**Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я**

**И Р К У Т С К А Я О Б Л А С Т Ь**

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА**

**Заключение № 16-э**

**по результатам экспертизы уточненного проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об одобрении изменений в решение Думы городского округа от 20.12.2024 № 28Р/-ДГО «Об одобрении мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2025 год»**

город Тулун «27» августа 2025 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «Об одобрении изменений в решение Думы городского округа от 20.12.2024 № 28Р/-ДГО «Об одобрении мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2025» на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с запросом Думы городского округа от 26.08.2025 года № 193.

1. **Общие положения**

В соответствии с п. 3 ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, принимаются в соответствии с правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядком определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования. Вышеуказанные правила устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета» установлены [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW411&n=223061&dst=100013), устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив утверждено Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 № 108-пп (ред. от 23.04.2025) «О предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (далее – далее Положение, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 № 108-пп).

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, заключенным между МУ «Администрация города Тулуна» и Министерством экономического развития и промышленности Иркутской области № 05-62-6н/25 от 06.02.2025, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования – «город Тулун» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях которых предоставляется субсидия, в 2025 году составляет 16 304 400 рублей 00 копеек, общий размер субсидии, предоставляемый из областного бюджета в бюджет муниципального образования – «город Тулун» в соответствии с вышеуказанным соглашением в 2025 составляет 15 000 000 рублей 00 копеек.

**2. Результаты экспертизы**

Уточненным проектом решения Думы городского округа предусмотрено **перераспределение экономии субсидий в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по следующим мероприятиям** **перечня проектов народных инициатив на 2025**, утвержденных решением Думы городского округа муниципального образования - «город Тулун» от 20.12.2024 № 25Р/-ДГО:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Предусмотренный объем финансирования, тыс. руб. | Фактический объем финансирования, тыс. руб. | Объем финансирования, тыс. руб.  (в новой редакции) |
| Ремонт участка автомобильной дороги местного значения (проезд Скальный) | 4 631,3 | 4 006,1 | 4 006,1 |
| Благоустройство территории (обустройство автомобильных парковок по ул. Володарского) | 1 070,0 | 1 030,9 | 1 030,9 |
| Организация водоснабжения населения (приобретение насосов для водозабора по ул. Жданова 32-1) | 1 068,3 | 993,0 | 993,0 |
| Благоустройство территории (организация уличного освещения, ул. Саянская, ул. Байкальская, пер. Заболотный) | 2 008,2 | - | 2 482,4 |

Проектом решения Думы городского округа также предусмотрено:

исключение следующего мероприятия перечня проектов народных инициатив на 2025:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Предусмотренный объем финансирования, тыс. руб. | Фактический объем финансирования, тыс. руб. |
| Благоустройство территории (установка стелы на въезде в город с восточной стороны) | 2 397,6 | - |

включение следующих мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2025 год:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Планируемый объем финансирования, тыс. руб. |
| Материально-техническое обеспечение муниципальных общеобразовательных учреждений (оснащение медицинских кабинетов) | 1 700,00 |
| Приобретение и установка остановочных павильонов в микрорайонах города | 963,00 |

Общий объем финансирования, предлагаемый к утверждению, составляет 16304,4 тыс. руб.

В соответствии с п. 16 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 № 108-пп, в случае образования экономии субсидий в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, изменения конъюнктуры цен, расторжения муниципального контракта, невыполнения Мероприятий по иным причинам или необходимости перераспределения объемов финансирования муниципальные образования, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидий в году предоставления субсидий, имеют право:

1) самостоятельно перераспределить экономию субсидий, образовавшуюся у муниципального образования, между Мероприятиями, установленными муниципальным правовым актом, с учетом соблюдения объема финансирования Мероприятий, определяемого в соответствии с [пунктом 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW411&n=220930&dst=102724) настоящего Положения;

2) в срок до 11 ноября (включительно) года предоставления субсидий направить в министерство [Заявку](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW411&n=220930&dst=102495) на перераспределение субсидий на другие Мероприятия по форме в соответствии с приложением 5 к настоящему Положению, документы, указанные в [подпунктах 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW411&n=220930&dst=102589), [3(1)](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW411&n=220930&dst=103176), [5 пункта 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW411&n=220930&dst=102590) настоящего Положения, и заверенную в установленном порядке копию заключения государственной экспертизы либо заключения негосударственной экспертизы (для муниципальных образований, включивших в Заявку на перераспределение субсидий мероприятие по капитальному ремонту).

Пунктом 8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 № 108-пп, установлены условия предоставления субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, в том числе:

1. реализация муниципальными образованиями полномочий, установленных [статьями 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501480&dst=425), [15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501480&dst=100139), [16](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=501480&dst=101356) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» *к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах* муниципального, *городского округа* и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=511298&dst=100179) Российской Федерации.

Дорожной деятельностью признается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог ([пункт 6 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482871&dst=100028) Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об

автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Согласно [подпункту 14 пункта 10 раздела IV](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=450040&dst=106) приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», в состав мероприятий по содержанию автомобильных дорог входят работы по установке следующих элементов обустройства: устройство остановочных и посадочных площадок и автопавильонов на автобусных остановках.

Согласно [п. 13 ч. 1 ст. 16](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=448197&dst=101310) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относитсяорганизация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

2. Соответствие направлениям расходования субсидий, установленным приложением № 3 к настоящему Положению, согласно которому субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив могут быть направлены, в том числе на:

проведение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог местного значения, в том числе приобретение и установка дорожных знаков, *устройство остановочных пунктов;*

*материально-техническое обеспечение муниципальных учреждений*, за исключением администраций муниципальных образований Иркутской области и иных органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

3. Одобрение мероприятий перечня проектов народных инициатив представительным органом муниципального образования - для муниципальных образований, наделенных статусом муниципального округа, городского округа, муниципального района.

4. Наличие муниципального правового акта, утверждающего перечень мероприятий перечня проектов народных инициатив, одобренных по итогам проведенных конференций граждан (собрания делегатов), собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо представительным органом муниципального образования, - для муниципальных образований, наделенных статусом муниципального округа, городского округа, муниципального района;

**3. Выводы и рекомендации**

Уточненный проект решения Думы в целом не противоречит действующему законодательству.

Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует** внести следующие поправки в уточненный проект решения Думы:

1. в преамбуле:

1.1. слова «Устава муниципального образования – «город Тулун» заменить словами «Устава города Тулуна»;

1.2. после слов «в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» дополнить словами «статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденным Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 № 108-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (включение в текст ссылок вышеуказанных нормативных правовых актов обусловлено предметом правового регулирования акта).

Контрольно-счетный орган обращает внимание на некорректное указание ссылок на структурные единицы законодательного акта (статью, часть, пункты) в строках 1-8 графы 5 таблицы приложения к уточнённому проекту решения Думы городского округа, КСП г. Тулуна **рекомендует:**

строку 1 графы 5 таблицы изложить в следующей редакции: «п. 5 ч. 1 ст. 16»;

строку 2 графы 5 таблицы изложить в следующей редакции: «п. 5 ч. 1 ст. 16»;

строку 3 графы 5 таблицы изложить в следующей редакции: «п. 25 ч. 1 ст. 16»;

строку 4 графы 5 таблицы изложить в следующей редакции: «п. 4 ч. 1 ст. 16»;

строку 5 графы 5 таблицы изложить в следующей редакции: «п. 13 ч. 1 ст. 16»;

строку 6 графы 5 таблицы изложить в следующей редакции: «п. 13 ч. 1 ст. 16, п. 16 ч. 1 ст. 16»;

строку 7 графы 5 таблицы изложить в следующей редакции: «п. 13 ч. 1 ст. 16»;

строку 8 графы 5 таблицы изложить в следующей редакции: «п. 5 ч. 1 ст. 16» (в соответствии с [пунктом 6 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482871&dst=100028) Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», [подпунктом 14 пункта 10 раздела IV](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=450040&dst=106) приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»).

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

**Администрации города Тулуна:**

внести поправки в проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун».

**Думе городского округа:**

Вынести проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» (с учетом предложенных КСП г. Тулуна поправок) на рассмотрение депутатами Думы города Тулуна.

И.о. председателя

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Ж.С. Кривенко