|  |
| --- |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН» |
|  |
|  |

**Заключение № 13-э**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия**

**на проект решения Думы городского округа**

**«Об утверждении отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год».**

город Тулун 18 марта 2021 года

Заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год» подготовлено Контрольно-счетной палатой городского округа муниципального образования – «город Тулун» на основании ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования «город Тулун», утвержденным решением Думы городского округа от 18.12.2013 года № 34-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 05.03.2021г. № 61.

Настоящее заключение на проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год» подготовлено в соответствии с пунктом 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год, отраженных в заключении КСП г.Тулуна от 29.01.2021г. № 5-э. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» проанализированы документы, составляющие бухгалтерскую отчетность, бюджетную отчетность об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год. В основу настоящего заключения вошли выводы, факты и обоснования, установленные при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год проведена в апреле 2020 года. Заключения КСП г.Тулуна по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год направлены главным администраторам бюджетных средств по окончании проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности. Подготовка заключения КСП г.Тулуна по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (действие [***пункта 3 статьи 264.4***](consultantplus://offline/ref=3921A391DB258D513348528D898321E0E8BF9843D7EBF0C54DC40652F938DA5882D7F0EE3DC82A25FC592C655DE6ACB7D4D14C4E6B2FI4iFD) Бюджетного кодекса РФ (в части сроков подготовки заключений на годовой отчет об исполнении бюджета) приостановить ***до 1 января 2021 года***) и в соответствии с решением Думы городского округа от 06.05.2020г. № 11-ДГО «О приостановлении действий отдельных положений Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» была приостановлена ***до 1 января 2021 года***.

**1. Соблюдение порядка внесения годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год»**

**в представительный орган**

Статья 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации регулирует вопросы представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета законодательным (представительным) органом.

Внесение годового отчета об исполнении бюджета вносится в законодательный (представительный) орган (установленный срок до 1 мая) приостановлено ***до 1 января 2021 года*** в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (действие [пункта 4 статьи 264.5](consultantplus://offline/ref=3921A391DB258D513348528D898321E0E8BF9843D7EBF0C54DC40652F938DA5882D7F0EE3DCB2B25FC592C655DE6ACB7D4D14C4E6B2FI4iFD) Бюджетного кодекса РФ (в части сроков) приостановить до 1 января 2021 года).

Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает, что одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Проект решения Думы города «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год» и предусмотренный перечень форм годовой бюджетной отчетности внесен администрацией городского округа в представительный орган - 04 марта 2021 года.

**2. Правовая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год»**

Статьей 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предусмотрено утверждение отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Отдельными положениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

-источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

Решением Думы городского округа от 13.05.2013г № 06-ДГО «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» (далее – Положение о бюджетном процессе) утверждены отдельные приложение к решению об исполнении местного бюджета:

- расходов местного бюджета по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;

- отчет об использовании ассигнований резервного фонда;

- отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

**3. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности**

**главных администраторов бюджетных средств 2019 год и годового отчета**

**об исполнении местного бюджета за 2019 год**

Годовая бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» и годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» составляется и предоставляется в порядке, установленном инструкцией, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция -№ 191н).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год сформирован на основании представленной годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун».

***3.1 Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год***

В соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год в целом по своему составу, содержанию соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н. Годовая бюджетная отчетность представлена в полном объеме форм.

В ходе проведения проверки соблюдения порядка, утвержденного Инструкцией № 191н при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств за 2019 год установлены следующие нарушения:

***МУ «Дума города Тулуна»:***

1. В нарушение ст.11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.1, 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995г. № 49 перед составлением годовой бюджетной отчетности ***не проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств*** в МУ «Дума городского округа муниципального образования - город Тулун». Достоверность показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности по имуществу и финансовым обязательствам не подтверждена.

2. Меры к дебитору по взысканию дебиторской задолженности в размере 6,5 тыс. руб в течение 2019 года учреждением не предпринимались.

3. В нарушение п.151 Инструкции 191н в текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) отражена ***не достоверная*** ***информация*** о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов КСП г.Тулуна, не отражена информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

4.В нарушение п.4 Инструкции 191н на сопроводительном письме, а также в левом верхнем углу титульного листа баланса ответственным исполнителем пользователя бюджетной отчетности не проставлена отметка о поступлении отчетности, содержащая дату поступления, должность, подпись (с расшифровкой) ответственного исполнителя, принявшего отчетность.

