

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 25-э
по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
муниципального образования – «город Тулун»
«О внесении изменений в Положение о Думе городского округа
муниципального образования – «город Тулун»**

город Тулун

«15» июня 2023 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в Положение о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 года № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 09.06.2023 года № 102.

1. Общие положения

Экспертиза Проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в Положение о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту - Проект) Контрольно-счетной палатой города Тулуна проведена на соблюдение норм законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Устав муниципального образования – «город Тулун» принят решением городской Думы г. Тулуна от 20.01.1999 № 1-ГД (далее - Устав муниципального образования – «город Тулун»).

В соответствии с частью 3 статьи 41 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федерации» основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение *положения* о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

Положение о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» утверждено решением Думы города Тулуна от 29.12.2005 № 105-ДГ «Об утверждении Положения о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» (далее – Положение).

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты *не должны противоречить* Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

2. Результаты экспертизы

Проектом решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» предлагается внести следующие изменения в Положение:

1. пунктом 1.1. Проекта предлагается в статье 6 главы 1 Положения слова «муниципальное учреждение», «МУ» исключить;

Контрольно-счетная палата города Тулуна предлагает внести в пункте 1.1. Проекта исключение кавычек в словах « "Дума городского округа муниципального образования - "город Тулун"» перед словом «Дума» и в словах « "Дума города Тулуна"».

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 10.12.2007 № 121-оз «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области» в Иркутской области устанавливаются следующие наименования органов и должностных лиц местного самоуправления с указанием статуса и (или) наименования муниципального образования в том числе: для муниципального района, муниципального округа, городского округа: представительный орган - Дума;

2. пунктом 1.2. Проекта предлагается часть 6 статьи 2 главы 1 Положения после слов «массовой информации» дополнить словами «, официальный сайт Думы города Тулуна, Госпаблики, социальные сети Интернет»;

3. пунктом 1.3. Проекта предлагается в пункте 3 части 3 статьи 4 главы 1 Положения слово «установление» заменить словом «введение»;

4. пунктом 1.4. Проекта предлагается в статье 7 главы 2 Положения:

1.4.1. пункт 11 части 3 после слов «решениями Думы города Тулуна» дополнить предложением следующего содержания:

«11) В течение 10 дней визирует решения Думы города Тулуна, являющиеся нормативными правовыми актами и направляет мэру города для подписания и официального опубликования (обнародования)». *Данная норма предлагается к утверждению в соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона от*

06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с частью 5 статьи 43 Устава муниципального образования – «город Тулун».

Контрольно-счетная палата города Тулуна предлагает в подпункте 1.4.1. пункта 1.4. слова «11)» исключить; в пункте 11 части 3 статьи 7 главы 2 Положения после слов «решениями Думы города Тулуна;» точку с запятой, заменить на точку;

1.4.2. в пункте 12 части 3 слова «заключает трудовые договоры с председателем и аудиторами контрольно-счетной палаты городского округа» исключить. *Данная норма предлагается к утверждению по рекомендациям Контрольно-счетной палаты города Тулуна;*

5. пунктом 1.5. Проекта предлагается в статье 12 главы 3 Положения:

1.5.1. пункт 8 части 9 изложить в новой редакции:

«8) на безотлагательный прием мэром города, а также иными должностными лицами органов местного самоуправления, муниципальными служащими, руководителями муниципальных унитарных предприятий и учреждений, иных организаций, расположенных на территории города Тулуна». *Данная норма предлагается к утверждению в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 24(1) Устава муниципального образования – «город Тулун»;*

1.5.2. часть 18 после слов «инструментами» дополнить предложением следующего содержания «, за исключением случаев, предусмотренных частью 7.3-1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».

В соответствии с частью 7.1. статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, т.е. Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 8 статьи 24 Устава муниципального образования – «город Тулун» депутат должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

В случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные

денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", полномочия депутата прекращаются досрочно, за исключением случаев, предусмотренных частью 7.3-1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Предлагаемой к утверждению нормой предлагается к исключению только часть 7.3-1 (следует отметить, не указана часть 7.3-1 какой статьи Федерального закона) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Контрольно-счетная палата города Тулуна предлагает в подпункте 1.5.2. пункта 1.5. Проекта слова «, за исключением случаев, предусмотренных частью 7.3-1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».» заменить словами «, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».». Соответствующие изменения необходимо внести в Устав муниципального образования – «город Тулун». В подпункте 1.5.2. пункта 1.5. Проекта слова «предложением следующего содержания» заменить словом «словами»;

6. пунктом 1.6. Проекта предлагается часть 4 статьи 13 главы 3 Положения дополнить абзацем следующего содержания:

«Депутату Думы города для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого составляет в совокупности шесть рабочих дней в месяц.». Данная норма предлагается к утверждению в соответствии с частью 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с частью 4 статьи 24 Устава муниципального образования – «город Тулун»;

7. пунктом 1.7. Проекта предлагается в части 2 статьи 13.1 главы 3 Положения:

1.7.1. пункт 7 изложить в новой редакции:

«7) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;». Данная норма предлагается к утверждению в соответствии с пунктом 7 части 10 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с пунктом 7 части 2 статьи 25 Устава муниципального образования – «город Тулун»;

1.7.2. пункт 11 изложить в новой редакции:

«11) в случае отсутствия без уважительных причин на всех заседаниях Думы города в течение шести месяцев подряд;». Данная норма предлагается к утверждению в соответствии с частью 10.3 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с решением Думы городского округа от 31.05.2023 № 28-ДГО «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования – «город Тулун»;

1.7.3. дополнить пункт 12 следующего содержания:

«12) в иных случаях, установленных федеральными законами.»;

8. пунктом 1.8. Проекта предлагается в пункте 3 части 2 статьи 13.2 главы 3 Положения слова «с частями 3, 7» заменить словами «с частями 3, 3.3, 5.1, 7, 7.1». Данная норма предлагается к утверждению в соответствии с пунктом 3 части 16 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с пунктом 3 части 2 статьи 26 Устава муниципального образования – «город Тулун».

Контрольно-счетная палата города Тулуна предлагает в пункте 1.8. Проекта слова «с частями 3, 3.3, 5.1, 7, 7.1» заменить словами «с частями 3.1, 3.3, 5.1, 7, 7.1». Соответствующие изменения необходимо внести в Устав муниципального образования – «город Тулун» на основании того, что согласно статье 13 «Преобразование муниципальных образований» Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

частью 3 установлено: «Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.»;

частью 3.1. установлено: «Объединение поселения с городским округом осуществляется с согласия населения поселения и городского округа, выраженного представительным органом соответствующих поселения и городского округа, а также с учетом мнения населения муниципального района, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района. Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и городского округа, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа. Поселение, объединенное с городским округом, утрачивает статус муниципального образования. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.».

3. Выводы и рекомендации

Предоставленный проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в Положение о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» в целом не противоречит действующему законодательству Российской Федерации, однако имеются основания для внесения поправок.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

Думе городского округа:

Доработать Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в Положение о Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» и направить на рассмотрение Думой городского округа.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калинин