|  |  |
| --- | --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** | |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН»** |
|  | |
|  | |

**Заключение № 8- э**

**по результатам проведения экспертизы проекта решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования - «город Тулун» за 2012 год»**

г.Тулун 24 мая 2013года

Заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования - «город Тулун» за 2012 год», подготовлено специалистами Контрольно-счётной палаты муниципального образования – «город Тулун» в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ, Положением о КСП г. Тулуна и планом контрольной деятельности КСП на 2013 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия проанализированы документы, составляющие бухгалтерскую отчетность, бюджетную отчетность об исполнении бюджета муниципального образования - «город Тулун» за 2012 год. В основу настоящего заключения вошли выводы, факты и обоснования, установленные при проведении внешней проверки годового отчета, изложенные в отчете по результатам внешней проверки от 30.04.2013г № - 3о.

**1.Соблюдение порядка внесения годового отчета об исполнении бюджета в представительный орган**

Статья 264.5 БК РФ регулирует вопросы представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета законодательным (представительным) органом.

Годовой отчет об исполнении бюджета вносится в законодательный (представительный) орган соответственно в форме правового акта местного самоуправления в срок до 1 мая. Бюджетный кодекс предусматривает, что одновременно с отчетом об исполнении бюджета вносится и ряд других документов. К таким документам относятся:

- иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета, к которой относятся баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка.

Проект решения Думы города «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО – «город Тулун» за 2011 год» внесен в установленные сроки, или 30 апреля 2013 года.

**2. Правовая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета»**

Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в МО город Тулун предусмотрено понятие «годовой отчет об исполнении бюджета», по тексту проекта решения необходимо добавить слово «**годовой**».

Отчет об исполнении программы муниципальных внутренних заимствований за 2012 год (п. 9 решения), не может быть принят к утверждению в сумме 76127,5 тыс. рублей, поскольку в приложениях 6, 7 решения, получение кредитов отражено цифрой 0, другие заимствования муниципальным образованием не привлекались. Корректно будет выглядеть графа 5 приложения №8 как «Объем долга на 01.01.13» в сумме 0 тыс. руб., а не верхний предел долга на 01.01.13 года, поскольку Программа муниципальных внутренних заимствований, определяет в соответствии со статьей 107 БК РФ предельный объем муниципального долга и верхний предел муниципального долга, на очередной финансовый год.

В пункте 11 решения «Об утверждении отчета о финансировании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности по получателям и объектам за 2012 год» сумма, указанная в решении «**21550»** не соответствует сумме указанной в приложении №10 «**21228».**

В пункте 15 решения «Об утверждении отчета о состоянии муниципального долга» (приложение № 14) дополнить словами «в сумме 0 тыс. руб.»

**3. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании**

В нарушении статьи 6 Бюджетного кодекса РФ решением Думы городского округа о бюджете на 2012 год не утвержден главный администратор доходов - Федеральная антимонопольная служба (Иркутское УФАС России) (код 161), поступление доходов за 2012 год составило 63,0 тыс.рублей.

Реестр расходных обязательств и бюджетная роспись сформированы в соответствии с действующим бюджетным законодательством, и соответствуют решению Думы о бюджете на 2012 год (в редакции от 29.12.2012 года № 53-ДГО).

В соответствии с решением Думы городского округа от 30.12.2011 года № 72-ДГО «*О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2012 год*», утверждены 2 главных распорядителя бюджетных средств: МУ«Администрация города Тулуна», МУ «Дума города Тулуна».

В нарушении статьи 158 Бюджетного кодекса РФ перечень подведомственных распорядителей и получателей главного распорядителя бюджетных средств МУ «Администрация города Тулуна» на 2012 год не утвержден. В связи с отсутствием подведомственных распорядителей и получателей, в нарушение бюджетного законодательства, доводит само себе лимиты бюджетных обязательств.

