

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

Заключение № 49-э

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 28.12.2020г. № 36-ДГО
«О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и
на плановый период 2022 и 2023 годов»**

город Тулун

«20» декабря 2021 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 28.12.2020г. № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту - Проект) в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021г. № 24-ДГО, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 13.05.2013г. № 06-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 17.12.2021г. № 330.

1. Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013г. № 06-ДГО *Администрация городского округа разрабатывает и представляет на рассмотрение Думы городского округа проекты решений о внесении изменений в решение о местном бюджете по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования решения о местном бюджете.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013г. № 06-ДГО *Проект решения о внесении изменений в решение о местном бюджете вносится в Думу городского округа не позднее чем за 10 календарных дней до очередного заседания Думы городского округа. Данный срок может быть изменен при наличии мотивированного обоснования, предоставленного администрацией городского округа одновременно с проектом решения о внесении изменений в решение о местном бюджете.* Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете внесен администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» в Думу городского округа **17 декабря 2021 года**, очередное заседания Думы городского округа назначено на **22 декабря 2021 года**.

Внесение изменений в решение Думы городского округа от 28.12.2020г. № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» обусловлена уточнением налоговых и неналоговых доходов, уточнением безвозмездных поступлений из областного бюджета, прочих безвозмездных поступлений.

2. Результаты экспертизы

Проектом решения Думы городского округа предусматривается изменение *основных параметров и характеристик бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов*, в том числе:

доходная часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год планируется к утверждению в объеме **1 709 385,0** тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в объеме **371 095,0** тыс.руб. (налоговые – 319 750,0 тыс.руб., неналоговые – 51 345,0 тыс.руб.), межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме **1 333 394,9** тыс.руб., доходы бюджетов городских округов от возврата организациям остатков субсидий прошлых лет в объеме **6 092,2** тыс.руб., доходы от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов городских округов в объеме (-) **1 197,1** тыс.руб.

Увеличение доходной части местного бюджета на 2021 год планируется в объеме **391000,7** тыс.руб., в сравнении с ранее утвержденными объемами, в том числе:

- налоговые доходы планируются к увеличению на 26 301,7 тыс. руб. в связи с динамикой поступлений доходов;
- неналоговые доходы планируются к увеличению на 22 762,5 тыс. руб., в связи с динамикой поступлений неналоговых доходов;
- межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличиваются на 341 936,5 тыс.руб., увеличение безвозмездных поступлений произведено на основании уведомлений министерства финансов Иркутской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области № 114-з от 16.12.2020 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», постановления Правительства Иркутской области от 30.03.2021 № 198-пп «О предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2021 году» (с изм. от 31.08.2021, 03.11.2021г.).

Объем доходов на 2021 год, планируемый к утверждению, в сравнении с первоначально утвержденным объемом (решение Думы городского округа от 28.12.2020г. № 36-ДГО) увеличен на 567 092,2 тыс.руб. или на 33%, в том числе:

- налоговые доходы **на 31 886,7 тыс. руб. или на 10%;**
- неналоговые доходы **на 24 010,9 тыс. руб. или на 47%;**
- межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации **на 506 299,5 тыс.руб. или на 38%.**

Объем доходов на 2022 год планируется в сумме **1 131 335,6** тыс.руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 817 644,5 тыс.руб.; на 2023 год в сумме **1 288 064,2** тыс.руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 964 212,0 тыс.руб.;

расходная часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год планируется к утверждению в объеме **1 788 275,9** тыс.руб. **Увеличение** расходной части местного бюджета на 2021 год планируется в объеме 387 637,4 тыс.руб., в сравнении с

ранее утвержденными объемами и **увеличение на 622 402,6 тыс.руб. или на 34,8% в сравнении с первоначально утвержденными объемами расходной части местного бюджета на 2021 год.**

Увеличение расходной части местного бюджета на 2021 год планируется направить на софинансирование расходных обязательств муниципального образования, на реализацию отдельных мероприятий за счет средств областного бюджета, на ресурсное обеспечение муниципальных программ, на выполнение муниципального задания, на непрограммные расходы.

На плановый период 2022 и 2023 годов объем расходной части бюджета муниципального образования – «город Тулун» планируется к утверждению в объеме 1 152 646,2 тыс.руб. на 2022 год и в объеме 1 309 190,2 тыс.руб. на 2023 год.

Условно утвержденные расходы местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов, предлагаемые к утверждению, **не противоречат требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;**

дефицит бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год планируется к утверждению в объеме **78 890,9 тыс.руб. или 21,3%** утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме **58 102,0 тыс.руб. дефицит бюджета на 2021 год составит 5,6%** утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на 2022 год в объеме **21 310,6 тыс.руб. или 6,8%**, на 2023 год в объеме **21 126,0 тыс.руб. или 6,5%**, **что не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Источниками финансирования дефицита местного бюджета как на 2021 год, так и на плановый период 2022 и 2023 годов планируется привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» планируются к утверждению в объеме: на 2021 год – 41 968,5 тыс.руб., на 2022 год – 14 661,0 тыс.руб., на 2023 год – 15 606,3 тыс.руб. В 2021 году планируется **увеличение** объема бюджетных ассигнований дорожного фонда **на 4 451,6 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами и увеличение на 24 730,2 тыс.руб. или на 59% в сравнении с первоначально утвержденными объемами.**

Верхний предел муниципального долга муниципального образования – «город Тулун» планируется по состоянию на 01 января 2022 года в размере **20 788,9 тыс.руб. или 5,6%** общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., по состоянию на 01 января 2023 года в размере **42 099,5 тыс.руб. или 13,4%** общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., по состоянию на 01 января 2024 года в размере **63 225,5 тыс.руб. или 19,5%** общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., **что не противоречит требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Бюджетные ассигнования, направленные на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования – «город Тулун» планируются к утверждению в объеме: на 2021 год в сумме **1 437,5** тыс.руб. и на плановый период 2022 года в сумме **1 250,0** тыс.руб., 2024 года в сумме **1 250,0** тыс. руб. В 2021 году планируется **увеличение** объема бюджетных ассигнований, направленные на исполнение публичных нормативных обязательств **на 187,5 тыс.руб. или на 13% в сравнении с первоначально утвержденными объемами.**

Подпунктом 1.6 пункта 1 Проекта предлагается внести изменения в приложение №1 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета – органов местного самоуправления муниципального образования - «город Тулун», утвержденное решением Думы городского округа от 28.12.2020г. № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» для муниципального учреждения «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» - включить дополнительный код бюджетной классификации:

910 2 02 25232 04 0000 150 - Субсидии бюджетам городских округов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Предлагаемый дополнительный код бюджетной классификации соответствует коду бюджетной классификации, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации *Перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.*

3. Выводы и рекомендации

Основные характеристики и параметры местного бюджета, предлагаемые к утверждению в представленном администрацией городского округа Проекте решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 28.12.2020г. № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в целом не противоречат требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 28.12.2020г. № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» принять к рассмотрению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук