

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 36-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в решение Думы города Тулуна от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна»

город Тулун

«19» октября 2023 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 года № 24-ДГО, в соответствии с запросом Думы городского округа от 16.10.2023 года № 184.

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории муниципального образования – «город Тулун» установлены решением Думы городского округа от 12.12.2013 года № 29-ДГО.

Изменения и дополнения в решение Думы городского округа 12.12.2013 года № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным

категориям граждан города Тулуна» вносились неоднократно, в том числе решениями Думы городского округа от 28.02.2014 года № 08-ДГО, от 29.12.2014 года № 31-ДГО, от 27.09.2019 года № 20-ДГО, от 27.09.2019 года № 21-ДГО, от 06.11.2019 года № 27-ДГО, от 05.10.2020 года № 30-ДГО, от 30.03.2022 года № 04-ДГО, от 27.12.2022 года № 44-ДГО, от 29.03.2023 года № 12-ДГО, от 31.05.2023 года № 23-ДГО.

2. Результаты экспертизы

2.1. Администрация городского округа предлагает изложить в новой редакции абзац третий подпункта 1.3 пункта 1 решения Думы городского округа от 12.12.2013 года № 29-ДГО:

Действующая редакция решения Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО	Предлагаемая редакция решения Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО
1.3.2. Доплаты на организацию горячего питания обучающимся кадетских классов муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 2 имени Героя Советского Союза Н.Е. Сигаева» - в размере 79 рублей в день.	1.3.2. Доплаты на организацию горячего питания обучающимся кадетских классов муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 2 имени Героя Советского Союза Н.Е. Сигаева» - в размере 107 рублей в день.

Таким образом, администрация городского округа предлагает увеличить размер доплаты на организацию горячего питания обучающихся кадетских классов до 107 рублей в день. Данное изменение планируется ввести в действие с 01.01.2024 года.

Необходимо отметить, что предлагаемое администрацией городского округа увеличение размера доплаты на организацию горячего питания обучающихся кадетских классов с 79 рублей до 107 рублей в день можно оформить путем замены в абзаце третьем подпункта 1.3 пункта 1 решения Думы городского округа 12.12.2013 года № 29-ДГО слов «79 рублей» на слова «107 рублей» либо заменой цифры «79» на цифру «107».

Порядок оформления муниципального нормативного правового акта о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты отражен в разделе 2.4 *Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (утв. Минюстом России)*.

2.2. Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 года № 338-р «Об утверждении Перечня мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области участникам специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и членам их семей» утвержден перечень мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области участникам специальной военной операции, проводимой с 24.02.2022 года, и членам их семей. Всего утверждено 37 мер поддержки.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 распоряжения Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 года № 338-р органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области рекомендовано в рамках полномочий обеспечить реализацию мер социальной поддержки, указанных в перечне.

Администрация городского округа предлагает привести в соответствие с перечнем, утвержденным распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 года № 338-р, наименование двух мер социальной поддержки, утвержденных ранее решением Думы городского округа от 29.03.2023 года № 12-ДГО:

<p>Действующая редакция решения Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО</p>	<p>Предлагаемая редакция решения Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО</p>
<p>1.5. Единовременной денежной выплаты членам семьи, в связи с гибелью (смертью) гражданина, принимавшего участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей.</p>	<p>1.5. Единовременной денежной выплаты членам семьи, в связи с гибелью (смертью) гражданина, принимавшего участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 г. (далее – специальная военная операция), в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей.</p>
<p>1.6. Освобождение от платы, взимаемой с родителей в дошкольных образовательных организациях города Тулуна за присмотр и уход за детьми, являющимися членами семьи гражданина, проживающего на территории муниципального образования – «город Тулун»:</p> <p>а) принимающего участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей (далее – специальная военная операция) в качестве лица, проходящего военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, лица, находящегося на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», лица, заключившего контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лица, призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;</p> <p>б) получившего увечье (раненому, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной военной операции в качестве лица, указанного в абзаце «а» настоящего подпункта;</p> <p>в) погибшего (умершего) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной военной операции в качестве лица, указанного в абзаце «а»</p>	<p>1.6. Освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми участников специальной военной операции в дошкольных образовательных учреждениях, подведомственных муниципальному образованию – «город Тулун».</p>

настоящего подпункта.	
-----------------------	--

Кроме того, пункт 1 решения Думы городского округа от 12.12.2013 года № 29-ДГО предлагается дополнить подпунктом 1.8 следующего содержания:

«1.8. Предоставление новогодних подарков детям участников специальной военной операции, проживающим на территории муниципального образования – «город Тулун»».

Данную меру социальной поддержки предлагается ввести с 01.01.2024 года.

Необходимо отметить, что распоряжением губернатора Иркутской области от 08.11.2022 года № 338-р установлена следующая мера социальной поддержки «26. Предоставление новогодних подарков детям участников специальной военной операции и приглашение детей участников специальной военной операции для участия в новогодних театрализованных представлениях.».

Предлагаемая проектом решения Думы городского округа мера социальной поддержки *не содержит нормы о приглашении детей участников специальной военной операции для участия в новогодних театрализованных представлениях.*

Пункт 2 решения Думы городского округа от 12.12.2013 года № 29-ДГО предлагается дополнить подпунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. К участникам специальной военной операции в рамках настоящего решения относятся граждане Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области:

2.1.1. призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

2.1.2. проходящие военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту (не являющиеся лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации) или находящиеся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции;

2.1.3. заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции.».

Кроме того, необходимо отметить, что из Общих рекомендаций по оформлению внесения изменений в муниципальные акты, отраженных в разделе 2.4 Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (утв. Минюстом России) следует, что при внесении изменений в муниципальный акт, изложенный в новой редакции, в тексте указываются: вид правового акта; наименование органа (должностного лица), принявшего акт; дата и номер подписания (принятия, издания); наименование правового акта; в круглых скобках указываются вид правового акта, наименование органа местного самоуправления (должностного лица), принявшего (издавшего) акт, **дата и номер принятия (издания), изложившего данный правовой акт в новой редакции. Рекомендуется указывать реквизиты всех муниципальных актов, которыми вносились изменения.**

В предложенном администрацией городского округа проекте решения в нарушение *Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (утв. Минюстом России) не указаны реквизиты муниципальных актов, которыми вносились изменения и дополнения* в решение Думы городского округа от 12.12.2013 года № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна».

3. Выводы и рекомендации

Предоставленный проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» в целом не противоречит действующему законодательству РФ.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа:

проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» **принять к рассмотрению.**

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калининчук