

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 34-э

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО
«О бюджете муниципального образования – «город Тулун»
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

город Тулун

«10» октября 2023 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту - Проект) в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 13.05.2013 № 06-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 09.10.2023 № 168.

1. Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации *контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов.*

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО *Администрация городского округа разрабатывает и представляет на рассмотрение Думы городского округа проекты решений о внесении изменений в решение о местном бюджете по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования решения о местном бюджете.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО *Проект решения о внесении изменений в решение о местном бюджете вносится в Думу городского округа не позднее чем за 10 календарных дней до очередного заседания Думы городского округа. Данный срок может быть изменен при наличии мотивированного обоснования, предоставленного администрацией городского округа одновременно с проектом решения о внесении изменений в решение о местном бюджете.*

В соответствии с п.18.1. ст.18. Регламента Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 № 49 –ДГО, *внеочередные заседания Думы города проводятся в случае необходимости по требованию Председателя Думы города, Совета, мэра городского округа, письменному требованию одной трети от установленного числа депутатов Думы города или не менее пяти процентов населения городского округа, обладающих активным избирательным правом.*

В соответствии с п.18.1.¹ ст.18. Регламента Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 № 49 –ДГО, *требование о проведении внеочередного заседания Думы города должно быть представлено в Думу города не позднее, чем за 7 дней до предполагаемой даты его проведения.*

В соответствии с п.18.3. ст.18. Регламента Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 № 49 –ДГО, *предложение о созыве внеочередного заседания Думы города направляется Председателю Думы города. Предложение должно содержать обоснование необходимости проведения внеочередного заседания Думы города, проект повестки заседания Думы города, проекты Решений, иные документы и материалы, выносимые на рассмотрение Думы города.*

В соответствии с п.18.3.¹ ст.18. Регламента Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 № 49 –ДГО, *заседание (я) постоянной (ых) комиссии (ий) должно (ы) быть проведено (ы) не позднее, чем за 3 дня до предполагаемой даты проведения внеочередного заседания Думы города.*

Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете внесен администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» в Думу городского округа **06 октября 2023 года**, внеочередное заседание комиссии по бюджету и социально-экономическому развитию назначено на **10 октября 2023 года**, внеочередное заседание Думы городского округа назначено на **11 октября 2023 года в нарушение** статьи 18 Регламента Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 № 49 –ДГО.

Внесение изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» обусловлено уточнением налоговых и неналоговых доходов, прочих безвозмездных поступлений.

Порядок внесения изменений в решение о местном бюджете *на внеочередное заседание* Думы городского округа не установлен Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденным решением Думы города Тулуна от 13.05.2013 № 06-ДГО.

Бюджет муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден решением Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 27.12.2022 № 40-ДГО.

Изменения в бюджет муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов вносились четыре раза:

- решением Думы городского округа от 06.03.2023 № 06-ДГО «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- решением Думы городского округа от 29.03.2023 № 11-ДГО «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- решением Думы городского округа от 31.08.2023 № 29-ДГО «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- решением Думы городского округа от 28.09.2023 № 38-ДГО «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в бюджет муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлен на основании постановления Правительства Иркутской области от 28.09.2023 № 845-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 27 декабря 2022 года № 1069-пп».

2. Результаты экспертизы

Проектом решения Думы городского округа предусматривается изменение **основных параметров и характеристик бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**, в том числе:

доходная часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год планируется к утверждению в объеме **2 518 886,8** тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в объеме **412 426,1** тыс.руб., межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме **2 078 716,9** тыс.руб., прочие безвозмездные поступления в объеме **76 615,0** тыс.руб., доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме **1 956,0** тыс.руб., возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (-) **50 827,2** тыс.руб.

Увеличение доходной части местного бюджета на 2023 год планируется в объеме **93 768,6** тыс.руб., в сравнении с ранее утвержденными объемами (2 425 118,2 тыс.руб.) в связи с увеличением налоговых и неналоговых доходов на **10 495,0** тыс. руб. и в связи с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов на **83 273,6** тыс. руб. (дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов - 63 053,8 тыс.руб.; прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов - 20 219,8 тыс.руб.);

расходная часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год планируется к утверждению в объеме **2 604 664,7** тыс.руб.

Увеличение расходной части местного бюджета на 2023 год планируется в объеме **94 563,3** тыс.руб., в сравнении с ранее утвержденными объемами (2 510 101,4 тыс.руб.), в том числе:

- 20 219,8 тыс.руб. на софинансирование мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (средства иного межбюджетного трансферта);
- 804,4 тыс.руб. на оплату обязательств по исполнительным листам выданным на основании решения суда (в т.ч.: ООО «ГМ ПРОЕКТ» - 344,7 тыс.руб., ИП Малахова Р.З. – 265,5 тыс.руб., ООО «Коммунальные системы города Тулуна» и др.);
- 59 967,0 тыс.руб. выплату заработной платы сотрудникам муниципальных учреждений и органов местного самоуправления;
- 10 009,1 тыс.руб. содержание муниципальных учреждений и органов местного самоуправления;

- 2 963,0 тыс.руб. на социальную поддержку отдельных категорий граждан;
- 600,0 тыс.руб. на предоставление единовременной денежной выплаты врачам, поступившим на работу в учреждения здравоохранения, расположенные на территории города Тулуна;

дефицит бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год планируется к утверждению в объеме **85 777,9** тыс.руб. или **20,8%** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме **54 846,8** тыс.руб. **дефицит бюджета на 2023 год составит 7,5%** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, **что не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Источниками финансирования дефицита местного бюджета на 2023 год планируется привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» планируется к утверждению в объеме:

- 222 512,4 тыс.руб., на 2023 год (увеличение на 595,0 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами);
- 78 895,1 тыс.руб. на 2024 год;
- 80 039,6 тыс.руб. на 2025 год;

Верхний предел муниципального долга муниципального образования – «город Тулун» планируется к утверждению:

- по состоянию на 01 января 2024 года в размере **30 931,1** тыс.руб. или **7,5%** общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб.,
- по состоянию на 01 января 2025 года в размере **59 296,7** тыс.руб. или **15,2%** общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб.,
- по состоянию на 01 января 2026 года в размере **88 474,5** тыс.руб. или **22,2%** общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., **что не противоречит требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год планируется к утверждению в объеме **3 779,0** тыс.руб., на 2024 год в объеме **2 024,9** тыс.руб., на 2025 год в объеме **2 024,9** тыс.руб. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год планируется к **увеличению:**

- на 600,0 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами в части предоставления единовременной денежной выплаты врачам, поступившим на работу в учреждения здравоохранения, расположенные на территории города Тулуна;
- на 400,0 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами в части предоставления ежемесячной доплаты педагогическим работникам - молодым специалистам, впервые приступившим к работе на должностях педагогических работников в муниципальных образовательных учреждениях;
- на 50,0 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами в части предоставления ежемесячного денежного вознаграждения и ежегодной денежной выплаты ко Дню города почетным гражданам города Тулуна.

3. Выводы и рекомендации

Основные характеристики и параметры местного бюджета, предлагаемые к утверждению в представленном администрацией городского округа Проекте решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в целом не противоречат требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа:

1. Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» принять к рассмотрению;
2. Не допускать нарушений требований по проведению досрочного заседания Думы городского округа, уставленных Регламентом Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 № 49 –ДГО (ст.18).

Администрации городского округа:

Рассмотреть вопрос о внесении в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденное решением Думы города Тулуна от 13.05.2013 № 06-ДГО дополнения, устанавливающее порядок внесения изменений в решение о местном бюджете на внеочередное заседание Думы городского округа.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук