

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

Заключение № 31-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом,
находящимся в муниципальной собственности муниципального образования –
«город Тулун»

город Тулун

17 октября 2022 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту – Проект) на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 14.10.2022 № 161.

1. Общие положения

Статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено: «1. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

2. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

3. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом (статья 129), осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

4. Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица.».

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Статьей 215 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено: «1. Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

2. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 настоящего Кодекса.

3. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом (статьи 294, 296).

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.».

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Статьей 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований.

Статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

В соответствии со статьей 6 Устава муниципального образования – «город Тулун» к вопросам местного значения города Тулуна относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Тулуна (п.п.3 п.1).

В соответствии со статьей 22 Устава муниципального образования – «город Тулун» в исключительной компетенции Думы города находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Тулуна (п.п.5 п.1).

Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун» утвержден решением Думы городского округа от 30.05.2007 № 49-ДГО (далее по тексту – Порядок). В Порядок изменения и дополнения вносились 12 раз, однако действующая редакция требует корректировки, о чем Контрольно-счетная палата города Тулуна неоднократно указывала в своих заключениях по результатам проведенных экспертиз по проектам решения Думы городского округа, касающихся управления и распоряжения муниципальным имуществом, а так же Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендовала Администрации городского округа разработать и утвердить Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун» в новой редакции.

2. Результаты экспертизы

Представленный к рассмотрению Проект подготовлен в целях приведения Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования – «город Тулун» в соответствие с действующим законодательством.

Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту – Положение) разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-

ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Уставом муниципального образования – «город Тулун» и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Устава муниципального образования – «город Тулун» «Структуру органов местного самоуправления города Тулуна составляют:

- 1) Дума городского округа - представительный орган муниципального образования - "город Тулун", именуемый в настоящем Уставе как Дума города;
- 2) мэр городского округа - глава муниципального образования - "город Тулун", именуемый в настоящем Уставе как мэр города;
- 3) администрация городского округа - местная администрация муниципального образования - "город Тулун", именуемая в настоящем Уставе как администрация города;
- 4) Контрольно-счетная палата городского округа - контрольно-счетный орган муниципального образования - "город Тулун", именуемый в настоящем Уставе как Контрольно-счетная палата города.» *следовательно, Контрольно-счетная палата города Тулуна входит в структуру органов местного самоуправления города Тулуна.*

В соответствии с частью 6 статьи 1 Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО *Контрольно-счетная палата является органом местного самоуправления города Тулуна*, обладает правами юридического лица, действует как юридическое лицо на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) содержит перечень основных *полномочий муниципальных контрольно-счетных органов*, одним из которых является полномочие в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом - *оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)*. Такое же полномочие закреплено в пункте 5 части 1 статьи 7 Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО (далее – Положение о КСП).

По мнению КСП г.Тулунa, *полномочие* Контрольно-счетной палаты города Тулуна как органа местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом - *оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)* - *следует закрепить в главе 2 «Полномочия органов местного самоуправления муниципального образования в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом» Положения.*

Полномочие контрольно-счетного органа муниципального образования, отраженное в Положении (п.28 гл.5 Положения) не соответствует полномочию в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, установленному Федеральным законом № 6-ФЗ и Положением о КСП.

3. Выводы и рекомендации

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун» противоречит требованиям законодательства, имеются основания для внесения поправок.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Администрации городского округа:

1. Полномочие Контрольно-счетной палаты города Тулуна в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом - оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности) - закрепить в главе 2 «Полномочия органов местного самоуправления муниципального образования в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом» Положения.
2. В подпункте 7 пункта 7 главы 2 Положения перед словом «отчета» дополнить словом «составление».
3. В пункте 15 главы 3 Положения после слов «выделенных ему» дополнить словом «собственником».
4. В пункте 25 главы 5 Положения в соответствии с Уставом муниципального образования – «город Тулун» и положением о КСП наименование контрольно-счетного органа муниципального образования прописать с большой буквы.
5. Пункт 28 главы 5 Положения исключить.
6. Разработать и направить на утверждение Думой городского округа порядки, принятие которых в соответствии с законодательством Российской Федерации относится к полномочиям Думы городского округа, которые не приняты на территории муниципального образования – «город Тулун», отражены в Положении:
 - порядок планирования приватизации муниципального имущества;
 - порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества;
 - порядок управления находящимися в муниципальной собственности муниципального образования акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации муниципального имущества;
 - порядок принятия решений о передаче в залог муниципального имущества, составляющего казну муниципального образования.

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун» направить в администрацию городского округа для устранения выявленных противоречий действующему законодательству Российской Федерации и нормативным правовым актам, внесения поправок.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук