

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

Заключение № 17-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования – «город Тулун»

город Тулун

«21» июня 2022 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования – «город Тулун» (далее – Проект), на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 16.06.2022 года № 94.

1. Общие положения

Статьей 11 Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлено, что муниципальный служащий имеет право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации. В развитие этого положения в статье 23 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальному служащему гарантировано пенсионное обеспечение за выслугу лет, а в статье 24 предусмотрено, что на муниципального служащего в области пенсионного обеспечения в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Пенсия за выслугу лет выплачивается муниципальному служащему за счет средств местного бюджета.

Согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона от 15.12.2001г № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим определяются правовыми актами органов местного самоуправления. При этом муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» либо досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991г № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», при наличии стажа муниципальной службы, минимальная продолжительность которых для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению 2 к Федеральному закону № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет:

Год назначения пенсии за выслугу лет	Стаж для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году
До 2017 года	15 лет
2017	15 лет 6 месяцев

2018	16 лет
2019	16 лет 6 месяцев
2020	17 лет
2021	17 лет 6 месяцев
2022	18 лет
2023	18 лет 6 месяцев
2024	19 лет
2025	19 лет и 6 месяцев
2026 и последующие годы	20 лет

Частью 7 статьи 11 Закона Иркутской области от 15.10.2007г № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» установлено, что порядок назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет устанавливается муниципальными правовыми актами.

Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования – «город Тулун» утверждено решением Думы городского округа от 12.03.2008г № 09-ДГО (далее – Положение).

2. Результаты экспертизы

Администрацией городского округа подготовлен проект решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования – «город Тулун», которым предлагается:

1. Внести в Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования - «город Тулун», утвержденное решением Думы городского округа от 12.03.2008 № 09-ДГО (в ред. решений Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 04.12.2009 № 38-ДГО, от 12.07.2011 № 32-ДГО, от 09.09.2011 № 44-ДГО, от 05.09.2017 № 15-ДГО, от 27.08.2021 № 17-ДГО) (далее - Положение), следующие изменения и дополнения:

1.1. подпункт 4.2.2 пункта 4.2 Положения изложить в следующей редакции:

«4.2.2. При изменении величины прожиточного минимума, установленного в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, - со дня установления величины прожиточного минимума.»;

1.2. в пункте 5.2 Положения слова «пункте 5, подпункте 1 пункта 6 статьи 11 Закона» заменить на слова «части 5, пункте 1 части 6 статьи 11 Закона»;

1.3. пункт 5.3 Положения изложить в следующей редакции:

«5.3. Мэр городского округа принимает решение:

5.3.1. О прекращении, приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет:

1) с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором получили сведения об обстоятельствах, влекущих утрату права на выплату пенсии за выслугу лет, - в случае, указанном в пункте 2 части 6 статьи 11 Закона;

2) со дня наступления обстоятельств, указанных в части 5, пункте 1 части 6 статьи 11 Закона.

Выплата пенсии за выслугу лет прекращается в соответствии с пунктом 6 статьи 11 Закона в следующих случаях:

1) назначение в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации пенсии за выслугу лет либо иных ежемесячных выплат, связанных с замещением государственной должности Российской Федерации, должности

федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы;

2) смерть лица, получающего указанную пенсию, признание его безвестно отсутствующим, объявление умершим в порядке, установленном федеральными законами. В случае возникновения у заявителя обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 части 6 статьи 11 Закона и влекущих прекращение выплаты пенсии за выслугу лет, он обязан предоставить следующие документы:

1) заявление с указанием обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пенсии за выслугу лет, подписанное им собственноручно либо тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов;

2) документ, удостоверяющий личность гражданина;

3) документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя и его личность, - в случае, когда заявление о прекращении выплаты пенсии за выслугу лет и прилагаемые к нему документы подаются представителем гражданина;

4) копию распоряжения (приказа) о назначении в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации пенсии за выслугу лет либо иных ежемесячных выплат, связанных с замещением государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы.

Выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается в соответствии с частью 5 статьи 11 Закона в случае замещения гражданином государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственной должности субъекта Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы со дня ее замещения.

В целях приостановления выплаты пенсии за выслугу лет заявитель обязан представить следующие документы:

1) заявление о приостановлении или прекращении выплаты пенсии за выслугу лет, подписанное им собственноручно либо тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов;

2) документ, удостоверяющий личность гражданина;

3) документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя и его личность, - в случае, когда заявление о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет и прилагаемые к нему документы подаются представителем гражданина;

4) справку с места работы или копию приказа (распоряжения) о приеме на работу.

5.3.2. О возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет гражданину с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором получено заявление о возобновлении (приложение № 6).

В целях возобновления выплаты пенсии за выслугу лет заявитель обязан представить следующие документы:

1) заявление о возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет, подписанное им собственноручно либо тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов;

2) документ, удостоверяющий личность гражданина;

3) документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя и его личность, - в случае, когда заявление о возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет и прилагаемые к нему документы подаются представителем гражданина;

4) трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности (статья 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации);

5) согласие заявителя на обработку персональных данных;

6) справку банка о реквизитах лицевого счета гражданина.

Выплата пенсии за выслугу лет возобновляется на прежних условиях либо устанавливается вновь по заявлению о возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет.»;

1.4. в пункте 5.4 Положения слова «пунктом 5, подпунктом 1 пункта 6 статьи 11 Закона» заменить на слова «частью 5, пунктом 1 части 6 статьи 11 Закона»;

1.5. дополнить Положение приложением № 6 (приложение № 1).

Подпункт 4.2.2 пункта 4.2 Положения в действующей редакции звучит следующим образом: «При изменении величины прожиточного минимума, установленного в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, - с 1 января года, на который установлена величина прожиточного минимума.». Предлагается слова: «с 1 января года, на который установлена величина прожиточного минимума» заменить словами: «со дня установления величины прожиточного минимума».

Пунктом 1.3. Проекта предлагается, что мэр городского округа принимает решение о прекращении, приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором **получили сведения** об обстоятельствах, влекущих утрату права на выплату пенсии за выслугу лет, - в случае, смерти лица, получающего указанную пенсию, признание его безвестно отсутствующим, объявление умершим в порядке, установленном федеральными законами, а не со дня возникновения обстоятельства, влекущего утрату права на выплату пенсии за выслугу лет. ***По мнению Контрольно-счетной палаты принятие данной нормы повлечет необоснованное (неэффективное) использование бюджетных средств.***

По результатам проведенной экспертизы Проекта Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

В подпункте 1.3. пункта 1 Проекта:

1. слова:

«5.3.1. О прекращении, приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет:

1) с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором получили сведения об обстоятельствах, влекущих утрату права на выплату пенсии за выслугу лет, - в случае, указанном в пункте 2 части 6 статьи 11 Закона;

2) со дня наступления обстоятельств, указанных в части 5, пункте 1 части 6 статьи 11 Закона.» заменить словами:

«5.3.1. О прекращении выплаты пенсии за выслугу лет:

1) со дня наступления обстоятельств, указанных в пункте 1 части 6 статьи 11 Закона;

2) с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором возникли обстоятельства, влекущие утрату права на выплату пенсии за выслугу лет, - в случае, указанном в пункте 2 части 6 статьи 11 Закона;

5.3.2. О приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет со дня наступления обстоятельств, указанных в части 5 статьи 11 Закона.»;

2. слова:

«документ, удостоверяющий личность гражданина» заменить словами: «копию документа, удостоверяющего личность гражданина»;

3. слова:

«документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя и его личность,» заменить словами: «документ (копию документа), подтверждающий полномочия представителя заявителя, копию документа, удостоверяющего личность представителя заявителя,»;

4. в словах: «заявление о приостановлении или прекращении выплаты пенсии за выслугу лет, подписанное им собственноручно либо тем видом электронной подписи, который

установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов;» слова: «или прекращении» исключить;

5.слова:

«трудовую книжку» заменить словами: «копию трудовой книжки»;

6.утвердить приложениями к Проекту форму заявления с указанием обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пенсии за выслугу лет и форму заявления о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет;

7. цифры: «5.3.2.» заменить цифрами: «5.3.3»;

8.после абзаца следующего содержания:

«О возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет гражданину с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором получено заявление о возобновлении (приложение № 6) дополнить абзацем следующего содержания: «После освобождения лиц от должностей, указанных в части 5 статьи 11 Закона, в соответствии с частью 5 статьи 11 Закона выплата пенсии за выслугу лет возобновляется на прежних условиях либо по заявлению устанавливается вновь.»;

9.в словах:

«Выплата пенсии за выслугу лет возобновляется на прежних условиях либо устанавливается вновь по заявлению о возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет» слово: «возобновлении» заменить на словом «назначении»;

10. в приложении № 6 к Положению слова:

«либо устанавливается вновь» заменить словами: «установить вновь», а при условии выполнения рекомендации, указанной в п.9 настоящего заключения, слова: «(либо устанавливается вновь)» исключить;

11.в словах:

«Выплата пенсии за выслугу лет прекращается в соответствии с пунктом 6 статьи 11 Закона в следующих случаях:» слово: «пунктом» заменить словом: «частью»;

12.слова:

«Выплата пенсии за выслугу лет прекращается в соответствии с пунктом 6 статьи 11 Закона в следующих случаях:

1) назначение в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации пенсии за выслугу лет либо иных ежемесячных выплат, связанных с замещением государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы;

2) смерть лица, получающего указанную пенсию, признание его безвестно отсутствующим, объявление умершим в порядке, установленном федеральными законами.

В случае возникновения у заявителя обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 части 6 статьи 11 Закона и влекущих прекращение выплаты пенсии за выслугу лет, он обязан предоставить следующие документы:

1) заявление с указанием обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пенсии за выслугу лет, подписанное им собственноручно либо тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов;

2) документ, удостоверяющий личность гражданина;

3) документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя и его личность, - в случае, когда заявление о прекращении выплаты пенсии за выслугу лет и прилагаемые к нему документы подаются представителем гражданина;

4) копию распоряжения (приказа) о назначении в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации пенсии за выслугу лет либо иных ежемесячных выплат, связанных с замещением государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы.»

с внесенными поправками перенести в п.п.5.3.1. Положения;

13.слова:

«Выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается в соответствии с частью 5 статьи 11 Закона в случае замещения гражданином государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственной должности субъекта Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы со дня ее замещения.

В целях приостановления выплаты пенсии за выслугу лет заявитель обязан представить следующие документы:

- 1) заявление о приостановлении или прекращении выплаты пенсии за выслугу лет, подписанное им собственноручно либо тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов;
 - 2) документ, удостоверяющий личность гражданина;
 - 3) документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя и его личность, - в случае, когда заявление о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет и прилагаемые к нему документы подаются представителем гражданина;
 - 4) справку с места работы или копию приказа (распоряжения) о приеме на работу.»
- с внесенными поправками перенести в п.п.5.3.2. Положения.

В соответствии со статьей 6 Федерального закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» *Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.*

Проектом предусматривается предоставление заявления о прекращение выплаты пенсии за выслугу лет, заявления о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет, заявления о возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет подписанного электронной подписью, установленной законодательством Российской Федерации, т.е. в виде электронного документа, что подразумевает направление таких заявлений с использованием телекоммуникационной сети Интернет, мессенджеров.

Однако, Проектом не устанавливается порядок (условия) предоставления прочих документов, предоставляемых вместе с заявлением о прекращение выплаты пенсии за выслугу лет, с заявлением о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет, с заявлением о возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет, с использованием телекоммуникационной сети Интернет, мессенджеров.

3. Выводы и рекомендации

Представленный Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования – «город Тулун» подготовлен с нарушениями требований законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

Думе городского округа:

Предложенный администрацией городского округа проект решения «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования – «город Тулун» направить на доработку.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук