**Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я**

**И Р К У Т С К А Я О Б Л А С Т Ь**

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА**

**Заключение № 19-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун»**

**«О внесении изменений в положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун»**

город Тулун «18» сентября 2025 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун» (далее – ПРОЕКТ) на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24- ДГО, в соответствии с запросом Думы городского округа от 15.09.2025 № 210.

1. **Общие положения**

Согласно [пункту 3 статьи 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=100035) Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ) приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В силу п. 3 ст. 64 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Закон № 33-ФЗ) порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными [законами](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=100078).

В соответствии с п. 3 ст. 63 Устава города Тулуна Дума города в соответствии с действующим законодательством устанавливает порядок и условия приватизации муниципального имущества на территории города Тулуна.

Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун» утверждено решением Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 01.03.2021 № 05-ДГО (далее – Положение)

**2. Результаты экспертизы**

ПРОЕКТ подготовлен на основе изменений, внесенных Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501229&dst=100047) от 20.03.2025 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 35-ФЗ), вступившим в силу с 31.03.2025, за исключением отдельных положений.

Законом № 35-ФЗ внесены изменения в порядок продажи государственного или муниципального имущества по минимально допустимой цене.

Законом № 35-ФЗ установлено, что для участия в продаже по минимально допустимой цене претендент перед подачей предложения о цене государственного или муниципального имущества [вносит](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501229&dst=100050) на счет оператора электронной площадки, указанный в информационном сообщении, задаток в размере 1% цены первоначального предложения, указанной в информационном сообщении о продаже посредством публичного предложения.

Подача предложения о цене государственного или муниципального имущества [означает](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501229&dst=100051) согласие претендента на блокирование находящихся на счете оператора электронной площадки, указанном в информационном сообщении, денежных средств в размере задатка.

Отзыв претендентом поданной заявки на участие в продаже по минимально допустимой цене [является](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501229&dst=100058) основанием для отзыва поданных претендентом предложений о цене государственного или муниципального имущества и прекращения блокирования находящихся на счете оператора электронной площадки, указанном в информационном сообщении, денежных средств в размере задатка.

При проведении продажи в электронной форме оператор электронной площадки [обеспечивает](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501229&dst=100079) возможность подачи претендентом предложения о цене при продаже по минимально допустимой цене только после поступления задатка на счет оператора электронной площадки, указанный в информационном сообщении.

Предложения о цене государственного или муниципального имущества, не подтвержденные внесением задатка, оператором электронной площадки [не принимаются](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501229&dst=100052).

В случае поступления нескольких одинаковых предложений о цене государственного или муниципального имущества покупателем [признается](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501229&dst=100061) лицо, подавшее предложение о цене такого имущества ранее других лиц и допущенное к участию в продаже.

Законом № 35-ФЗ предусмотрена [возможность](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501229&dst=100063) заключения договора купли-продажи государственного или муниципального имущества по итогам продажи по минимально допустимой цене не только с покупателем, но и с лицом, подавшим предпоследнее предложение о цене, в случае уклонения или отказа покупателя от заключения договора купли-продажи.

При уклонении или отказе лица, подавшего предпоследнее предложение о цене, от заключения договора купли-продажи государственного или муниципального имущества задаток [не возвращается](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501229&dst=100071). При этом лицо, подавшее предпоследнее предложение о цене, обязано уплатить продавцу штраф в размере минимальной цены такого имущества за вычетом суммы задатка. В этом случае продажа по минимально допустимой цене признается несостоявшейся.

При проведении экспертизы установлено:

1. **преамбула ПРОЕКТА содержит ссылку на положения статей 35, 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), утративших силу в связи с вступлением в силу Закона № 33-ФЗ, а также ссылку на Федеральный закон от 06.04.2024 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормы которого не применялись при разработке ПРОЕКТА.**

2. пунктом 1.1 ПРОЕКТА в абзац второй пункта 5.1 главы 5Положения вносятся следующие изменения:

«Решения об условиях приватизации муниципального имущества подлежат размещению в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru/> в течении десяти дней со дня принятиях решения об условиях приватизации муниципального имущества, которая осуществляется способами, предусмотренными подпунктами 1, 1.1, 5,9 и 10 пункта 1 статьи 13 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 15 Закона № 178-ФЗ решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества подлежат размещению в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет» в течение десяти дней со дня принятия этих решений, *за исключением* решений об условиях приватизации государственного и муниципального имущества, которая осуществляется способами, предусмотренными [подпунктами 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=366), [1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=168), [5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=368), [9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=370) и [10 пункта 1 статьи 13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=371) Закона № 178-ФЗ.

