|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА** |
|  |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 17-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 23.12.2024 № 15-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

город Тулун «17» сентября 2025 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 23.12.2024 № 15-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту – Проект решения) в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 13.05.2013 № 06-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 15.09.2025 № 207.

1. **Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 главы 4 положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО Администрация городского округа разрабатывает и представляет на рассмотрение Думы городского округа проекты решений о внесении изменений в решение о местном бюджете по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования решения о местном бюджете.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО Проект решения о внесении изменений в решение о местном бюджете вносится в Думу городского округа не позднее, чем за 10 календарных дней до очередного заседания Думы городского округа. Данный срок может быть изменен при наличии мотивированного обоснования, предоставленного администрацией городского округа одновременно с проектом решения о внесении изменений в решение о местном бюджете. Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете внесен администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» в Думу городского округа 12 сентября 2025 года, очередное заседание Думы городского округа назначено на 24 сентября 2025 года.

Бюджет муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден решением Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 23.12.2024 № 15-ДГО. Изменения в решение Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 23.12.2024 № 15-ДГО внесены решением Думы городского округа от 28.02.2025 № 5-ДГО, решением Думы городского округа от 29.05.2025 № 20-ДГО.

1. **Результаты экспертизы**

Внесение изменений в решение Думы городского округа от 23.12.2024 года № 15-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» обусловлено уточнением налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета, а также прочих безвозмездных поступлений.

Проектом решения Думы городского округа предусматривается изменение ***основных параметров и характеристик бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов,*** в том числе:

***Доходная часть*** бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год планируется к утверждению в объеме 2 592 263,4 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в объеме 550 876,8 тыс.руб., межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 2 040 676,1 тыс.рублей.

***Увеличение*** доходной части местного бюджета на 2025 год планируется в объеме ***132 593,8 тыс.руб.*** в сравнении с ранее утвержденными объемами.

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета увеличены на 43 036,2 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами в связи с прогнозом администраторов доходов и динамикой поступлений.

Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличены на 89 553,6 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами на основании уведомлений министерства финансов Иркутской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

Доходная часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год планируется к утверждению в объеме 2 174 720,1 тыс.руб. (увеличение на 248 901,0 тыс.руб.), на 2027 год - в объеме 1 877 073,3 тыс.руб. (увеличение на 1 203,4 тыс.руб.). Изменения доходной части на плановый период 2026 и 2027 годов произведены за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Изменения межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, произведены на основании уведомлений министерства финансов Иркутской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение № 10368 от 22.05.2025, №10428 от 30.05.2025, № 10551 от 17.06.2025, № 10854 от 15.07.2025, № 10994 от 30.07.2025, № 10996 от 30.07.2025.

В проекте решения в 2025 году отражены доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме +2 424,1 тыс. руб. и возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов в сумме -1 713,6 тыс. рублей.

***Расходная часть*** бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год планируется к утверждению в объеме 2 638 208,1 тыс.руб. ***Увеличение*** расходной части местного бюджета на 2025 год планируется в объеме ***135 848,5 тыс.руб***., в сравнении с ранее утвержденными объемами.

Расходная часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год планируется к утверждению в объеме 2 212 066,3 тыс.руб. (увеличение на 248 901,0 тыс.руб.), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 18 500,0 тыс. рублей, на 2027 год - в объеме 1 916 447,1 тыс.руб. (увеличение на 1 203,4 тыс.руб.), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 37 000,0 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы бюджета предлагаются к утверждению на 2026 и 2027 годы в соответствии с п.3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и не распределены по кодам бюджетной классификации расходов бюджета, в соответствии с п.5 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пунктом 3 статьи 20 главы 4 Положения о бюджетном процессе.

Увеличение расходной части местного бюджета планируется за счет увеличения налоговых и неналоговых доходом местного бюджета, а так же за счет безвозмездных поступлений (субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты) из бюджета Иркутской области.

Проектом в 2025 году предусмотрено увеличение расходов, в том числе:

*- на оплату исполнительных листов МУ «Администрация города Тулуна» на сумму 250,0 тыс. рублей.* Взыскателем по исполнительным листам является ООО «Коммунальные системы города Тулуна». ***Контрольно-счетная палата города Тулуна обращает внимание*** на то, что взыскание по представленным исполнительным листам в пользу ООО «Коммунальные системы города Тулуна» составляет 172,1 тыс.руб., в том числе: взыскание основного долга составляет 69,8 тыс.руб., неустойки, пени – 2,3 тыс.руб., расходы по уплате государственной пошлины – 100,0 тыс.руб. Расходы местного бюджета в сумме 102,3 тыс.руб., а так же пени, начисленные по день фактической оплаты будут являться неэффективными расходами бюджета.

*- на осуществление меры поддержки в виде материального стимулирования в период обучения по договорам о целевом обучении в Педагогическом институте Иркутского государственного университета на сумму 27,7 тыс. рублей.* Расходы предусматриваются на основании Федерального закона от 14.04.2023 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», постановления администрации городского округа от 23.10.2024 № 1758, постановления администрации городского округа от 03.09.2025 № 1358. Согласно расчета суммы потребности средств на выплату ежемесячной стипендии в период обучения по договорам целевого обучения до кона 2025 года, представленного Комитетом социальной политики администрации городского округа, сумма потребности средств составила 27,7 тыс.руб. Руководствуясь письмом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 04.08.2025 № МН-11/1560 сумма потребности средств составляет 28,5 тыс.руб. В соответствии с пунктом 3 раздела 1 постановления администрации городского округа от 03.09.2025 № 1358 финансовые средства для выплаты ежемесячной стипендии носят целевой характер. ***Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует предусмотреть расходы на осуществление меры поддержки в виде материального стимулирования в период обучения по договорам о целевом обучении в Педагогическом институте Иркутского государственного университета в сумме 28,5 тыс. рублей.***

В проекте решения учтены изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись, в соответствии с распоряжением руководителя финансового органа на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 18 Решения Думы городского округа от 23.12.2024 № 15 -ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

***Дефицит бюджета*** муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год планируется к утверждению в объеме 46 016,7 тыс.руб. или 8,4 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2026 год – в объеме 37 346,2 тыс.руб. или 7,4 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2027 год – в объеме 39 373,8 тыс.руб. или 7,4 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, ***что не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

Финансирование дефицита местного бюджета планируется за счет привлечения кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации в 2025 году в объеме 57 842,8 тыс.руб., в 2026 году в объеме 44 760,2 тыс.руб., в 2027 году в объеме 41 373,8 тыс.руб. Планируемое привлечение кредитов кредитных организаций способствует наращиванию объема муниципального внутреннего долга.

***Бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун»*** планируются к утверждению в объеме:

- на 2025 год 86 245,7 тыс.руб. (увеличение на 2 532,0 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами за счет субсидии местным бюджетам в целях реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в сумме 2 515,8 тыс.руб. и за счет увеличения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме 16,2 тыс.руб.);

- на 2026 год 80 504,9 тыс.руб. (увеличение на 1 203,4 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами за счет субсидии местным бюджетам в целях реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения);

- на 2027 год в сумме 102 586,8 тыс.руб. (увеличение на 1 203,4 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами за счет субсидии местным бюджетам в целях реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения).

***Верхний предел муниципального внутреннего долга*** муниципального образования – «город Тулун» планируется к утверждению по состоянию на 01 января 2026 года в размере 63 256,8 тыс.руб. или 11,5 % общего годового объема доходов местного бюджета без учетабезвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., по состоянию на 01 января 2027 года в размере 100 603,0 тыс.руб. или 20,0 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., по состоянию на 01 января 2028 года в размере 139 976,8 тыс.руб. или 26,4% общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб., ***что не противоречит требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

***Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств*** планируется к утверждению на 2025 год в сумме 2 866,3 тыс.руб. (увеличение на 735,0 тыс.руб. на ежемесячную выплату педагогическим работникам - молодым специалистам, впервые приступившим к работе на должностях педагогических работников в муниципальных образовательных учреждениях города Тулуна), на 2026 год в сумме 2 131,3 тыс.руб. (в ранее утвержденном объеме), на 2027 год в сумме 2 131,3 тыс. руб. (в ранее утвержденном объеме).

В проекте решения Думы города Тулуна внесены изменения в приложение № 14 к решению Думы города Тулуна от 23.12.2024 № 15-ДГО «Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования - «город Тулун», софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных трансфертов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в связи с предоставлением бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на строительство объекта: «Школа искусств в г. Тулуне Иркутской области» на 2025 год в сумме 77 543,2 тыс.руб. и на 2026 год в сумме 269 340,7 тыс.руб., а так же в связи с увеличением бюджетных ассигнований на реконструкцию стадиона Спорткомплекса МБУ ДО ДЮСШ, г. Тулун, мкр. Угольщиков, 42б в сумме 11 386,5 тыс. руб. на 2025 год.

1. **Выводы и рекомендации**

Основные характеристики и параметры местного бюджета, предлагаемые к утверждению в представленном администрацией городского округа Проекте решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 23.12.2024 № 15-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в целом не противоречат требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

*Администрации городского округа:*

1. Внести корректировки в расходную часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год в соответствии с разделом 2 настоящего заключения;
2. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

*Думе городского округа:*

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 23.12.2024 № 15-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» принять к рассмотрению с учетом рекомендаций по корректировке расходной части бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В. Калинчук