**Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я**

**И Р К У Т С К А Я О Б Л А С Т Ь**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**«КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН»**

**Заключение № 16-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа «Об**

**имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»**

город Тулун «22» апреля 2021 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», в соответствии с обращением Думы городского округа от 19.04.2021 года № 109.

1. **Общие положения**

С целью выведения из «теневой экономики» граждан, самостоятельно обеспечивающих себя работой, но не отчисляющих налоги, принят Федеральный закон от 27 ноября 2018г № 422-ФЗ *«О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»*.

Осуществлять деятельность в качестве «самозанятого» имеют право физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, не имеющие работодателя и не привлекающие наемных работников по трудовым договорам, не имеющие доход от использования имущества. Налоговые ставки нового специального налогового режима: 4 процента от доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам и 6 процентов в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Эксперимент по взиманию налога на профессиональный доход будет проводиться в течение 10 лет, с 2019 года до 2028 года включительно. В 2019 году эксперимент действовал в 4 субъектах Российской Федерации (городе федерального значения Москве, Московской, Калужской областях, Республике Татарстан), а с 2020 года - в 76 субъектах Российской Федерации.

На территории Иркутской области специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» введен в действие с 01 июля 2020 года в соответствии с Законом Иркутской области от 29.05.2020г № 45-оз.

Самозанятые граждане при соблюдении ряда условий вправе обратиться за оказанием финансовой, гарантийной, имущественной, информационной господдержки; господдержки, оказываемой в сфере образования, ремесленной деятельности, социального предпринимательства; поддержки, предоставляемой корпорацией развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерними обществами.

Статьей 14.1 Федерального закона от 24.07.2007г № 209-ФЗ *«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»* (введена Федеральным законом от 08.06.2020г № 169-ФЗ) установлено, что физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый [режим](consultantplus://offline/ref=84596CF8E942077396CDD45A288560E3385D4052A1498AAEA82B85C610C86120D68CD01BFD25D9DCD5562CBB56E5aCC) «Налог на профессиональный доход», вправе обратиться в порядке и на условиях, которые установлены [частями 2](consultantplus://offline/ref=84596CF8E942077396CDD45A288560E3385D4253A74F8AAEA82B85C610C86120C48C8810FF2F938D951D23B955433F37D5985D79E0aFC) - [6 статьи 14](consultantplus://offline/ref=84596CF8E942077396CDD45A288560E3385D4253A74F8AAEA82B85C610C86120C48C8817FF24C5DAD0437AEA10083231CA845D7F1028C080E6aEC) названного Федерального закона, за оказанием поддержки, предусмотренной [статьями 17](consultantplus://offline/ref=84596CF8E942077396CDD45A288560E3385D4253A74F8AAEA82B85C610C86120C48C8817FF24C6D9D8437AEA10083231CA845D7F1028C080E6aEC) - [21](consultantplus://offline/ref=84596CF8E942077396CDD45A288560E3385D4253A74F8AAEA82B85C610C86120C48C8813F470969884452CBA4A5D3B2DC99A5FE7aAC), [23](consultantplus://offline/ref=84596CF8E942077396CDD45A288560E3385D4253A74F8AAEA82B85C610C86120C48C8817FF24C6D5D5437AEA10083231CA845D7F1028C080E6aEC), [25](consultantplus://offline/ref=84596CF8E942077396CDD45A288560E3385D4253A74F8AAEA82B85C610C86120C48C8817FF24C5DCD4437AEA10083231CA845D7F1028C080E6aEC) названного Федерального закона, и поддержки, предоставляемой корпорацией развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерними обществами, в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, а также в организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, корпорацию развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерние общества.

Частью 1 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007г № 209-ФЗ *«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»* предусмотрено, что оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами).

Частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007г № 209-ФЗ *«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»* Федеральные установлено следующее: органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают [перечни](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF0F3EB2F9A3DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD411D6F1F9194714153552DC4A45C1E8EF5F9F832481wCC9C) государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом.

Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по [льготным ставкам](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF4F1E729923DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD411D6F1F9194014153552DC4A45C1E8EF5F9F832481wCC9C) арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF3F0E62B913DCA0EEC4B56B991C5C7E81C8C1DD4F0E7184701436414w8C8C) от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ *«Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»* и в случаях, указанных в [подпунктах 6](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF1F7E229963DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD414D2F0F24C125B146914885947C4E8ED5B83w8C0C), [8](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF1F7E229963DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD414D2F2F24C125B146914885947C4E8ED5B83w8C0C) и [9 пункта 2 статьи 39.3](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF1F7E229963DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD411D3F9F913174E05311B8B4659C0F2F1598183w2C5C) Земельного кодекса Российской Федерации.

Эти перечни подлежат обязательному [опубликованию](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF4F1E729923DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD411D6F1F91D4514153552DC4A45C1E8EF5F9F832481wCC9C) в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В указанные перечни не включаются земельные участки, предусмотренные [подпунктами 1](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF1F7E229963DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD411D0F1F813174E05311B8B4659C0F2F1598183w2C5C) - [10](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF1F7E229963DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD416D5F1F24C125B146914885947C4E8ED5B83w8C0C), [13](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF1F7E229963DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD416D5F2F24C125B146914885947C4E8ED5B83w8C0C) - [15](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF1F7E229963DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD416D5F4F24C125B146914885947C4E8ED5B83w8C0C), [18](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF1F7E229963DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD416D5F9F24C125B146914885947C4E8ED5B83w8C0C) и [19 пункта 8 статьи 39.11](consultantplus://offline/ref=54B698B3E3E35A7152A1CE6995CC7877CDF1F7E229963DCA0EEC4B56B991C5C7FA1CD416D5F8F24C125B146914885947C4E8ED5B83w8C0C) Земельного кодекса Российской Федерации, за исключением земельных участков, предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

Срок, на который заключаются договоры в отношении имущества, включенного в перечни, указанные в части 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007г № 209-ФЗ, должен составлять не менее чем пять лет. Срок договора может быть уменьшен на основании поданного до заключения такого договора заявления лица, приобретающего права владения и (или) пользования (часть 4.3 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007г № 209-ФЗ).

Согласно части 4.1 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007г № 209-ФЗ *«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»* порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) РФ, государственными программами (подпрограммами) субъектов РФ, муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в эти перечни государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

1. **Результаты экспертизы**

Проект решения Думы городского округа *«Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»* (далее – проект решения)подготовлен администрацией городского округа с целью реализации положений Федерального закона от 27.11.2018г № 422-ФЗ *«О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»*, а также Федерального закона от 24.07.2007г № 209-ФЗ *«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».*

Проект решения предусматривает наделение Администрации городского округа полномочиями по формированию, утверждению, ведению, опубликованию перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона *«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»*, в целях предоставления муниципального имущества во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также полномочиями по предоставлению такого имущества.

Приложением № 1 к проекту решения определены Правила формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона *«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»*.

Приложением № 2 к проекту решения определены Порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона *«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».*

Частью 4.1 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007г № 209-ФЗ *«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»* предусмотрена возможность установления муниципальными правовыми актами льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) РФ, государственными программами (подпрограммами) субъектов РФ, муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности.

Подпунктом «б» пункта 7 главы 2 Порядка и условий предоставления в аренду имущества, включенного в Перечень имущества… (приложение № 2 к проекту решения), установлено, что арендная плата за муниципальное имущество (за исключением земельных участков), включенное в Перечень, вносится субъектами малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности и имеющих статус социального предприятия, иными установленными муниципальными программами (подпрограммами) города Тулуна приоритетными видами деятельности, в следующем порядке:

в первый год аренды – 40 процентов размера арендной платы;

во второй год аренды – 60 процентов размера арендной платы;

в третий год аренды – 80 процентов размера арендной платы;

в четвертый год аренды и далее – 100 процентов размера арендной платы.

Таким образом, проектом решения предусмотрен льготный порядок внесения арендной платы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности ***и имеющих статус социального предприятия***, иными установленными муниципальными программами (подпрограммами) города Тулуна приоритетными видами деятельности.

**3. Выводы и рекомендации**

Проект решения Думы городского округа «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» не противоречит действующему законодательству РФ.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», предложенный администрацией городского округа, принять к рассмотрению.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В. Калинчук