

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 22-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«Об утверждении Порядка передачи муниципального имущества, находящегося в
муниципальной собственности муниципального образования –
«город Тулун», в залог»

город Тулун

«23» мая 2023 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «Об утверждении Порядка передачи муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун», в залог» (далее по тексту – Проект) на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 19.05.2023 № 87.

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 1 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации *Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации *Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, **отдавать имущество в залог** и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.*

В соответствии с пунктом 1 статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации *Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.*

В соответствии с пунктом 3 статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации *Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом (статьи 294, 296).*

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

В соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса РФ *К доходам бюджетов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, относятся средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, и имущества, переданного в доверительное управление юридическим лицам, созданным в*

организационно-правовой форме государственной компании), в залог, в доверительное управление.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится в том числе, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Статьей 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований.

Статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

В соответствии со статьей 6 Устава муниципального образования – «город Тулун» к вопросам местного значения города Тулуна относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Тулуна (п.п.3 п.1).

В соответствии со статьей 22 Устава муниципального образования – «город Тулун» в исключительной компетенции Думы города находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Тулуна (п.п.5 п.1).

Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун» утверждено решением Думы городского округа от 27.10.2022 № 30-ДГО (далее по тексту – Положение).

2. Результаты экспертизы

В соответствии с пунктом 3 главы 1 Положения *Управление и распоряжение муниципальным имуществом осуществляется в следующих формах:*

- 1) отчуждение муниципального имущества, в том числе в порядке приватизации;*
- 2) предоставление муниципального имущества во временное владение и (или) пользование (в аренду, безвозмездное пользование, передача в доверительное управление, **залог**, на основании концессионного соглашения, соглашения о муниципально-частном партнерстве, а также на основании иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества);*
- 3) управление муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями;*
- 4) учет муниципального имущества;*
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом;*
- 6) иные формы, не запрещенные законодательством Российской Федерации.*

В соответствии с пунктом 20 главы 4 Положения *Муниципальное имущество может быть передано в залог в качестве способа обеспечения обязательств муниципального образования либо муниципального предприятия.*

В соответствии с пунктом 21 главы 4 Положения *Решение о передаче в залог муниципального имущества, составляющего казну муниципального образования, принимается Администрацией с согласия Думы в порядке, предусмотренном муниципальным нормативным правовым актом Думы.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ *Государственное или муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия.*

Представленный для утверждения Порядок определяет процедуру передачи в залог муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования – «город Тулун» имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун», согласования залоговых сделок, а также процедуру передачи в залог имущества казны муниципального образования – «город Тулун» (в том числе акций (долей) хозяйственных обществ) для обеспечения обязательств муниципального образования – «город Тулун», и осуществления прав залогодателя в отношении имущества казны муниципального образования – «город Тулун».

3. Выводы и рекомендации

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении Порядка передачи муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун», в залог» в целом не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении Порядка передачи муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун», в залог» принять к рассмотрению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук