

Заключение № 9-э

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении
бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год»**

город Тулун

12 мая 2022 года

Заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год» подготовлено Контрольно-счетной палатой города Тулуна на основании ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 года № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 29.04.2022г. № 70.

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год» (далее по тексту – Проект решения) подготовлен Администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» и направлен в Думу городского округа в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

**1. Соблюдение порядка внесения годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год»
в представительный орган**

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации *порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса.*

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета установлен решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с пунктом 4 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и со статьей 37 Положения о бюджетном процессе *годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется в представительный орган муниципального образования не позднее 1 мая текущего года.*

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год внесен администрацией городского округа в Думу городского округа **29 апреля 2022 года.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации со статьей 37 Положения о бюджетном процессе *одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования*

бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Администрацией городского округа одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год представлены: проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год»; пояснительная записка.

2. Правовая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год»

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 37 Положения о бюджетном процессе решением об исполнении местного бюджета утверждается отчет об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) местного бюджета.

Отдельными приложениями к решению об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год в дополнение к показателям, установленным статьей 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, утверждаются показатели:

- расходов местного бюджета по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;

- отчет об использовании ассигнований резервного фонда;

- отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Представленным проектом решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год» предлагается к утверждению:

1. Отчет об исполнении муниципального образования - «город Тулун» за 2021 год с общим объемом доходов 1 473 188 024,68 рублей, расходов 1 471 745 219,96 рублей и профицита бюджета 1 442 804,72 рублей со следующими показателями:

1) доходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по кодам классификации доходов бюджетов за 2021 год, согласно приложению № 1 к Проекту решения;

2) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по ведомственной структуре расходов за 2021 год, согласно приложению № 2 к Проекту решения;

3) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2021 год, согласно приложению № 3 к Проекту решения;

4) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по муниципальным программам города Тулуна и непрограммным направлениям деятельности за 2021 год, согласно приложению № 4 к Проекту решения. В общих расходах бюджета муниципального образования – «город Тулун» расходы по муниципальным программам города Тулуна составляют 90,3%, по непрограммным направлениям деятельности соответственно 9,7%;

5) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования – «город Тулун» по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2021 год, согласно приложению № 5 к Проекту решения.

2. Отчет об использовании ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования - «город Тулун» за 2021 год, согласно приложению № 6 к Проекту решения.

За счет средств резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» были произведены расходы в сумме 338,4 тыс. руб., в том числе:

- 140,1 тыс. руб. на проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – изготовление водопропускной канавы для пропуска паводковых вод от ул. Тухачевского до приемного колодца ливневой канализации ул. Ленина – ул. Песочная;

- 198,3 тыс. руб. на проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – тушение лигнина.

3. Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год, согласно приложению № 7 к Проекту решения.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год в сумме 23 345,6 тыс.руб. использованы в рамках реализации муниципальной программы «Городские дороги». Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2022г. составил 145,9 тыс.руб.

3. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год

*В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации *годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.**

В соответствии с решением Думы городского округа от 28.12.2020г. № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» в 2021 году являлись:

1. Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун»;

2. Муниципальное учреждение «Дума городского округа муниципального образования - город Тулун»;

3. Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год проведена Контрольно-счетной палатой города Тулуна в срок с 04.04.2022 по 04.05.2022.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год составлено 3 заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год и подготовлено заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» от 29.04.2022 № 8-э.

Годовая бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» и годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» составляется и предоставляется в порядке, установленном инструкцией, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту - Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств представлена в полном объеме форм, предусмотренных Инструкцией № 191н, без нарушения сроков предоставления бюджетной отчетности. Фактов неправомерного отсутствия предусмотренных Инструкцией № 191н форм годовой отчетности не установлено. Показатели годовой бюджетной отчетности несут прозрачность и информативность обо всех составляющих исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун».

Факты, способные негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности, не установлены.

Замечания, установленные и *устраненные объектами контроля* в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, не отразились на полноте и достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год.

Исследование обоснованности показателей сомнительной и безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам, администрируемым Комитетом по муниципальному имуществу администрации городского округа не представилось возможным в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 в связи с не предоставлением по запросу Контрольно-счетной палаты города Тулуна документов, информации, подтверждающих обоснованность отнесения дебиторской задолженности по доходам к сомнительной или безнадежной к взысканию.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год составлен Комитетом по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год в целом по своему составу и содержанию соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год предоставлен в Министерство финансов Иркутской области в срок, установленный приказом Министерства финансов Иркутской области от 10.12.2021 № 65н-мпр. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Комитета по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год принята Министерством финансов Иркутской области, что подтверждается уведомлением Министерства финансов Иркутской области о принятии отчетности (вход. № 2312 от 18.03.2022).

4. Выводы и рекомендации

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год» внесен на рассмотрение Думой городского округа в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень показателей и отчетов, предлагаемый к утверждению Проектом решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год», соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун».

Основные характеристики местного бюджета на 2021 год уточнялись в течение года 3 раза. Неоднократные корректировки основных характеристик местного бюджета были в значительной степени обусловлены изменениями межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В 2021 году доходы местного бюджета зависимы от целевых поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В 2021 году расходы местного бюджета сформированы по программно-целевому принципу на основе 18 утвержденных муниципальных программ города Тулуна. Основная доля расходов местного бюджета направлена на финансовое обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ города Тулуна, которая составляет 90,3% в общих, утвержденных расходах местного бюджета, соответственно непрограммные расходы составляют 9,7% в общих, утвержденных расходах местного бюджета.

Основные параметры и характеристики бюджета в Проекте решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год и итоговым суммам фактических поступлений доходов в местный бюджет муниципального образования – «город Тулун» и выбывших средств из местного бюджета.

По состоянию на 01 января 2022 года муниципальный долг муниципального образования – «город Тулун» отсутствует.

Бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций муниципальному образованию – «город Тулун» в 2021 году не предоставлялись.

Муниципальные гарантии в 2021 году не предоставлялись.

Резервный фонд муниципального образования – «город Тулун» не превышает предельного значения, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного Кодекса РФ.

Недочеты и замечания, установленные в результате проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год, не повлияли, не привели к искажению основных параметров и характеристик (показателей и результатов) годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата городского округа рекомендует:

Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун»:

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год» принять к рассмотрению и утверждению.

Администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»:

Усилить меры по сокращению дебиторской задолженности по доходам и пополнению бюджета муниципального образования – «город Тулун» за счет взыскания дебиторской задолженности по доходам, в том числе просроченной дебиторской задолженности по доходам.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук