|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ –**  **«ГОРОД ТУЛУН»** |
|  |
|  |

**Заключение № 13-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества ФАУ «РосКапСтрой»**

город Тулун «21» апреля 2020 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Федеральному автономному учреждению «РосКапСтрой»на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 18.12.2013г. № 34-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 20.04.2020г. № 131.

1. **Общие положения**

Экспертиза проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Федеральному автономному учреждению «РосКапСтрой»(далее по тексту – ФАУ«РосКапСтрой»)проведена Контрольно-счетной палатой города Тулуна на соблюдение требований законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 215 Гражданского кодекса РФ имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

В соответствии с пунктом 3 статьи 215 Гражданского кодекса РФ средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 209 Гражданского кодекса РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, *за исключением* предоставления указанных прав на такое имущество государственным и муниципальным учреждениям.

В соответствии со статьей 22 Устава муниципального образования – «город Тулун» в исключительной компетенции Думы города находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Тулуна (п.п.5 п.1). Порядок управления и  распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун*»* утвержден решением Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО.

В соответствии с подпунктом 3,6 пункта 1 статьи 14 решения Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун» заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, *за исключением* предоставления указанных прав на такое имущество государственным и муниципальным учреждениям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 решения Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун» Администрация городского округа, ***управляет и распоряжается имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в порядке, определенном Думой городского округа.***

В соответствии со статьей 43 Устава муниципального образования – «город Тулун» правом внесения проектов нормативных решений Думы города на рассмотрение Думы города (правом правотворческой инициативы) обладают мэр города, депутаты Думы города, органы территориального общественного самоуправления, инициативные группы граждан, а также органы прокуратуры, Контрольно-счетная палата города, Избирательная комиссия города по вопросам их компетенции.

1. **Результаты экспертизы**

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества ФАУ«РосКапСтрой» (далее по тексту - Проект) на рассмотрение внесен мэром городского округа 16 апреля 2020 года.

В соответствии с лицензией № 2163 от 27.05.2016г., выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки лицензия предоставлена ФАУ«РосКапСтрой» на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования (высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации, дополнительное профессиональное образование).

Проектом предусматривается передача в безвозмездное пользование ФАУ«РосКапСтрой» помещений общей площадью 174,98 кв.м., находящиеся в нежилом одноэтажном бревенчатом здании, расположенном по адресу: Иркутская область, г.Тулун,

ул.Ленина, д. 130 для осуществления образовательной деятельности сроком на 5 (пять) лет.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования (высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации, дополнительное профессиональное образование) ***к вопросам местного значения городского округа не относятся.***

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 решения Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун» объекты муниципальной казны могут передаваться ***в аренду и безвозмездное пользование***.

В соответствии с пунктом 6 статьи 14 решения Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун» решение о передаче в безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности, отнесенных в состав имущества казны муниципального образования – «город Тулун», принимает Дума городского округа, за исключением предоставления таких прав на такое имущество муниципальным учреждениям, органам местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун».

В соответствии с пунктом 7 статьи 14 решения Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун» договор безвозмездного пользования заключается ***на срок, определяемый органом местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун», который принимает решение о передаче имущества в безвозмездное пользование***.

В соответствии с пунктом 3.3 решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 31.08.2010г. № 41-ДГО «Об утверждении положения о порядке учета и предоставления в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун» юридические лица, имущество которым передано в безвозмездное пользование, не вправе сдавать указанное имущество в аренду.

1. **Выводы и рекомендации**

Проектом решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Федеральному автономному учреждению «РосКапСтрой» не выполняются задача и принцип по обеспечению эффективного использования муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун» (ст.2,3 Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун», утв. решением Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО).

На основании вышеизложенного и в связи с тем, что бюджет муниципального образования – «город Тулун» на протяжении многих лет, на текущий год и на плановый период 2021 и 2022 годов является дефицитным, образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования (высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации, дополнительное профессиональное образование) **к вопросам местного значения городского округа не относятся*,*** Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует**:

*Администрации городского округа:*

1. Предлагаемое Проектом к передаче муниципальное имущество передать на **условиях договора аренды**, а так же заключить договор аренды на земельный участок под объектами муниципального имущества, планируемых к передаче.
2. В случае решения о передаче в безвозмездное пользование предлагаемого к передаче муниципального имущества установить **меньший срок**, на который будет передано в безвозмездное пользование муниципальное имущество муниципального образования – «город Тулун».

*Думе городского округа:*

1. Рассмотреть проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Федеральному автономному учреждению «РосКапСтрой» с рекомендацией Администрации городского округа о передаче вышеуказанного имущества **на условиях договора аренды помещений и земельного участка под ними.**
2. В случае решения о передаче в безвозмездное пользование предлагаемого к передаче муниципального имущества установить **меньший срок**, на который будет передано в безвозмездное пользование муниципальное имущество муниципального образования – «город Тулун».

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В.Калинчук