**Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я**

**И Р К У Т С К А Я О Б Л А С Т Ь**

**«КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН»»**

**Заключение № 17 –э**

**по результатам экспертно – аналитического мероприятия по исполнению бюджета городского округа муниципального образования «город Тулун » за 9 месяцев 2014 года.**

10 декабря 2014 года г. Тулун

Обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2014 года подготовлено Контрольно-счётной палатой городского округа муниципального образования «город Тулун» (далее по тексту – Контрольно-счётная палата) в соответствии со ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования «город Тулун», утверждённым решением Думы городского округа от 18.12.2013 года № 34 - ДГО, с п. 3.5 плана контрольных экспертных мероприятий Контрольно-счетной палаты на 2014 год.

**1. Общие положения**

Отчет об исполнении местного бюджета за 9 месяцев 2014 года был утвержден постановлением Администрации городского округа от 05.11.2014г № 1870 .

Общие параметры местного бюджета на 2014 год по состоянию на 1 октября 2014 года приведены в таблице №1.

Таблица №1(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение Думы от 30.12.2013 № 36-ДГО | Постановлением Администрации городского округа от 05. 08. 2014г. № 1379 | Фактич.  исполнение к решению  Думы  % |
| Доходы | 710 006 | 614 896 | 86,6 |
| Расходы | 736 700 | 589275 | 79,9 |
| Дефицит (-) профицит (+) | - 26 698 | + 25621 |  |
| **Размер дефицита** от общего годового объема доходов бюджета города без утвержденного объема безвозмездных поступлений, **предельное значение -10%** | 9,8% | - |  |
| Резервный фонд | 250 | 0 |  |
| **Доля резервного фонда** от общей суммы расходов, **предельное значение - 3%** | 0,03% |  | - |

В течение отчетного периода 2014 года в решение о местном бюджете не вносились изменения, утвержденные решениями Думы городского округа.

Увеличение доходов местного бюджета за 9 месяцев 2014года по сравнению с утвержденным значением было произведено по безвозмездным поступлениям в сумме **89 747,0 тыс.руб.**

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют закону (решению) о бюджете ( статья 217 БК РФ ), в части необоснованного включения дотации на сбалансированность бюджетных расходов муниципальным образованиям в объеме 11049,0 тыс. рублей.

План по налоговым и неналоговым доходам в течение текущего периода не корректировался.

К отчету об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун», утвержденного постановлением администрации городского округа от 05.11.2014 № 1870, в нарушение решения Думы города Тулуна «О местном бюджете на 2014 год», представлен не по всем приложениям, так же отсутствует пояснительная записка.

**В нарушении статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, Администрация городского округа, представила отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев, в КСП только 20 ноября, во исполнение Предписания КСП.**

**2.Анализ исполнения доходов местного бюджета**

Согласно решению Думы городского округа от 30.12.2013 № 36-ДГО «О местном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» общий объем доходов местного бюджета на 2014 год утвержден в сумме 710 006 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 436 659,0 тыс.руб., или 61,5%.

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 9 месяцев 2014 года в местный бюджет поступило 614 896 тыс.руб., что составляет 86,6 % к утвержденным бюджетным назначениям, из них объем безвозмездных поступлений составил 432591 тыс.руб. или 70% от поступивших доходов в местный бюджет.

***Информация о поступлениях по группам и видам доходов приведена в таблице №2***

Таблица №2 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Группы доходов | Бюджет | Отчет | Отклонения | % выполнения |
| **Налоговые и неналоговые доходы,** в том числе по основным видам доходов: | **273347** | **182304** | **91043** | **66,6** |
| налог на доходы физических лиц | 120996 | 77257 | 43 737 | 63,8 |
| налоги на совокупный доход | 24422 | 18965 | 5477 | 77,6 |
| налоги на имущество | 27000 | 25699 | 1301 | 95,2 |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 74287 | 41591 | 32696 | 55,9 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 5616 | 4828 | 788 | 85,9 |
| **Безвозмездные поступления всего,** в том числе: | **436 659** | **432591** | **4068** | **99** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 3102 | 9232 | + 6130 | св. 290 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 39005 | 83320 | + 44315 | св. 210 |
| Субвенции бюджетам субъектам РФ и муниципальным образованиям | 385286 | 330743 | 54543 | 86 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 9266 | 9266 | - | 100 |
| возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение | 0 | 10 | - | - |
| прочие безвозмездные поступления (благотворительная помощь) |  | 0 |  | 0 |
| **Всего доходов** | **710006** | **614896** | **95110** | **86,6** |

Выполнение плана по налоговым и неналоговым доходам составило 66,6%, самый высокий процент выполнения (95,2%) сложился по поступлениям от налога на имущество, находящегося в муниципальной собственности. Поступление по собственным доходным источникам, в целом равномерное. Низкое исполнение 63,8% против 75% прогнозных показателей составило по налогу на доходы физических лиц, всего поступило 77,2 млн. рублей при ожидаемой оценке 90,7 млн. рублей.

Выполнение бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям на 99 % к утвержденным решением Думы показателям или 432 591тыс.руб.

***Информация об исполнении местного бюджета по доходам в сравнении с аналогичным периодом 2013 года приведена в таблице №3***

Таблица №3 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 9 месяцев. 2013г. | % исполнения от бюджетных назначений | 9 месяцев  2014г. | % исполнения от бюджетных назначений |
| **Налоговые и неналоговые доходы,** в том числе по основным видам доходов: | **234773** | **79,9** | **182305** |  |
| налог на доходы физических лиц | 114940 | 86,7 | 77257 | 64 |
| налоги на совокупный доход | 30871 | 87,3 | 18965 | 77,6 |
| налоги на имущество | 18826 | 82,4 | 25699 | 95 |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 54420 | 62,7 | 41591 | 55,9 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 6867 | 39,4 | 4827 | 86 |
| **Безвозмездные поступления всего,** в том числе: | **360761** | **99,8** | **432591** | **99** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 80855 | 100 | 9232 | 100 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 90003 | 100 | 83320 | 100 |
| Субвенции бюджетам субъектам РФ и муниципальным образованиям | 177657 | 100 | 330743 | 100 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 12246 | 100 | 9266 | 100 |
| возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение |  | - |  | - |
| прочие безвозмездные поступления (благотворительная помощь) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего доходов** | **595534** | **91,9** | **614896** | **86,6** |

В сравнении с отчетным периодом 2013 года поступление доходов в абсолютном значении увеличилось на 19 362 тыс. руб., при этом произошло снижение по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета по налогу на доходы с физических лиц и налогу на совокупный доход, доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. По налогам на имущество произошло увеличение, в целом на 6873 тыс. руб., в сравнении с прошлым годом, в основном по земельному налогу. Увеличение по безвозмездным поступлениям составило 71830 тыс. руб.

Снижение поступлений по налогу на доходы физических лиц в абсолютном значении обусловлено изменением (уменьшением) норматива отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц в 2014 году на 9,5% по отношению к нормативу, действующему в 2013году.

Увеличение поступлений межбюджетных трансфертов в отчетном периоде 2014 года связано с передачей финансирования муниципальных дошкольных образовательных учреждений (детских садов) на уровень субъекта.

**3.Анализ исполнения расходов местного бюджета**

Согласно решению Думы городского округа от 30.12.2013 № 36-ДГО «О местном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» общий объем расходов местного бюджета на 2014 год утвержден в сумме 736 700 тыс. руб.

Расходная часть местного бюджета в течение отчетного периода 2014 года была увеличена на 73 921 тыс. рублей.

***Изменение объемов финансирования в разрезе функциональной классификации расходов за отчетный период 2014 года приведено в таблице №4.***

Таблица №4(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение думы о бюджете на 2014г. от  30.12.2013 №36-ДГО | План согласно  отчета | Отклонение от первоначального решения Думы | |
| В сумме | % |
| Общегосударственные вопросы | 94037 | 91747 | - 2290 | 2,43 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 505 | 505 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 32041,9 | 42097 | 10055 | 31 |
| ЖКХ | 20953 | 49062 | +28109 | 134 |
| Образование | 472380 | 504356 | + 31976 | 6.7 |
| Культура, кинематография | 32890,9 | 34069 | +1178,1 | 3,58 |
| Здравоохранение | 529,7 | 529,7 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 48949,4 | 52751 | +3802 | 7,7 |
| Физическая культура и спорт | 33080,0 | 34072 | +992 | 0,1 |
| Средства массовой информации | 1169,4 | 1169,4 | 0 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 163 | 263 | 100 | 61 |
| **Всего** | **736 700** | **810621** | **73 921** | **10** |

Как видно из таблицы №4 **уменьшение бюджетных назначений** произошло:

• по разделу общегосударственные вопросы на 2290 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в сумме 839,0тыс.руб;

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в сумме 249,9 тыс. рублей;

-по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 737 тыс.руб.;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 3447,3 тыс. рублей.

**Увеличение бюджетных назначений** по расходам произошло по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» всего на 2395,7 тыс.руб.

Анализ исполнения местного бюджета за отчетный период 2014 года показал, что расходная часть бюджета исполнена на 79,9 %, к первоначальному решению или 589274 тыс. рублей, или на 72,6 % к показателям сводной бюджетной росписи.

***Исполнение бюджетных назначений с детализацией по функциональной структуре приведено в таблице №5.***

Таблица № 5(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено реш. Думы на 2014 год | Исполнено за 9 месяц. 2014год | |
| В сумме | % |
| Общегосударственные вопросы | 94037,1 | 62738 | 67 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 505 | 102,6 | 20 |
| Национальная экономика | 32041,9 | 25438 | 79 |
| ЖКХ | 20953,1 | 15784 | 75 |
| Образование | 472380,4 | 395 388 | 83,7 |
| Культура, кинематография | 32890,9 | 23508 | 71 |
| Здравоохранение | 529,7 | 122,5 | 23 |
| Социальная политика | 48949,4 | 32020 | 65 |
| Физическая культура и спорт | 33080 | 33290 | 100,6 |
| Средства массовой информации | 1169,4 | 883 | 75 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 163 | 0 | 0 |
| Всего | **736 700** | **589275** | **79,9** |

Как видно из таблицы №5 наиболее низкое исполнение сложилось по подразделу

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 20%, по подразделу «Здравоохранение» - 23%, по подразделу «Социальная политика» - 65%, по причине не использования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных целевых программ.

Решением Думы городского округа «О местном бюджете на 2014 год» в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2014 год было утверждено 2 главных распорядителя бюджетных средств.

Ведомственная структура расходов местного бюджета за 9 месяцев 2014 года к отчету не представлена, провести анализ произведенных расходов в разрезе ведомственной классификации расходов не представляется возможным.

Провести анализ основных показателей исполнения местного бюджета по расходам в разрезе кодов видов расходов за отчетный период 2014 года, не представляется возможным, поскольку отсутствует прилагаемая информация.

В расходной части местного бюджета на 2014 год утвержден резервный фонд Администрации городского округа в сумме 250,0 тыс. руб., который по состоянию на 01.10.2014 года не расходовался.

**4. Анализ фактических показателей местного бюджета за 9 месяцев текущего года по доходам, расходам и источникам финансирования местного бюджета.**

Проведенный анализ фактических показателей бюджета городского округа за 9 месяцев текущего года в сравнении с утвержденными показателями сводной бюджетной росписи расходов местного бюджета, с показателями кассового плана исполнения бюджета показал следующее (см. таблица №6)

(Таблица № 6)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета | Утверждено  Решением Думы на 2014 год | Утвержд.  кассовым планом на 9 мес. | Исполнено  за 9 месяцев | Отклонения  показателей  кассового  плана | Процент исполнения кассового плана | Процент исполнения к утвержден.показ Решения Думы |
| 1. Доходы | 710 006 | 637 913 | 614 896 | - 23 017 | 96 | 86,6 |
| 2. Расходы | 736 700 | 624 362 | 589 274 | -35 088 | 94 | 79,9 |
| 3. Дефицит (профицит) | - 26694 | +13 551 | + 25 622 | + 12071 | св. 180 | - 96 |

Прогноз кассовых поступлений на 9 месяцев 2014 года утвержден на 13,5 млн. рублей больше, чем кассовые выплаты из местного бюджета. Фактическое исполнение кассовых поступлений исполнено на 96%, не выполнен план по сбору только по собственным доходным источникам, не поступило в местный бюджет доходов в объеме 23 млн. рублей.

Фактическое исполнение кассовых выплат по расходам обусловлено его исполнением лишь на 94%, не исполнено расходных обязательств на 35 млн. рублей, подтвержденных денежными средствами на 25,6 млн. рублей, в том числе остаток собственных средств местного бюджета по состоянию на 01.10.2014 года составил в размере – 13, 3 млн. рублей.

**4.Муниципальный долг**

Пунктом 14 решения Думы городского округа о «О местном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» был установлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 270,0 млн. рублей.

Согласно данным Долговой книги муниципального образования «город Тулун» по состоянию на 01.01.2014г. долговые обязательства составляли 2981 тыс. рублей. Данная задолженность значилась по бюджетным кредитам, полученным в Министерстве финансов Иркутской области в 2013 году.

В рамках исполнения бюджетного процесса в отчетном периоде 2014 года Администрация муниципального образования привлекла по 2 договорам бюджетные кредиты в сумме 19873 тыс. рублей, в том числе по кредитному договору от 28.02.2014 года в сумме 12000 тыс. руб., по кредитному договору от 08.05.2014 года в сумме 7873 тыс. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.10.2014г. долговые обязательства муниципального образования «город Тулун» составили 22854тыс.руб

Фактический объем муниципального долга (22854тыс.руб.) по состоянию на 01.10.2014г. не превысил предельный объем муниципального долга (270 000 тыс.руб.).

В течение отчетного периода 2014 года расходы на обслуживание муниципального долга не производились. Гашение кредитных обязательств основного долга по данным отчета не наблюдается.

**5.Остаток денежных средств на счетах местного бюджета**

Остаток денежных средств на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2014г. составлял - 2512,3тыс. руб., в том числе:

-остатки собственных средств бюджета в сумме 563,7тыс. руб.;

-средства, поступившие из областного и федерального бюджетов в сумме – 1948,7,1тыс. руб., из них:

-субсидия на реализацию мероприятий областной государственной социальной программы «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005-2019г.г. – 1105,6тыс.руб.;

-субсидия на реализацию мероприятий областной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года» – 843,6тыс.руб.

**Остаток денежных средств на счетах муниципального образования по состоянию на** **01.07.2014г. составлял - 31 186,5 тыс. руб., в том числе:**

-остатки собственных средств бюджета в сумме – 9 383,4 тыс. руб.;

- невыясненные поступления – 142,6 тыс. руб;

-средства, поступившие из областного и федерального бюджетов, в сумме – 21 660,5 тыс. руб., из них:

-130,5 тыс.руб. субвенция на осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- 106,6 тыс. рублей субвенция органам местного самоуправления на предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям;

-398,3 тыс.руб. субсидия на реализацию мероприятий областной государственной социальной программы «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005-2019г.г.;

- 843,0 тыс. руб., субсидия на реализацию мероприятий областной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года»;

- 9869,1 тыс. руб. субсидия на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011- 2013 год»;

- 172,0 тыс. руб. субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области на 2014- 2018 годы»;

-364,7тыс.руб. субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий;

- 9266,4 тыс.руб. межбюджетные трансферты, предоставляемые на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- 443,5 тыс. руб. субсидия на организацию досуга и оздоровление детей в рамках полномочий «Социальная поддержка населения»;

-65,8тыс.руб. субсидия в целях софинансирования расходных обязательств городских округов по вопросам местного значения по организации обеспечения среднесуточного набора продуктов питания детей и подростков, находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра по 4 и 6 группе.

**Остаток денежных средств на счетах муниципального образования по состоянию на 01.10.2014г. составил - 48 006,5 тыс. руб., в том числе:**

-остатки собственных средств бюджета в сумме – 13 280,6тыс. руб.;

- средства, поступившие из областного и федерального бюджетов, в сумме – 34 725,9 тыс. руб., из них:

– 8 053, 9 тыс. рублей субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив;

- 604,9 тыс. рублей субвенция органам местного самоуправления на предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям;

- 1119 тыс. рублей субвенция органам местного самоуправления на оплату ЖКУ

-398,3 тыс. рублей субсидия на реализацию мероприятий областной государственной социальной программы «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005-2019г.г.;

- 1883,0 тыс. рублей субсидия на реализацию мероприятий областной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года» ;

- 2251,7 тыс. рублей субсидия на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011- 2013 год»;

-3 831,4 тыс. рублей субсидия на реализацию мероприятий областной государственной целевой программы Иркутской области «Модернизация объектов ЖКХ»

-303.1 тыс. рублей субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий;

- 9 635,6 тыс. рублей субсидия на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях;

- 441,0 тыс. рублей субвенция на осуществление отдельных областных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области;

- 97,3 тыс. рублей субсидия на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «О мерах по предотвращению распространения туберкулеза в Иркутской области;

- 6 105,4 тыс. рублей иные межбюджетные трансферты на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей - сирот

По сравнению с показателями на 1 января 2014 года остатки средств на счетах муниципального образования на 01.07.2014года увеличились в рублёвом эквиваленте на 28 674,1тыс. руб. или в 8 раз, в сравнении с полугодием на 16820 тыс. рублей или на 65%.

**6.Дефицит местного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета**

Главным администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно решению Думы городского округа «О бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 гг», была определена «Администрация города Тулуна» (код главного администратора – 910).

Местный бюджет на 2014 год был утвержден с дефицитом в сумме 26693 тыс.руб. (или 9,8%).

По данным отчета по исполнению местного бюджета за 9 месяцев 2014 года исполнен с профицитом (доходы превышают расходы бюджета) в сумме 25 621,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения решения Думы городского округа «О местном бюджете на 2014год» по основным источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета за 9 месяцев 2014 год показал следующее:

Источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в отчетном периоде 2014 года являлись:

-изменение остатков средств на едином счете местного бюджета в сумме (минус) 45 494 тыс.руб.;

- полученные бюджетные кредиты в сумме 19873тыс.руб.

По состоянию на 01.10.2014 года просроченная задолженность муниципального образования по бюджетным кредитам отсутствует.

Следует отметить, о недостоверности приложения №5 к постановлению администрации городского округа от 05.11. 2014 об исполнении бюджета за 9 месяцев, поскольку остаток средств бюджета на 01.01.2014 года составляет **2512,3 тыс**. рублей из них собственных средств в объеме 563,7 тыс. рублей. Однако в форме отчета в графе «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» указана цифра **«1948,7»,** что не соответствует действительности.

**7. ВЫВОДЫ**

**7.1**  К отчету об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 9 месяцев 2014 года, утвержденного постановлением администрации городского округа от 05.11.2014 №1870, в нарушении решения Думы города Тулуна «О местном бюджете на 2014 год», не представлены в приложениях следующие отчеты по формам:

-отчет по расходам по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов за 1 полугодие 2014 года;

-отчет по расходам в ведомственной структуре за отчетный период 2014 года;

-расходы местного бюджета на реализацию перечня публичных нормативных обязательств за 9 месяцев 2014 года;

- пояснительная записка.

Не представление вышеуказанной информации не позволяет качественно и достоверно провести обследование полноты и соответствия нормативным требованиям ежеквартального отчета, оценить ситуацию по исполнению местного бюджета, оценить риски не исполнения местного бюджета в части выполнения расходных обязательств.

Провести анализ наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу.

**7.2** Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете (статья 217 БК РФ ).

Бюджетным законодательством запрещено вносить изменения в сводную бюджетную роспись, без принятия решения представительным органом, если межбюджетные трансферты и безвозмездные поступления не имеют целевого назначения, требования п. 3 статьи 217 БК РФ.

Согласно статьи 6 БК РФ дотация - межбюджетные трансферты, предъявляемые на безвозмездной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Таким образом, Администрация городского округа, нарушила требования бюджетного законодательства и внесла изменения в сводную бюджетную роспись, поступившую из областного бюджета дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме **11 048,7 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 9231,6 тыс. рублей**

Соответственно, незаконные действия должностных лиц Администрации городского округа, привели к нарушению бюджетного законодательства РФ, нарушены основные параметры местного бюджета на 2014 год, утвержденные решением Думы городского округа от30.12.2013 года № 36-ДГО.

**7.3** Приложение к отчету об исполнении бюджета муниципального образования –«город Тулун» по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета за отчетный период, графа «*изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета*» указана цифра «1948,7», что не соответствует действительному остатку бюджетных средств на счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2014 года.

**7.4**. Исполнение бюджета основывается на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана ст.215 БК РФ.

Кассовые поступления утверждены в объеме – 637 913 тыс. рублей, по кассовым выплатам из бюджета – 624 361 тыс. руб., свободный остаток планировался в объеме 13 млн. рублей.

При наличии на счете местного бюджета остатка собственных средств в размере 13280,6 тыс. рублей, не выполнены финансовые обязательства в соответствии с кассовыми выплатами за 9 месяцев **по расходам бюджета**, которые планировались в объеме 624 млн. рублей, фактическое исполнение составило 589 млн. рублей, процент исполнения составил 94%, не исполнено расходных обязательств на 25 млн. рублей, в результате имеются риски невыполнения местного бюджета по доходам и расходам.

В кассовый план изменения и корректировки не вносились, что показывает на низкий уровень исполнения бюджетного процесса в части корректировки кассового плана и его выполнения.

На основании вышеизложенного Контрольно – счетная палата рекомендует:

Администрации городского округа:

- принять вышеуказанные замечания к сведению, устранению, и не допускать в дальнейшем при исполнении бюджетного процесса при исполнении бюджета;

- рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к виновным лицам, допустившим нарушения бюджетного законодательства, в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись. Допустивших изменение бюджетных параметров.

Председатель КСП

г. Тулуна Е.В. Новикевич