**4. Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности. Оценка исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2012 год**

**4.1 Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2012 год, проведенной специалистами КСП, установлено следующее:

**4.1.1**  **Внешняя проверка баланса об исполнения бюджета**

Баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах РФ, субъектов РФ и муниципальных образований.

При проведении анализа показателей баланса с показателями баланса ГРБС, установлены отклонения, которые изложены в следующей таблице:

**Сведения о выявленных отклонениях в балансе исполнения бюджета**

**МО – «город Тулун» на 01.01.2013г**

Таблица № 1 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | На начало года | На конец года | Увеличение (+),  уменьшение (-) | Выявленные в результате проверки отклонения:  завышение (+)  занижение (-) |
| **I. Актив** |  |  |  |  |
| **1. Нефинансовые активы** |  |  |  |  |
| Основные средства | 14600,2 | 23094,9 | +8494,7 |  |
| Амортизация основных средств | 13475,1 | 14275,3 | +800,2 |  |
| Основные средства (остат. стоимость) | 1125,1 | 8819,7 | +7694,6 |  |
| Материальные запасы | 196,2 | 841,9 | +645,7 |  |
| Вложения в нефинансовые активы | 54415,1 | 133577,7 | +79162,6 |  |
| Нефинансовые активы имущества казны (остат.ст-ть) | 395682,5 | 483062,6 | +87380,1 |  |
| **Итого по разделу 1** | **451418,9** | **626301,9** | **+174883,0** |  |
| **2. Финансовые активы** |  |  |  |  |
| Денежные средства учреждения | 9723,4 | - | -9723,4 |  |
| Средства на счетах бюджетов | 9818,7 | 19472,6 | +9653,9 |  |
| Финансовые вложения | 623151,8 | 638549,0 | +15397,2 |  |
| Расчеты по доходам | 11276,2 | -2530,6 | -13806,8 | **-464,6** |
| Расчеты по выданным авансам | 1707,1 | 511,3 | -1195,8 |  |
| Расчеты с подотчетными лицами | -4,2 | -3,7 | +0,5 |  |
| Расчеты по недостачам |  |  |  |  |
| **Итого по разделу 2** | **655673,0** | **655998,6** | **+325,6** |  |
| **Баланс:** | **1107091,9** | **1282300,5** | **+175208,6** |  |
| **II. Пассив** |  |  |  |  |
| **3.Обязательства** |  |  |  |  |
| Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам | 76127,5 | - | -76127,5 |  |
| Расчеты по принятым обязательствам | 2315,6 | 2682,3 | +366,7 |  |
| Расчеты по платежам в бюджеты | 230,8 | 398,1 | +167,3 |  |
| Прочие расчеты с кредиторами |  | 7,2 | +7,2 |  |
| **Итого по разделу 3** | **78673,9** | **3087,6** | **-75586,3** |  |
| **4.Финансовый результат** | **1028418,0** | **1279212,9** | **+250794,9** | **+464,6** |
| **Баланс:** | **1107091,9** | **1282300,5** | **+175208,6** |  |

Остаток на счете 110600000 «Вложения в нефинансовые активы» составил 133577,7 тыс. руб., из них: 8123,0 тыс. руб. - квартиры по долевому строительству по ул. Павлова, 28; 4371,1 тыс. руб. - канализационные сети к жилым домам по ул. Павлова; 2351,1 тыс. руб. - линии уличного освещения и др. и стоимость канализационных сетей к жилым домам по ул. Павлова, теплотрассы, водопровода, линии уличного освещения **в реестре муниципального имущества и нефинансовых активах имущества казны не отражены.**

Нефинансовые активы имущества казны: остаток на конец года по балансовой стоимости составил 490047,3 тыс. рублей. В реестре муниципального имуществаи казне МО «город Тулун» не отражена стоимость семи рекламных щитов на сумму 491,1 тыс. руб., уличной спортивной площадки на сумму 95,4 тыс. руб., всего на сумму **586,5** тыс. рублей.

