 Регламента Думы. КСП г.Тулун рекомендовано, рассмотрение проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в порядок предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун» перенести на очередное заседание Думы города Тулуна в октябре 2023 года (заключение 32-э от 21.09.2023);

2.33. финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 24.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Проект не противоречит действующему законодательству, рекомендован КСП г.Тулун к рассмотрению (заключение 33-э от 26.09.2023);

2) В отчетном периоде 2023 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу исполнения объектами контроля предписаний, представлений, направленных Контрольно-счетной палатой города Тулуна объектам контроля за второе полугодие 2020

года и за 2021-2022 годы; анализу реализации предложений объектами контроля, рекомендованных Контрольно-счетной палатой города Тулуна к устранению в отчетах по результатам контрольных мероприятий и в информационных письмах, направленных мэру городского округа и в Думу городского округа за второе полугодие 2020 года и за 2021-2022 годы (отчет 1-о-зам от 18.01.2023).

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

за проверяемый период второго полугодия 2020 и за 2021-2022 годы Контрольно-счетной палатой города Тулуна:

- 1) вынесено 4 предписания;
- 2) вынесено 3 представления;
- 3) направлено 20 информационных писем.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия на основании решения Коллегии КСП г.Тулуна вынесено 2 представления.

3. Реализация предложений по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде 2023 года объекту контроля муниципальному учреждению «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» по результатам контрольного мероприятия «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании - «город Тулун». Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при составлении и ведении сводной бюджетной росписи и кассового плана в ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2020-2022 годы. Подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации» Контрольно-счетной палатой города Тулуна предложено принять действенные меры по устранению выявленных нарушений, недостатков, замечаний. Рекомендации по устранению нарушений, недостатков, замечаний, выявленных в ходе контрольного мероприятия выполнены администрацией городского округа, Думой городского округа муниципального образования – «город Тулун» выполнены в полном объеме.

По контрольному мероприятию «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации мероприятий муниципальной программы города Тулуна «Труд» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года» рекомендации КСП г.Тулуна по устранению нарушений, недостатков, замечаний, выявленных в ходе контрольного мероприятия выполнены администрацией городского округа выполнены в полном объеме.

Срок для предоставления информации о выполнении рекомендаций, вынесенных по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы города Тулуна «Транспортное обслуживание населения» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года» установлен «02» октября 2023 года.

Требования по устранению нарушений, недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в представлениях и предписании КСП г.Тулуна, составленные в отношении объектов контроля, выполнены в полном объеме.

Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы городского округа о принятии муниципальных правовых актов способствовало исключению несоответствия принимаемых муниципальных правовых актов законодательству РФ, субъекта РФ и иным нормативным правовым актам, в результате чего в отчетном периоде в целях выполнения рекомендаций КСП в три Проекта решения Думы городского округа администрацией городского округа внесены поправки, в два Проекта решения Думы городского округа внесены поправки Думой городского округа.

В целях обеспечения прозрачности, гласности, открытости, доступности, публичности информация о деятельности КСП, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещается на официальном сайте КСП в сети Интернет, в газете «Тулунский вестник», направляется в Думу городского округа и мэру городского округа; актуальная информация и новости палаты, так же, размещаются на сайте КСП, на официальных страницах в российской социальной сети «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук