**Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я**

**И Р К У Т С К А Я О Б Л А С Т Ь**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**«КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН»**

**Заключение № 25-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа**

**«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 26.12.2019г. № 31-ДГО**

**«О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и**

**на плановый период 2021 и 2022 годов»**

город Тулун «22» июня 2020 года

 Настоящее экспертное заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 26.12.2019г. № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту - Проект) в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 18.12.2013г. № 34-ДГО, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 13.05.2013г. № 06-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 19.06.2020г. № 212.

1. **Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов.

В соответствии спунктом 3.1 раздела 4 Положения о бюджетном процессевмуниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013г. № 06-ДГО администрация городского округа разрабатывает и представляет на рассмотрение Думы городского округа проекты решений о внесении изменений и дополнений в решение о местном бюджете по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования решения о местном бюджете.

В соответствии спунктом 3.2 раздела 4 Положения о бюджетном процессевмуниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013г. № 06-ДГО, Проект решения о внесении изменений и дополнений в решение о местном бюджете вносится в Думу городского округа ***не позднее, чем за 10 календарных дней до очередного заседания Думы городского округа***. Данный срок может быть изменен при наличии мотивированного обоснования, предоставленного администрацией городского округа одновременно с проектом решения о внесении изменений и дополнений в решение о местном бюджете. Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете внесен администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» в Думу городского округа ***18 июня 2020 года***, очередное заседания Думы городского округа назначено на ***26 июня 2020 года***.

В соответствии спунктом 3.3 раздела 4 Положения о бюджетном процессевмуниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013г. № 06-ДГО не позднее дня, следующего за днем внесения проекта решения о внесении изменений и дополнений в решение о местном бюджете в Думу городского округа, председатель Думы городского округа направляет указанный проект в Контрольно-счетную палату городского округа для проведения экспертизы. Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете направлен председателем Думы городского округа в Контрольно-счетную палату городского округа ***19 июня 2020 года***.

В соответствии спунктом 3.4 раздела 4 Положения о бюджетном процессевмуниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013г. № 06-ДГО ***в срок, не превышающий 10 дней*** со дня получения проекта решения о внесении изменений и дополнений в решение о местном бюджете, Контрольно-счетная палата городского округа готовит заключение по указанному проекту.

 Внесение изменений в решение Думы городского округа от 26.12.2019г. № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» обусловлена уточнением налоговых и неналоговых доходов, уточнением безвозмездных поступлений из областного бюджета, уточнением прочих безвозмездных поступлений.

1. **Результаты экспертизы**

 Проектом решения Думы городского округа предусматривается изменение ***основных характеристик бюджета*** ***муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов,*** в том числе:

***доходная часть*** бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год планируется к утверждению в объеме **1 735 805,9** тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в объеме **284 853,7** тыс.руб., безвозмездные поступления, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме **1 464 140,9** тыс.руб., доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме **9 577,8** тыс.руб., доходы от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов городских округов в объеме **(-) 22 766,5** тыс.руб.

***Увеличение*** доходной части местного бюджета на 2020 год планируется в объеме **188 001,4** тыс.руб., в сравнении с ранее утвержденными объемами, в том числе:

- налоговые доходы планируются к увеличению на2 901,0 тыс. руб. в связи с уточненным прогнозом поступлений администратором МИФНС России № 6 по Иркутской области, в связи с динамикой поступлений налоговых доходов;

- неналоговые доходы планируются к увеличению на3 481,1 тыс. руб., в связи с представленными уточненными прогнозами поступлений администраторов доходов, в связи с динамикой поступлений неналоговых доходов;

- безвозмездные поступления, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличены на 181 619,3 тыс.руб. в соответствии с Законом Иркутской области от 27.05.2020г. № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 20.05.2020г. № 30/38а-ЗС) и на основании уведомлений министерства финансов Иркутской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

Объем доходов на 2021 год планируется в сумме 1 011 111,7 тыс.руб., на 2022 год в сумме 1 036 607,5 тыс.руб. Планируется ***уменьшение*** доходной части местного бюджета на 2021 год в объеме **112 988,9** тыс.руб., в сравнении с ранее утвержденными объемами, на 2022 год ***уменьшение*** в объеме **74 986,8** тыс.руб.

***расходная часть*** бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год планируется к утверждению в объеме **1  857 416,5** тыс.руб. ***Увеличение*** расходной части местного бюджета на 2020 год планируется в объеме **288 726,7** тыс.руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов предоставляемых муниципальному образованию в объеме **275 304,7** тыс. руб.

Увеличение расходной части местного бюджета на 2020 год планируется направить на софинансирование расходных обязательств муниципального образования, на реализацию отдельных мероприятий за счет средств областного бюджета, на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, на ресурсное обеспечение муниципальных программ, на выполнение муниципального задания, на непрограммные расходы.

На плановый период 2021 и 2022 годов объем расходной части бюджета муниципального образования – «город Тулун» планируется уменьшить на **112 988,9** тыс.руб. в 2021 году и на **74 986,8** тыс.руб. в 2022 году в сравнении с ранее утвержденными объемами. Уменьшение планируется за счет уменьшения доходной части бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов.

Условно утвержденные расходы местного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемые к утверждению, *не противоречат требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

Проектом планируются расходы на софинансирование мероприятий по приобретению автобусов и специальной техники, использующих природный газ в объеме **111,6** тыс. руб. в целях реализации муниципальной программы города Тулуна «Газификация», утвержденной постановлением администрации городского округа от 14.04.2020г. № 1653;

***дефицит бюджета*** муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год планируется к утверждению в объеме **121 610,6** тыс.руб.или **42,7%** от утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, *с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме* ***100 288,2*** *тыс.руб****. дефицит бюджета на 2020 год*** *составит* ***7,5%*** *от утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений*, на 2021 год в объеме **19 823,5** тыс.руб.или **7,5%,** на 2022 год в объеме **20 080,4** тыс.руб.или 7,**5%,** *что не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

Источниками финансирования дефицита местного бюджета как на 2020 год, так и на плановый период 2021 и 2022 годов планируется получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

***Бюджетные ассигнования дорожного фонда*** муниципального образования – «город Тулун»планируются к утверждению в объеме: на 2020 год – 378 377,9 тыс.руб., на 2021 год – 18 107,0 тыс.руб., на 2022 год – 14 262,3 тыс.руб. В 2020 году планируется ***увеличение*** объема бюджетных ассигнований дорожного фонда **на 140 912,1** тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами.

На плановый период 2021 года объембюджетных ассигнований дорожного фонда планируется к ***уменьшению*** на **50 000,0** тыс.руб.

***Верхний предел муниципального долга*** муниципального образования – «город Тулун»планируется по состоянию на 01 января 2021г. в размере **21 322,4** тыс.руб. или **7,5%** от общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб.,

по состоянию на 01 января 2022г. в размере **41 145,9** тыс.руб. или **15,6%** от общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., по состоянию на 01 января 2023г. в размере **61 226,3** тыс.руб. или **22,9%** от общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., *что не противоречит требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

Подпунктом 1.5 пункта 1 Проекта предлагается внести изменения в приложение №1«Перечень главных администраторов доходов местного бюджета – органов местного самоуправления муниципального образования - «город Тулун», утвержденное решением Думы городского округа от 26.12.2019г. № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» для муниципального учреждения «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» - включить следующие дополнительные коды бюджетной классификации:

 **910 1 16 01074 01 0000 140** - Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля;

 **910 1 16 01157 01 0000 140** - Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, невозвратом либо несвоевременным возвратом бюджетного кредита, неперечислением либо несвоевременным перечислением платы за пользование бюджетным кредитом, нарушением условий предоставления бюджетного кредита, нарушением порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, нарушением условий предоставления бюджетных инвестиций, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования;

 **910 1 16 10123 01 0041 140** - Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы бюджетов городских округов за исключением доходов, направляемых на формирование муниципального дорожного фонда, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом муниципального образования о раздельном учете задолженности);

 **910 2 02 45424 04 0000 150** - Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

 **910 2 19 35120 04 0000 150** - Возврат остатков субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации из бюджетов городских округов.

Предлагаемые дополнительные коды бюджетной классификации соответствуют кодам бюджетной классификации, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации *Перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.*

1. **Выводы и рекомендации**

 Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 26.12.2019г. № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представленный администрацией городского округа на рассмотрение в Думу городского округа в целом не противоречит требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

 На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

*Думе городского округа****:***

 Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 26.12.2019г. № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» принять к рассмотрению.

 Председатель

 Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В.Калинчук