Таким образом, **пункт 1.1 ПРОЕКТА противоречит положениям Закона № 178-ФЗ.**

Также следует отметить, что способ приватизации государственного имущества, установленный подпунктом 5 пункта 1 статьи 13 Закона № 178-ФЗ, не применим при отчуждении муниципального имущества, так как регулирует продажу акций акционерных обществ, находящихся в государственной собственности за пределами территории Российской Федерации, соответственно, такие положения Закона № 178-ФЗ, не подлежат отражению в ПРОЕКТЕ.

3. В соответствии с пунктом 1.3. ПРОЕКТА пункт 9.1 главы 9 Положения приводится в новой редакции:

«9.1. На конкурсе могут продаваться акции акционерного общества либо доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, которые составляют более чем 50 процентов уставного капитала указанных обществ, либо объект культурного наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр объектов культурного наследия), если в отношении такого имущества его покупателю необходимо выполнить условия предусмотренные п.9.19 настоящей главы.».

В соответствии с п. 1 ст. 20 Закона № 178-ФЗ на конкурсе могут продаваться акции акционерного общества либо доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, которые составляют более чем 50 процентов уставного капитала указанных обществ, либо объект культурного наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр объектов культурного наследия), находящиеся в неудовлетворительном состоянии портовые гидротехнические сооружения (в том числе причалы), перегрузочные комплексы и иное расположенное в речном порту имущество (далее - объекты речного порта, находящиеся в неудовлетворительном состоянии), сети газораспределения, сети газопотребления и объекты таких сетей, если в отношении такого имущества его покупателю необходимо выполнить условия, предусмотренные [пунктом 21](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=100295) Закона № 178-ФЗ.

**Таким образом, ПРОЕКТОМ определен не весь, установленный федеральным законом перечень муниципального имущества, продажа которого может осуществляться на конкурсе.**

**4. ПРОЕКТОМ не учтены изменения (дополнения), внесенные Законом № 35-ФЗ, в подпункт 5 пункта 11 статьи 15, абзац первый пункта 4 статьи 24, в пункт 6 статьи 24, подпункт 4 пункта 7 статьи 24, абзац первый пункта 10 статьи 24, абзац второй пункта 11 статьи 24 Закона № 178-ФЗ.**

5. **Текст изменений, вносимый в пункт 11.15 Положения, противоречит положениям Закона № 178-ФЗ (п. 14 ст. 24), также при внесении изменений в пункт 11.15 Положения допущена следующая ошибка: ссылка на пункт 11.1 главы 11 Положения, данным пунктом размер минимальной цены муниципального имущества не установлен.**

**Контрольно-счетный орган обращает внимание на несоответствие текста изменений, содержащегося в ПРОЕКТЕ, с текстом, содержащимся в сравнительной таблице изменений, вносимых в Положение (в части изменений, вносимых в п. 5.1 главы 5 Положения), а также на расхождение текста Положения (актуальная редакция п. 9.1 гл. 9 Положения - в ред. решения Думы городского округа от 28.10.2021 № 28-ДГО) с текстом, содержащимся в сравнительной таблице изменений (в тексте ошибочно указан п. 9.7 гл. 9).**

**3. Выводы и рекомендации**

Изменения, предлагаемые к утверждению проектом решения Думы «О внесении изменений в положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун», не в полной мере соответствуют требованиям федерального законодательства.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует администрации городского округа:**

*внести следующие поправки в ПРОЕКТ:*

*1. в заголовке* после слов «О внесении изменений» дополнить словами «и дополнений»;

*2. в преамбуле:*

2.1. слова «ст. ст. 16, 35, 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заменить словами «ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2.2. после слов «Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить словами «п. 3 ст. 64 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

2.3. слова «Федеральным законом от 06.04.2024 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» заменить словами «Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501229&dst=100047) от 20.03.2025 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2.4. слова «Устава муниципального образования – «город Тулун» заменить словами «Устава города Тулуна»;

3. *подпункт 1.1 пункта 1 изложить в следующей редакции:*

«1.1. Решения об условиях приватизации муниципального имущества подлежат размещению в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: https://torgi.gov.ru/ в течение десяти дней со дня принятия этих решений, за исключением решений об условиях приватизации муниципального имущества, которая осуществляется способами, предусмотренными [подпунктами 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=366), [1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=168), [9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=370) и [10 пункта 1 статьи 13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=371) настоящего Федерального закона.»;

4. в связи с нарушением пунктуации в предложении, *в пункте 1.2* после слов «и (или) иными федеральными законами» необходимо поставить знак препинания – запятую;

5. *в пункте 1.6.* слова «в течении пяти дней» заменить словами «в течение пяти дней», *в пункте 1.8.* слова «в течении пяти рабочих дней» заменить словами «в течение пяти рабочих дней», так как **в слове «в течение» допущена орфографическая ошибка (**производный предлог, который обозначает временной промежуток, необходимо писать с буквой «е» на конце);

*в Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун» внести следующие изменения:*

1. *подпункт 5 пункта 5.3 главы 5* *изложить в следующей редакции:*

«5) имя физического лица или наименование юридического лица - участника продажи, который предложил наиболее высокую цену за такое имущество по сравнению с предложениями других участников продажи, или участника продажи, который **подал** предпоследнее предложение о цене такого имущества в ходе продажи;»;

2. *пункт 9.1 главы 9* *изложить в следующей редакции:*

«9.1. На конкурсе могут продаваться акции акционерного общества либо доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, которые составляют более чем 50 процентов уставного капитала указанных обществ, либо объект культурного наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр объектов культурного наследия), находящиеся в неудовлетворительном состоянии портовые гидротехнические сооружения (в том числе причалы), перегрузочные комплексы и иное расположенное в речном порту имущество (далее - объекты речного порта, находящиеся в неудовлетворительном состоянии), сети газораспределения, сети газопотребления и объекты таких сетей, если в отношении такого имущества его покупателю необходимо выполнить условия, предусмотренные [пунктом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=100295) 9.19 настоящей главы.»;

3. *в главе 11:*

3.1. [абзац первый пункта](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501325&dst=761) 11.6 после слов «с покупателем» дополнить словами «или иным лицом в случаях, предусмотренных статьей 24 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

3.2. [пункт](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501325&dst=764) 11.8 изложить в следующей редакции:

«11.8. Для участия в продаже по минимально допустимой цене претендент перед подачей предложения о цене муниципального имущества вносит на счет оператора электронной площадки, указанный в информационном сообщении, задаток в размере одного процента цены первоначального предложения, указанной в информационном сообщении о продаже посредством публичного предложения.

Подача предложения о цене муниципального имущества означает согласие претендента на блокирование находящихся на счете оператора электронной площадки, указанном в информационном сообщении, денежных средств в размере задатка.

Предложения о цене муниципального имущества, не подтвержденные внесением задатка, оператором электронной площадки не принимаются.

Документом, подтверждающим поступление задатка на счет оператора электронной площадки, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета.»;

3.3. [подпункт 4 пункта](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501325&dst=770) 11.9 признать утратившим силу;

3.4. в [пункте 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501325&dst=774)1.11 слова «которое было подано последним по времени» заменить словами «содержащее наибольшую цену», третье предложение исключить;

3.5. пункт 11.12 изложить в следующей редакции:

«11.12. Покупателем муниципального имущества при проведении продажи по минимально допустимой цене признается допущенное к участию в продаже по минимально допустимой цене лицо, которое в ходе приема заявок предложило наибольшую цену такого имущества с учетом [пункта](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=774) 11.11 настоящей главы. В случае поступления нескольких одинаковых предложений о цене муниципального имущества покупателем признается лицо, подавшее предложение о цене такого имущества ранее других лиц и допущенное к участию в продаже.

При уклонении или отказе покупателя от заключения договора купли-продажи муниципального имущества в срок, установленный [абзацем первым пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=780)1.16 настоящей главы, договор купли-продажи такого имущества заключается с лицом, подавшим предпоследнее предложение о размере цены такого имущества и допущенным к участию в продаже (далее - лицо, подавшее предпоследнее предложение о цене). В случае поступления нескольких одинаковых предложений о цене муниципального имущества договор купли-продажи такого имущества заключается с лицом, подавшим предложение о цене такого имущества ранее других лиц и допущенным к участию в продаже.»;

3.6. пункт 11.15 изложить в следующей редакции:

«11.15. При уклонении или отказе покупателя либо лица, признанного единственным участником продажи по минимально допустимой цене, в случае, установленном [абзацем вторым пункта](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=762) 11.6 настоящей главы, от заключения договора купли-продажи муниципального имущества задаток не возвращается. При этом покупатель либо лицо, признанное единственным участником продажи по минимально допустимой цене, обязаны в течение десяти календарных дней с даты истечения срока, установленного [абзацем первым пункта](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=780) 11.16 настоящей главы, уплатить продавцу штраф в размере минимальной цены государственного или муниципального имущества, предусмотренной [пунктом 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=755)1.3 настоящей главы, за вычетом суммы задатка. В этом случае продажа по минимально допустимой цене признается несостоявшейся, если иное не установлено настоящей главой.

При уклонении или отказе лица, подавшего предпоследнее предложение о цене, от заключения договора купли-продажи муниципального имущества задаток не возвращается. При этом лицо, подавшее предпоследнее предложение о цене, обязано в течение десяти календарных дней с даты истечения срока, установленного [абзацем вторым пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=825)4.16 настоящей главы, уплатить продавцу штраф в размере минимальной цены такого имущества, предусмотренной [пунктом 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=509422&dst=755)1.3 настоящей главы, за вычетом суммы задатка. В этом случае продажа по минимально допустимой цене признается несостоявшейся.».

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

**Думе городского округа:**

Направить проект решения Думы «О внесении изменений в положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун» в администрацию города Тулуна для доработки.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В. Калинчук