**Таким образом, баланс муниципального образования – «город Тулун» по состоянию на 01 января 2013 года содержит недостоверные сведения в части финансовых активов на сумму 464,6 тыс.руб., нефинансовых активов на сумму 586,5тыс.руб. и соответственно искажение финансового результата.**

**4.1.2 Внешняя проверка отчета о финансовых результатах деятельности**

Отчет о финансовых результатах деятельности содержит данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде.

В ходе внешней проверки установлены отклонения в части не достоверных сведений по операциям с активами на сумму 1051,1 тыс. рублей.

**4.1.3 Внешняя проверка отчета о движении денежных средств**

Отчет о движении денежных средств отражает операции по счетам бюджетов, об операциях по поступлению и выбытию денежных средств содержит достоверные сведения.

**4.1.4 Внешняя проверка пояснительной записки**

Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета содержит разделы, предусмотренные Инструкцией 191н с учетом внесенных изменений, содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля, о проведении инвентаризации, о результатах контрольных мероприятий и другие сведения. В пояснительной записке не раскрыты сведения о причинах недофинансирования(образования неиспользованных остатков бюджетных средств) и о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

**4.1.5 Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета**

Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

При проведении внешней проверки показателей исполнения бюджета по доходам расходам, и источникам финансирования дефицита местного бюджета, специалистами КСП установлено: Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» представлен администрацией городского округа на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2012 год составлена в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации от 28.12.2010г № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Распоряжением председателя комитета по экономике и финансам администрации городского округа от 11.03.2012г № 22 утвержден порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2012 год.

**4.1.6 Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

В сравнении с началом года сумма дебиторской задолженности уменьшилась и по состоянию на 01.01.2013 года составила 17197 тыс. рублей.

Наибольшая сумма дебиторской задолженности образовалась на счете 1205000 «Расчеты по доходам» 16682 тыс. руб., что составляет 97% от общей суммы задолженности, данная сумма задолженности сложилась, в том числе по доходам, получаемым в виде арендной платы за земли в размере 10455 тыс. руб., по доходам от сдачи в аренду имущества в размере 6118 тыс. руб. из них 278 тыс. руб. задолженность нереальная к взысканию; по штрафам КДН в размере 4 тыс. руб., которая являетсяпросроченной задолженностью; по оплате неустойки за нарушение (несоблюдение) условий муниципальных контрактов в размере 109 тыс. руб.

Сумма дебиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками на счете 1206000 «Расчеты по выданным авансам» уменьшилась в сравнении с началом года на 1196 тыс. руб. и составила 511 тыс. руб. или 3% от общего объема задолженности.

По расчетам с подотчетными лицами на счете 1208000 по состоянию на 01.01.2013 года имеется кредиторская задолженность в сумме 3,7 тыс.руб.

По состоянию на 1 января 2013 года сумма кредиторской задолженности составила 3088 тыс. руб., которая в сравнении с началом периода увеличилась на 541 тыс. руб.

Сумма задолженности по платежам в бюджет в сравнении с началом периода увеличилась на 167 тыс. руб. и составила 398 тыс. руб. или 13%*.* Наибольшая сумма кредиторской задолженности образовалась на счете 0302000 «Расчеты по принятым обязательствам» 2682 тыс. руб. или 87% от общей суммы задолженности в т.ч.: задолженность по заработной плате 1487 тыс. руб.,по начислениям на оплату труда 16 тыс. руб.,по приобретению материальных запасов 20 тыс. руб., по прочим расходам 86 тыс.руб., по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций 895 тыс.руб. и др. Просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2013 года нет. Муниципальный долг в муниципальном образовании по состоянию на 01.01.2013 года отсутствует. Министерством финансов Иркутской области произведено списание оставшейся задолженности по муниципальному долгу на основании соглашения от 24.05.2012 года № 06/2005/2009/2010.

**При имеющейся кредиторской задолженности допускается отвлечение денежных средств в дебиторскую задолженность в размере 320 тыс. руб.**

В рамках проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2012 год установлено следующее:

- объем неэффективно использованных бюджетных средств в размере 979,8 тыс. рублей;

- объем ущерба, нанесенного муниципальному образованию 376,1 тыс. рублей;

-объем средств, использованных не по целевому назначению 464,9 тыс.рублей;

-объем неучтенных средств местного бюджета 464,6 тыс.рублей;

-объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства 60,1 тыс.рублей;

-несанкционированное принятие бюджетных обязательств 38,8 тыс.рублей;

-стоимость неучтенных недвижимых объектов муниципальной собственности 586,5 тыс. рублей;

-документально не подтверждены расходы 43,9 тыс.рублей.

**5. Оценка исполнения бюджета муниципального образования за 2012 год**

**5.1 Исполнение бюджета по доходам**

Анализируя данные отчета об исполнении местного бюджета, в ходе настоящей проверки было установлено следующее: в структуре доходной части местного бюджета налоговые и неналоговые поступления составляют 30% ( 2011 год -37%), безвозмездные поступления 70% (2011г- 63%). Наибольший удельный вес в налоговых и неналоговых поступлениях занимает налог на доходы физических лиц 47%, налоги на совокупный доход – 14%, налоги на имущество – 8%,доходы от использования муниципальной собственности -8 % .

Объем исполнения по налоговым и неналоговым поступлениям не выполнен и составил 98,5%, не поступило в бюджет города 3874 тыс. рублей. В основном не исполнен план по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности 2735тыс. рублей.

Безвозмездные поступления исполнены на 98%. Доходы бюджета за 2012 год составили 880892,0 тыс. руб., исполнение к уточненному плану составило 94%.

**5.2 Исполнение бюджета по расходам**

Расходная часть местного бюджета за 2012 год исполнена в объеме 870477 тыс. руб., или 96% к утвержденным назначениям, не выполнено расходных обязательств в объеме 34 188 тыс. рублей. Неисполнение уточненных расходных обязательств составило по причине связанной с тем, что администрацией городского округа не выполнены намерения по привлечению кредитных ресурсов, как одного из основных источников финансирования дефицита местного бюджета, а также не обеспечено полное взыскание платежей за аренду земли и аренду муниципального имущества, что повлекло отвлечение средств в дебиторскую задолженность местного бюджета.

Низкое исполнение расходных обязательств 32% составило по подразделу 1105 «Другие вопросы в области к физической культуры и спорта», в связи с неиспользованием денежных средств на строительство бассейна в размере 20 000 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета за 2012 год в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета характеризуется следующими показателями:

Главными распорядителями бюджетных средств являлись:

- МУ «Администрация города Тулуна» (910) - 863321,0 тыс. руб. или 99% от всех произведенных расходов. Главным распорядителем принято к исполнению расходных обязательств в сумме 897 493 тыс. рублей, исполнение составило 96%, не приняты меры к исполнению расходных обязательств на сумму 34 172 тыс. рублей.

- МУ «Дума города Тулуна» (912) - 7156,0 тыс. руб., или 1% от произведенных расходов. Главным распорядителем бюджетных средств, принято к исполнению расходных обязательств в сумме 7172 тыс. рублей, исполнение составило 99,8%.

За 2012 год фактический расход бюджетных средств составил 679 271,0 тыс. рублей или 116% от первоначально утвержденного объема.

В рамках настоящей проверки проводились мероприятия по правильности и полноты отражения расходных обязательств по разделам и целевым статьям местного бюджета, в результате установлено:

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы**» отражены расходы в сумме 61,7 тыс.руб., по договору заключенному с ФГУП «Ростехинвентаризация» на оказание услуг по технической инвентаризации и сопровождению постановки на кадастровый учет объектов капитального строительства, расположенных по ул.Павлова,28 квартиры 1,2,5,8,11,13,19,20,24,25. Данные расходы следовало производить за счет средств, выделенных на мероприятия муниципальной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании – «город Тулун» на 2007-2019 годы и отразить по подразделу 0501 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

За счет средств местного бюджета по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» целевой статье 315 00 00 «Дорожное хозяйство»** *который включает расходы на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования*, осуществлены расходы по устройству тротуаров по ул. Ленина, № № 91,97,79, 126 на общую сумму 1197,0 тыс. руб., а также установка остановочного павильона в сумме 21,5 тыс. рублей, всего на сумму 1219,0 тыс. рублей. Которые в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180-н не являются расходами, связанными с данным подразделом, поскольку согласно разъяснений указанных в части 2.13 Приказа Минрегиона РФ от 27.12.2011 № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований», **тротуары, аллеи, дорожки, тропинки относятся к пешеходным коммуникациям**, **а не к автомобильным дорогам**.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** отражены расходы ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015гг» в сумме 106,2 тыс. руб., оплаченные за оказание услуг энергетического обследования образовательных учреждений (школа №2, шк. №4), Расходы в сумме 198,0 тыс. руб. оплачены за проведение обязательного энергетического обследования, энергоаудита и составление энергетических паспортов за 9 образовательных учреждений, так же частичная оплата по муниципальному контракту за образовательные учреждения в сумме 54, 3 тыс. руб.

Расходы в сумме 125,0 тыс. руб. оплачены за проектирование узлов присоединения приборов учета тепловой энергии в жилых домах по ул. Ленина д. №№ 1,2,9,11,12,19,29,30,86, а также 99,3 тыс. рублей произведено перечисление субсидии на реализацию мероприятий по оснащению жилищного фонда, присоединенного к системам централизованного энерго- и ресурсоснабжения, приборами учета потребления энергетических ресурсов и воды.

Вышеперечисленные расходы в сумме 583 тыс. руб., в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180-н не являются расходами, связанными с данным подразделом.

По подразделу **0503 «Благоустройство**» подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан и т.д.

- 443,0 тыс. руб., за счет средств местного бюджета утвержденных по подразделу 0503 в 2012 году, оплачены расходы на капитальный ремонт крыльца Аптеки №17 (ул. Ленина,19);

- 2 555,0 тыс. руб., за счет ДЦП «Предупреждение и снижение ущербов от наводнений на 2011-2015г», реализация программных мероприятий оплачена по данному подразделу на производство работ по объекту «Расчистка и углубление русла реки Тулунчик» и производство работ по системе водоотведения северного района (реконструкция водопропускных сооружений по трассе).

- 98,0 тыс. рублей расходы МЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории города Тулуна на 2009-2013 годы» оплачены расходы за изготовление и установку дорожных знаков. Автомобильная дорога в установленных границах включает земляное полотно с укреплениями, верхнее покрытие и обстановку дороги (дорожные знаки) разъяснения ОК013-94 «Общероссийский классификатор основных фондов», которые в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180-н не являются расходами, связанными с данным подразделом.

Подраздел **0709 «Другие вопросы в области образования»** отражает расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих управление в сфере образования, разработку и осуществление общей политики, планов, программ и бюджетов в области образования, управления ими и др., обеспечение деятельности учебно – методических кабинетов, межшкольных учебных комбинатах, централизованных бухгалтерий, групп хозяйственного обслуживания, учебных фильмотек, а также расходы на реализацию межгосударственных договоров РФ, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере деятельности и расходы на иные вопросы в области образования, не отнесенные на другие подразделы данного раздела.

Таким образом, расходы в сумме 2789,0 тыс. руб., на открытие 6 дополнительных групп в д/с «Гармония» и школе № 19 не являются расходами данного подраздела, также как и расходы в сумме 1110 тыс. руб., на модернизацию школьных пищеблоков (школы №№ 1,4,25).

Таким образом, расходы бюджета за 2012 год отраженные в годовом отчете по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в приложениях к проекту решения № №3,4,5 не соответствуют бюджетному законодательству.

При выборочной проверке правильности отражения расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации РФ установлены нарушения бюджетного законодательства всего на **сумму 9437,0 тыс. руб**., в части не верного применения бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180-н, расходы, имеющие нецелевое использование бюджетных средств в сумме 465,0 тыс. руб., неэффективные расходы бюджетных средств – 980,0 тыс. руб., объем ущерба, нанесенного муниципальному образованию – 376 тыс. рублей, объем выявленных неучтенных средств местного бюджета – 465 тыс. рублей всего на сумму – **2329,0 тыс.** **руб.**

**5.3 Показатели источников финансирования дефицита бюджета**

Показатели источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета и показатели источников внутреннего финансирования дефицита бюджета за 2012 год отражены в приложениях к решению о бюджете № 6,7.

Бюджет муниципального образования – «город Тулун» за 2012 год утвержден решением Думы города от 30.12.2011 года № 72-ДГО с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 23326,0 тыс. рублей или 9,3%, исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 10415,0 тыс. руб., приложения № 6,7 соответствуют действительности.

Остаток средств на счете муниципального образования – «город Тулун» по состоянию на 01.01.2013 года составил 18 730,8 тыс. руб., из них средства местного бюджета составили 1571 тыс. рублей.

**5.4 Отчет об использовании ассигнований резервного фонда**

Отчет об использовании ассигнований резервного фонда представлен в приложении № 12 к проекту решения.

Резервный фонд муниципального образования – «город Тулун» на 2012 год утвержден решением Думы (в редакции от 29.12.12 № 53-ДГО) в сумме 0 тыс. руб., расходы из средств резервного фонда в 2012 году не производились.

**5.5 Оценка показателей отчета о состоянии муниципального долга**

Показатели отчета о состоянии муниципального долга отражены в приложении №14. Муниципальный долг МО - «город Тулун» на начало финансового года составил 76127,5 тыс. руб. В 2012 году муниципальным образованием – «город Тулун» погашен 1% остатка основного долга, возникшего в соответствии с Соглашением о реструктуризации остатка основного долга в сумме 761,2 тыс. рублей. В связи с выполнением условий по вышеуказанному соглашению Министерством финансов Иркутской области произведено списание задолженности по реструктуризированным бюджетным кредитам в сумме 75 366,2 тыс. рублей.

Новые бюджетные кредиты администрацией городского округа в отчетном году не привлекались. Показатели, отраженные в приложение № 14 соответствует действительности.

**6.Сравнительная оценка финансовой устойчивости бюджета**

**муниципального образования**

**Основные показатели бюджета г.Тулуна за 2011 год и 2012 год**

Таблица № 2 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Факт 2011 года  (тыс.руб.) | Факт 2012  (тыс. руб.) |
| 1 | Налоговые, неналоговые доходы, прочие безвозмездные поступления | 256341 | 267259 |
| 2 | Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) | 242736 | 320016 |
| 3 | Собственные доходы (стр.1+стр.2) | 499077 | 587275 |
| 4 | Субвенции | 189660 | 293617 |
| 5 | Доходы общие (стр.3+стр.4) | 688737 | 880892 |
| 6 | Расходы бюджета | 679271 | 870477 |
| 7 | Объем муниципального долга | 76127 | 0 |
| 8 | Превышение кредиторской задолженности над дебиторской | 0 | 0 |
| 9 | Коэффициент бюджетной зависимости % | 48,6 | 54,5 |
| 10 | Коэффициент бюджетной обеспеченности на 1-го жителя (тыс. руб.) | 15,7 | 20,3 |
| 11 | Коэффициент бюджетной задолженности % | 11,2 | 0 |

Финансовая устойчивость бюджета муниципального образования определяется, прежде всего, его финансовой самостоятельностью. Показатель бюджетной зависимости составил за 2012 год 54,5 %, что свидетельствует о большой зависимости местного бюджета от средств вышестоящего уровня власти. По сравнению с предыдущим годом показатель бюджетной зависимости увеличился еще на 5,9 %.

В соответствии со п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов субъектов РФ (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 % собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В соответствии с п.2 ст.16.1 федерального закона от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют право решать вопросы, прямо не предусмотренные указанным законом, если решение подобных вопросов не исключено из компетенции органов местного самоуправления федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ. Однако, МУ «Администрация города Тулуна», вышла за пределы своей компетенции, решая вопросы, прямо исключенные из ведения органов местного самоуправления.

В нарушении федерального закона от 10.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» произвела расходы из местного бюджета в сумме 2918,0 тыс. руб., на мероприятия строительства канализационных сетей к жилым домам по ул. Павлова, в интересах организации с частной формой собственности ОАО «Облжилкомхоз», без утверждения Думой городского округа программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования (ч.1ст.11), условия технического задания не утверждены главой местной администрации, не имеется расчета финансовых потребностей необходимых для реализации данных мероприятий. До настоящего времени стоимость канализационных сетей , теплотрассы, водопровода, линии уличного освещения к жилым домам по ул. Павлова в реестре муниципального имущества и нефинансовых активах имущества казны не отражены, поскольку отсутствует ввод объектов в эксплуатацию.

Таким образом, бюджетные средства в сумме 2918,0 тыс. рублей были истрачены на финансирование строительства сетей в интересах организаций с частной формой собственности, т.е. были потрачены не в соответствии с целями формирования и исполнения бюджета муниципального образования.

Кроме того, в нарушение Положения об оплате труда, ст. 10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», ст. 4 Закона Иркутской области от 15.10.2007г № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области», п.п. 2 п.4 ст.16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», на основании распоряжений мэра города установлена повышенная надбавка за особые условия муниципальной службы определенным категориям муниципальных служащих превышена на 50%, всего **незаконные выплаты надбавки за особые условия муниципальной службы составили в сумме 310,4 тыс. руб.**( см. отчет №3-о от 30.04.2013)

Бюджетная обеспеченность 1-го жителя муниципального образования – «город Тулун» за 2012 год от полученных совокупных доходов составила 20,3 тыс.руб., что на 4,6 тыс.руб. больше, чем в 2011 году.

Показатель задолженности бюджета в течение 2012 года снизился 11,2 %, что свидетельствует о повышении устойчивости местного бюджета.

**7. Выводы и рекомендации**

Проведенной финансовой экспертизой бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2012 год, а также анализа обоснованности доходных и расходных статей представленного проекта решения, Контрольно-счетная палата отмечает:

По результатам контрольного мероприятия выявлен факт искажения бюджетной отчетности об исполнении бюджета по доходам администрируемым Управлением по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа, выразившейся в занижении стоимости имущества казны, таким образом, баланс муниципального образования – «город Тулун» по состоянию на 01 января 2013 года содержит недостоверные сведения в части финансовых активов на сумму 464,6 тыс. руб., нефинансовых активов на сумму 586,5тыс.руб. и соответственно искажение финансового результата.

- допущены нарушения применения бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180-н на **сумму 9437,0 тыс. руб**.,

-кроме того имеют место факты нецелевого, неэффективного незаконного расходования бюджетных средств;

- дебиторская задолженность по доходам занижена на 465,0 тыс. руб.;

- текстовая часть проекта решения подлежит корректировке.

***На основании изложенного Контрольно-счетная палата рекомендует депутатам Думы городского округа:***

Данный проект решения направить в Администрацию городского округа, для устранения нарушений, замечаний и недостоверных фактов.

Председатель Контрольно-

счетной палаты г.Тулуна Е.В. Новикевич