|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ –**  **«ГОРОД ТУЛУН»** |
|  |
|  |

**Заключение № 26-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа**

**«Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун»**

город Тулун «13» июля 2020 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту - Проект) на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 18.12.2013г. № 34-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 09.07.2020г. № 222.

Экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун» проведена Контрольно-счетной палатой города Тулуна на соблюдение норм законодательства Российской Федерации.

1. **Общие положения**

Жилищные права, жилищные отношения (владение, пользование и распоряжение жилыми помещениями) в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 29.12.2004г. № 188-ФЗ «Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее по тексту - ЖК РФ).

В соответствии с п.п.4 п.1 ст.14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится определение ***порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда.***

В соответствии с п.п.1 п.1 ст.92 ЖК РФ к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся ***служебные жилые помещения***.

В соответствии с п.п.3 п.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

В соответствии с п.1 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с п.п.3 п.5 ст. 33 Устава муниципального образования – «город Тулун» к полномочиям администрации города относятся управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, ***в порядке, определенном Думой города***.

В соответствии с п.п.5 п.1 ст.22 Устава муниципального образования – «город Тулун» в исключительной компетенции Думы города находится определение порядка управления и распоряжения имущества, находящегося в муниципальной собственности города Тулуна.

Порядок предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун» утвержден решением Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 04.07.2013г. № 15-ДГО.

[Правила](consultantplus://offline/ref=0654C387EC3266DA02614515953A1BE5B3D9A2C1CCA0E07B70076611C0DFD5BEABAE2E47F2C5F02B4840E8DD7413F9A65D533E8D3E37E1DEBBhDB) отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006г. № 42.

[Правила](consultantplus://offline/ref=0CAA4829836E86DE968A8C45761004647AE204388FC4A8416B0887E7466AC1BDF80A1A877E3558342D684B746A8F83B65F41E131194760D4F0m6B) пользования жилыми помещениями утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006г. № 25.

1. **Результаты экспертизы**

Пунктом 1 Проекта предусматривается утверждение Порядка предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту – Порядок).

Пунктом 2 Проекта предусматривается признать утратившим силу Порядок предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун», утвержденный решением Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 04.07.2013г. № 15-ДГО.

***По мнению Контрольно-счетной палаты города Тулуна в Проект необходимо внести пункт, определяющий срок вступления в законную силу принимаемого решения - после официального опубликования в средствах массовой информации и размещения в телекоммуникационной сети Интернет.***

Пунктом 1.2 статьи 1 Порядкапредусматривается, чтоРешение об отнесении жилого помещения муниципального жилищного фонда к числу служебных жилых помещений, об исключении служебного жилого помещения из специализированного муниципального жилищного фонда принимается администрацией городского округа (далее - Администрация) и оформляется постановлением.

*В соответствии с п.2 ст.92 ЖК РФ Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда* ***осуществляются на основании решений органа, осуществляющего управление государственным или муниципальным жилищным фондом****.*

*В соответствии с п.12 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006г. № 42 Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда и исключение жилого помещения из указанного фонда* ***производятся на основании решения*** [***органа***](consultantplus://offline/ref=ABEF94C346A9D036DE053790E6D6AC7B3DB46BE32D74369F22DFD175508C8F8E36618CE855FA070ADEEB9F12020EDC25E19035B09485F23DzCRFC)***, осуществляющего управление государственным или муниципальным жилищным фондом****.*

Пунктом 1.7 статьи 1 Порядкапредусматривается, что Решение об отнесении жилого помещения к специализированному жилищному фонду - служебным жилым помещениям направляется в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на государственный кадастровый учет, государственную регистрацию прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения.

*В соответствии с п.14 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006г. № 42 Решение об отнесении жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда направляется* ***в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним****, в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения.*

***По мнению Контрольно-счетной палаты города Тулуна пункт 1.7 статьи 1 Порядка следует изложить в следующей редакции: «Решение об отнесении жилого помещения к служебным жилым помещениям специализированного жилищного фонда направляется в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения.».***

Пунктом 2.1 статьи 2 Порядкапредусматривается, чтоСлужебные жилые помещения предоставляются следующим *категориям граждан*:

а) выборному лицу местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун», осуществляющему свои полномочия на постоянной основе;

б) муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун»;

в) педагогическим работникам с высшим профессиональным образованием муниципальных образовательных учреждений, созданных муниципальным образованием – «город Тулун».

К образовательным относятся учреждения следующих типов:

1) дошкольные;

2) общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования);

3) специальные (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья;

4) учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей);

5) учреждения дополнительного образования детей;

6) другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс;

г) педагогическим работникам с соответствующим высшим, средним профессиональным образованием муниципальных учреждений культуры и искусства, созданных муниципальным образованием – «город Тулун»;

д) педагогическим работникам с соответствующим высшим, средним профессиональным образованием муниципальных учреждений физической культуры и спорта (тренер), созданных муниципальным образованием – «город Тулун»;

е) врачам с высшим профессиональным образованием, государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования «город Тулун».

*В соответствии с п.п.3 п.2 ст.104 ЖК РФ* ***категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения, устанавливаются органом местного самоуправления - в муниципальном жилищном фонде***.

В Пункте 2.4 статьи 2 Порядка Контрольно-счетной палаты города Тулуна рекомендует после слов «жилищной комиссии» дополнить словами «утвержденной постановлением администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун». Аналогичное дополнение внести в Пункт 2.10 статьи 2 Порядка.

Контрольно-счетной палаты города Тулуна рекомендует утвердить Проектом следующие формы, обозначенные в Порядке:

1. книгу регистрации граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в служебных жилых помещениях (п.2.8 Порядка);
2. книгу учета выдачи договоров найма служебного жилого помещения (п.2.19 Порядка);
3. заявление о предоставлении служебного жилого помещения (п.2.9 Порядка);
4. заявления о снятии с учета (п.2.14 Порядка);
5. заявление о предоставлении служебного жилого помещения большей площади (п.2.23 Порядка).

*В соответствии п.2 ст.99 ЖК РФ Специализированные жилые помещения предоставляются по установленным Жилищным Кодексом РФ основаниям гражданам,* [***не обеспеченным***](consultantplus://offline/ref=844FCDCE5679CC7F8DC4F415877D24123A2AF96AD00DEC1FBD3DBA394D5931EC99A831133B8FACB433F23053D6853D4618582D6F0852B5C6h300B) *жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте.*

*В нарушение* ст.99 ЖК РФ в абзаце 4 пункта 2.11 Порядка основанием для отказа в принятии гражданина на учет в качестве нуждающегося в служебном жилом помещении предлагается утвердить условие, при котором заявитель или члены его семьи имеют в *пользовании* другое жилое помещение в населенном пункте по месту работы.

В Пункте 3.9 статьи 3 Порядка Контрольно-счетной палаты города Тулуна рекомендует слова «соответствующего населенного пункта» заменить словами «муниципального образования – «город Тулун»».

Пунктом 4.3 статьи 4 Порядка предусматривается, что Служебное жилое помещение может быть исключено из специализированного жилищного фонда и включено в муниципальный жилищный фонд социального использования по обращению граждан, указанных в п.2.1 настоящего Порядка, *вышедших на пенсию из государственных, муниципальных учреждений и имеющих трудовой стаж работы в указанных выше учреждениях не менее 10 лет*.

Подпункт л) пункта 4.4 статьи 4 Порядка «Гражданин, проживающий в служебном жилом помещении специализированного жилищного фонда и желающий получить данное жилое помещение по договору социального найма по основаниям, предусмотренным пунктом 4.3 Порядка, обращается в Администрацию с заявлением об исключении служебного жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключении договора социального найма данного жилого помещения в произвольной форме.

С заявлением представляются следующие документы:

л) документы, подтверждающие систематическое нарушение трудовой дисциплины (более 2-х раз течение последнего календарного года, предшествующего до момента подачи заявления), либо документ, подтверждающий отсутствие таких нарушений;»

Контрольно-счетной палаты города Тулуна рекомендует изложить в следующей редакции: «Гражданин, проживающий в служебном жилом помещении специализированного жилищного фонда и желающий получить данное жилое помещение по договору социального найма по основаниям, предусмотренным пунктом 4.3 Порядка, обращается в Администрацию с заявлением об исключении служебного жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключении договора социального найма данного жилого помещения в произвольной форме.

С заявлением представляются следующие документы:

л) документы, подтверждающие отсутствие систематических нарушений трудовой дисциплины (более 2-х раз в течение последнего календарного года, предшествующего году подачи заявления);».

**3. Выводы и рекомендации**

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун» в целом не противоречат действующему законодательству Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна ***рекомендует***:

Администрации городского округа:

1.Устранить нарушение законодательства РФ и замечаний, допущенные в Проекте решения Думы городского округа «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун», отраженные в настоящем заключении.

2.Рассмотреть, предложенные настоящим заключением, рекомендации КСП г.Тулуна.

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования – «город Тулун» принять к рассмотрению после устранения администрацией городского округа нарушения законодательства РФ, замечаний, выполнения рекомендаций.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В.Калинчук