***МУ «Администрация города Тулуна»:***

1. В нарушение п.4 Инструкции 191н (в редакции Приказа Минфина России от 20.08.2018г № 131н) на сопроводительном письме, а также в левом верхнем углу титульного листа баланса ответственным исполнителем пользователя бюджетной отчетности не проставлена отметка о поступлении отчетности, содержащая дату поступления, должность, подпись (с расшифровкой) ответственного исполнителя, принявшего отчетность.

2. В разделе 3 пояснительной записки ГАБС (ф.0503160) ***недостоверно отражена*** ***информация*** ***о расходах на обслуживание муниципального долга*** следующего содержания: «В 2019 году утвержден предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 245,7 тыс руб., расходы составили 245,7 тыс. руб., что составляет 100 % от плана». Фактически расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2019 году не производились, т.е. сведения в пояснительной записке в части отражения расходов на обслуживание муниципального долга не соответствуют действительности.

***МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»:***

1. Годовая бюджетная отчетность Комитета за 2019 год представлена в Комитет по финансам администрации городского округа ***несвоевременно***, на один день позже срока, установленного для главного распорядителя бюджетных средств.

2. В нарушение п.4 Инструкции 191н (в редакции Приказа Минфина России от 20.08.2018г № 131н) на сопроводительном письме, а также в левом верхнем углу титульного листа баланса ответственным исполнителем пользователя бюджетной отчетности не проставлена отметка о поступлении отчетности, содержащая дату поступления, должность, подпись (с расшифровкой) ответственного исполнителя, принявшего отчетность.

***Тулунская городская территориальная избирательная комиссия:***

1. Годовая бюджетная отчетность Тулунской городской территориальной избирательной комиссии за 2019 год представлена в Комитет по финансам администрации городского округа ***несвоевременно:*** на один день позже срока, установленного для главного распорядителя бюджетных средств.

2. В нарушение п.4 Инструкции 191н (в редакции Приказа Минфина России от 20.08.2018г № 131н) на сопроводительном письме, а также в левом верхнем углу титульного листа баланса ответственным исполнителем пользователя бюджетной отчетности не проставлена отметка о поступлении отчетности, содержащая дату поступления, должность, подпись (с расшифровкой) ответственного исполнителя, принявшего отчетность.

3. ***В нарушение пунктов 68.1, 73.1 Инструкции 191н*** отчет о ходе реализации национальных проектов (программ) ([ф.0503128-НП](consultantplus://offline/ref=C2285FE4B86B988078157AE8D0BA1D7AEC1584557D878D89269AB84ADEEB7C2011A1DAB2671C880A680B038A23F412B1825007D8D8AB2A69f8F)) в составе годовой отчетности Комиссией не представлен, в разделе 5 пояснительной записки (ф.0503160) информация о причинах не включения [ф.0503128-НП](consultantplus://offline/ref=C2285FE4B86B988078157AE8D0BA1D7AEC1584557D878D89269AB84ADEEB7C2011A1DAB2671C880A680B038A23F412B1825007D8D8AB2A69f8F) в состав годовой отчетности не отражена.

4. В отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) в графе 5 разделов 2 и 3 отражены сопоставимые показатели о выбытиях и изменениях остатков средств за аналогичный период 2018 года. Согласно п.8 приложения №1 к Письму Минфина России N 02-06-07/103995, Федерального казначейства N 07-04-05/02-29148 от 31.12.2019г графа 5 разделов 1 «Поступления», 2 «Выбытия» и 3 «Изменение остатков средств» отчета о движении денежных средств (ф.0503123) не заполняется.

***3.2 Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год***

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «городТулун» за 2019 год составлен Комитетом по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» и предоставлен в Министерство финансов Иркутской области в полном объеме предусмотренных Инструкцией форм и в срок, установленный приказом Министерства финансов Иркутской области от 22.01.2020г. № 5н-мпр. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Комитета по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год принята Министерством финансов Иркутской области, что подтверждается уведомлением Министерства финансов Иркутской области о принятии отчетности от 15.04.2020г. № 3596.

*Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320)*

*(далее Баланс).*

Баланс составлен на 01.01.2020 года в соответствии с п.183-190 Инструкции № 191н. Показатели в балансе отражены в разрезе данных консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (графы 3, 16), консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (графы 5, 18), бюджетов городских округов (графы 9, 22) соответственно на начало и на конец отчетного периода в соответствии с п.184 Инструкции № 191н. Показатели о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало отчетного периода соответствуют показателям на конец отчетного периода предыдущего года. Показатели о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на конец отчетного периода отражены с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Изменения показателей баланса по состоянию на 01.01.2020г. по сравнению с соответствующими показателями баланса на начало отчетного периода:

- увеличение стоимости основных средств на сумму 3 047,3 тыс.руб.,

- увеличение стоимости непроизведенных активов (земля) на сумму 98 367,6 тыс.руб.,

- увеличение стоимости материальных запасов на сумму 1 248,9 тыс.руб.,

- увеличение стоимости имущества казны на сумму 4 742,1 тыс.руб.,

- увеличение стоимости финансовых активов на сумму 1 531 833,8 тыс.руб.,

- увеличение стоимости обязательств на сумму 1 482 789,2 тыс.руб. за счет увеличения стоимости расчетов по доходам.

*Справка по заключению счетов бюджетного учета (ф.0503110)*

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершению отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности. Справка составлена в соответствии с пунктами 191-193 Инструкции № 191н.

*Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321)*

Согласно требованиям п. 194-197 Инструкции № 191н отчет о финансовых результатах деятельности ф.0503321 сформирован путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам отчетов ф.0503121 представленных главными администраторами бюджетных средств, включаемых в сводный отчет о финансовых результатах деятельности и исключения взаимосвязанных показателей. Показатели в отчете соответствуют показателям, отраженным в справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

*Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323)*

Отчет составлен в соответствии с п. 198-201 Инструкции № 191н на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета и на основании данных, представленных главными администраторами бюджетных средств о движении денежных средств. В отчете показатели по поступлению, выбытию, изменению остатков средств отражены в разрезе кодов КОСГУ.

*Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317)*

Отчет составлен в соответствии с п. 204-212 Инструкции № 191н.Показатели в отчете отражены в разрезе данных консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (графы 4, 17), консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (графы 6, 19), бюджетов городских округов (графы 10, 23) в соответствии с п.205 Инструкции № 191н.

Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета муниципального образования «город Тулун» по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ. Объем бюджетных назначений соответствует объему, утвержденному решением Думы городского округа «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» от 27.12.2018г. № 30-ДГО с последними изменениями, внесенными решением Думы городского округа о бюджете от 26.12.2019г. № 30-ДГО и распоряжениями председателя Комитета по финансам администрации городского округа от 26.12.2019г №214, от 27.12.2019г № 217, от 27.12.2019г №219, от 30.12.2019г №225, от 30.12.2019г №227 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись и свод лимитов бюджетных обязательств муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с п.п.3,8 ст.217 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 23 решения Думы городского округа «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» от 27.12.2018г. № 30-ДГО в декабре 2019г распоряжениями председателя Комитета по финансам администрации городского округа внесены изменения в сводную бюджетную роспись на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, без внесения изменений в решение о бюджете. Основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись являлись поступившие уведомления Министерства финансов Иркутской области о предоставлении (сокращении) субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение и обращений главных распорядителей бюджетных средств МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна», МУ «Администрация городского округа» о необходимости финансового обеспечения мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

Показатели на 1 января 2020 года, отражены в отчете до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года. Отчет составлен на основании данных по исполнению бюджета главных администраторов бюджетных средств, в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

*Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф.0503324)*

Остаток целевых средств на начало отчетного года составил 102,0 тыс. руб. В 2019 году поступило целевых средств 30 190,4 тыс.руб., израсходовано 30 187,1 тыс руб, восстановлено остатков межбюджетного трансферта прошлых лет 151,3 тыс.руб., возвращено неиспользованных остатков прошлых лет в федеральный бюджет 253,3 тыс.руб. Остаток целевых средств на конец отчетного года составил 3,4 тыс руб.

*Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)*

Справка составлена в соответствии с п.23-42 Инструкции № 191н на основании представленных главными администраторами бюджетных средств, справок ф.0503125 путем суммирования одноименных показателей в разрезе кодов элементов бюджета, кодов [ОКТМО](http://docs.cntd.ru/document/1200106990) и номера счета в целях определения взаимосвязанных показателей, подлежащих исключению. Показатели в справке на 1 января 2020 года отражены без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года. В составе форм годового отчета об исполнении бюджета предоставлены справки по счетам:

120551000, 120551561, 120551661, 120561000, 120561561, 120561661, 130111710, 130111810, 140110151, 140110161, 0140110191, 140410195, 140120251, 140140151, 140140161.

*Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360)*

Пояснительная записка составлена с учетом установленных требований п.217 Инструкции № 191н. Текстовая часть пояснительной записки содержит разделы, предусмотренные п.152 Инструкции № 191н, отражает информацию, характеризующую исполнение консолидированного бюджета, не отраженную в приложениях, включаемых в пояснительную записку, подробно раскрывает аналитику показателей годового отчета об исполнении бюджета.

Пояснительная записка содержит сводную информацию, основанную на показателях бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки ***не отражена информация*** о внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов распоряжениями председателя Комитета по финансам администрации городского округа, без внесения изменений в решение о бюджете.

Пояснительная записка в соответствии с п. 217,218 Инструкции № 191н представлена в составе следующих приложений:

- сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);

- сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований [(ф. 0503361)](consultantplus://offline/ref=F5BA9EFBF07BB2763CD510189C11922ED434F43178F1EEACB41E2E4FD293D3E96291547765117D5C43H1F);

- сведения об исполнении консолидированного бюджета [(ф. 0503364)](consultantplus://offline/ref=F5BA9EFBF07BB2763CD510189C11922ED434F43178F1EEACB41E2E4FD293D3E96291547765117D5D43HDF);

- сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета [(ф. 0503368)](consultantplus://offline/ref=F5BA9EFBF07BB2763CD510189C11922ED434F43178F1EEACB41E2E4FD293D3E96291547765117D5F43H9F);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности [(ф. 0503369)](consultantplus://offline/ref=F5BA9EFBF07BB2763CD510189C11922ED434F43178F1EEACB41E2E4FD293D3E96291547765117A5843H9F);

- сведения о финансовых вложениях [(ф. 0503371)](consultantplus://offline/ref=F5BA9EFBF07BB2763CD510189C11922ED434F43178F1EEACB41E2E4FD293D3E96291547765117A5943H8F);

- сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах  консолидированного бюджета [(ф. 0503372)](consultantplus://offline/ref=F5BA9EFBF07BB2763CD510189C11922ED434F43178F1EEACB41E2E4FD293D3E96291547765117A5943HFF);

- сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф.0503373);

- сведения о доходах консолидированного бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503374).

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год, проведенной КСП города Тулуна, составлено 4 заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета и подготовлено 1 заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун».

**4.Оценка исполнения бюджета муниципального образования за 2019 год**

Бюджет муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден решением Думы городского округа от 27.12.2018г. № 30-ДГО с последними изменениями, внесенными решением Думы городского округа о бюджете от 26.12.2019г. № 30-ДГО и распоряжениями председателя Комитета по финансам администрации городского округа от 26.12.2019г №214, от 27.12.2019г № 217, от 27.12.2019г №219, от 30.12.2019г №225, от 30.12.2019г №227 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись и свод лимитов бюджетных обязательств муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете от 27.12.2018г. № 30-ДГО).

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год (далее – Отчет) представлен Администрацией городского округа в составе приложений по показателям:

1) доходов бюджета муниципального образования - «город Тулун» по кодам классификации доходов бюджетов за 2019 год (Приложение № 1);

2) расходов бюджета муниципального образования - «город Тулун» по ведомственной структуре расходов за 2019 год (Приложение № 2);

3) расходов бюджета муниципального образования - «город Тулун» по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2019 год (Приложение № 3);

4) расходов бюджета муниципального образования - «город Тулун» по муниципальным программам города Тулуна и непрограммным направлениям деятельности за 2019 год (Приложение №4);

5) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования - «город Тулун» по кодам классификации источников дефицитов бюджетов за 2019 год (Приложение №5).

Кроме того в составе Отчета представлены:

- отчет об использовании ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год (Приложение №6);

- отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год (Приложение №7).

***Анализ исполнения общих параметров местного бюджета за 2019 год*** приведен в таблице № 1.

**Таблица № 1 (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено решением Думы городского округа №30-ДГО от 27.12.2018г (с учетом изменений внесенных решением Думы городского округа № 30-ДГО от 26.12.2019г, расп Комитета по финансам) | Фактическое исполнение за 2019 год | % исполнения |
| Доходы | 2 576 292,2 | 2 449 859,5 | 95,1 |
| Расходы | 2 593 801,5 | 2 352 258,4 | 90,7 |
| Дефицит (-) профицит (+) | - 17 509,3 | 97 601,1 |  |
| **Размер дефицита** от общего годового объема доходов бюджета города без утвержденного объема безвозмездных поступлений,  **предельное значение – 10%** | 6,4 | - | - |
| Резервный фонд | 500,0 | 500,0 | 100 |
| Доля резервного фонда от общей суммы расходов, **предельное значение – 3%** | 0,019 | 0,021 | - |
| Муниципальные программы | 2 460 797,9 | 2 220 287,8 | 90,2 |
| Доля муниципальных программ в общей сумме расходов | 94.9 | 94,4 | - |

Из таблицы № 1 видно, что за 2019 год местный бюджет исполнен с профицитом в размере 97 601,1 тыс. руб. (при этом, бюджет на 2019 год с изменениями утвержден с дефицитом в размере 17 509,3 тыс.руб.). Доходы исполнены на сумму 2 449 859,5 тыс. руб. или на 95,1 % от утвержденного объема бюджетных назначений. Расходы исполнены на сумму 2 352 258,4 тыс. руб. или на 90,7% от утвержденного объема бюджетных назначений. Исполнение программных расходов составило 2 220 287,8 тыс. руб. или 90,2% от утвержденных бюджетных назначений, что составляет 94,4% от общей суммы исполненных расходов местного бюджета.

Нарушений предельного объема дефицита местного бюджета, определенного п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ, как на начало так и на конец финансового года не установлено.

Резервный фонд муниципального образования – «город Тулун» не превышает предельного значения установленного п.3 ст.81 Бюджетного Кодекса РФ.

**4.1. Анализ исполнения доходов местного бюджета**

Первоначально решением о бюджете от 27.12.2018 № 30-ДГО общий объем доходов местного бюджета на 2019 год утвержден в сумме 921 498,4 тыс.руб., из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в объеме 627 859,3 тыс.руб. В связи с увеличением объема безвозмездных поступлений и собственных доходов, плановый объем доходов на 2019 год увеличился на 1 654 793,8 тыс.руб. или на 179,6% и составил 2 576 292,2 тыс.руб., в том числе плановый объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил 2 302 023,5 тыс.руб.

Структура исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» по доходам за 2019 год представлена на рисунке № 1.

**Рисунок № 1**

Основную долю в структуре исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» по доходам за 2019 год составили безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ –89 %, доля налоговых доходов составила 10 %, доля неналоговых доходов составила 1%.

Основные показатели фактического поступления доходов местного бюджета за 2019 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года представлены в таблице №2.

**Таблица №2 (тыс.руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018 год** | **2019 год** | **Прирост к прошлому году, %** |
| ***Налоговые доходы*** | **248 170,8** | **243 237,5** | **-2,0** |
| ***Неналоговые доходы*** | **46 582,4** | **32 996,9** | **-29,2** |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего** | *294 753,2* | *276 234,4* | *-6,3* |
| **Безвозмездные поступления** | **739 970,0** | **2 173 625,1** | **+193,7** |
| *в т.ч. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер*  *по обеспечению сбалансированности бюджетов* | 99 883,6 | 122 469,4 | +22,6 |
| **Итого доходов** | **1 034 723,2** | **2 449 859,5** | **+136,8** |

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года общая доходная база местного бюджета увеличилась на 1 415 136,3 тыс. руб. или на 136,8%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в сравнении с аналогичным периодом прошлого года уменьшилось на 18 518,8 тыс. руб. Безвозмездные перечисления увеличились почти в 3 раза на 1 433 655,1 тыс.руб, в связи с увеличением перечислений из областного бюджета межбюджетных трансфертов в 2019 года на ликвидацию последствий наводнения произошедшего в июне 2019 года.

Анализ исполнения местного бюджета по видам доходов и безвозмездным поступлениям за 2019 год приведен в таблице № 3.

**Таблица №3 (тыс.руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено решением Думы городского округа №30-ДГО от 27.12.2018г (с учетом изменений внесенных решением Думы городского округа №30-ДГО от 26.12.2019г, распор Комитета по финансам) | Фактическое исполнение  за 2019 год | % исполнения |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **274 268,7** | **276 234,4** | **100,7** |
| **Налоговые доходы** | **243 155,4** | **243 237,5** | **100,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 157 850,0 | 156 764,9 | 99,4 |
| Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 13 435,0 | 13 389,2 | 99,7 |
| Налоги на совокупный доход | 40 089,2 | 40 462,5 | 100,9 |
| Налоги на имущество | 23 150,0 | 23 678,8 | 102,3 |
| Государственная пошлина, сборы | 8 615,0 | 8 925,9 | 103,6 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 16,2 | 16,2 | 100,0 |
| **Неналоговые доходы** | **31 113,3** | **32 996,9** | **106,1** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 21 442,2 | 21 593,7 | 100,7 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 474,6 | 473,1 | 99,7 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 879,6 | 882,5 | 100,3 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1 930,6 | 1 947,0 | 100,8 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 6 386,3 | 8 021,5 | 125,6 |
| Прочие неналоговые доходы |  | 79,1 |  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **2 302 023,5** | **2 173 625,1** | **94,4** |
| **Всего доходов** | **2 576 292,2** | **2 449 859,5** | **95,1** |

Из таблицы № 3 видно, что за 2019 год налоговые доходы исполнены на 100,1% от утвержденных бюджетных назначений, неналоговые доходы исполнены на 106,1%.

Объем безвозмездных поступлений исполнен на 94,4% или не поступило в доход местного бюджета 126 432,7 тыс руб.

Наибольший удельный вес по исполнению налоговых и неналоговых доходов за 2019 год занимают налог на доходы физических лиц – 56,8% или 156 764,9 тыс. руб.,налог на совокупный доход – 14,6% или 40 462,5 тыс.руб., налог на имущество – 8,6% или 23 678,8 тыс.руб., доходы от использования имущества – 7,8% или 21 593,7 тыс.руб.

**4.2.Анализ исполнения расходов местного бюджета**

Первоначально решением о бюджете от 27.12.2018г. № 30-ДГО общий объем расходов местного бюджета на 2019 год был утвержден в размере 943 520,4 тыс.руб. В связи с увеличением объема межбюджетных трансфертов плановый объем расходов местного бюджета на 2019 год увеличился на 1 650 281,1 тыс.руб. или почти в 3 раза и составил 2 593 801,5 тыс.руб.

За 2019 год расходы местного бюджета составили **2 352 258,4 тыс.руб**. или **90,7%** к утвержденным бюджетным назначениям.

***Исполнение расходной части бюджета за 2019 год в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета характеризуется следующими показателями***:

Главными распорядителями бюджетных средств являлись:

- МУ «Администрация города Тулуна» (910) кассовые выплаты составили 974 961,7 тыс руб или **41,4**% от всех произведенных расходов. *Главным распорядителем бюджетных средств МУ «Администрация города Тулуна»* *не приняты меры к исполнению расходных обязательств на сумму 215 944,6 тыс. руб. или 18,1% от утвержденных назначений;*

- МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» (911) кассовые выплаты составили 1 363 038,4 тыс.руб. или **58%** от всех произведенных расходов. *Главным распорядителем бюджетных средств МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» не приняты меры к исполнению расходных обязательств на сумму 25 383,7 тыс.руб. или 1,8% от утвержденных назначений;*

- МУ «Дума города Тулуна» (912) кассовые выплаты составили 8 728,0 тыс.руб. или **0,4%** от всех произведенных расходов. *Главным распорядителем бюджетных средств МУ «Дума города Тулуна» не приняты меры к исполнению расходных обязательств на сумму 214,8 тыс.руб. или 2,4% от утвержденных назначений*;

- Тулунская городская территориальная избирательная комиссия (913) кассовые выплаты составили 5 530,3 тыс.руб. или **0,2%** от всех произведенных расходов. Исполнение составило 100%.

***В приложение №2 к Проекту решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год»*** ***указаны недостоверные сведения в части исполнения в размере 100% по муниципальной программе города Тулуна «Культура», плановый показатель составляет 53 933,7 тыс.руб., исполнение составило 53 932,9 тыс.руб.,*** ***не исполнено 0,8 тыс.руб.***

***Анализ исполнения бюджетных назначений с детализацией по функциональной структуре (разделы, подразделы) расходов за 2019 год*** приведен в таблице № 4.

**Таблица № 4 (тыс.руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | Утверждено решением Думы городского округа №30-ДГО от 27.12.2018г (с учетом изменений внесенных решением Думы городского округа №30-ДГО от 26.12.2019г, расп Комитета по финансам) | Фактическое исполнение  за 2019 год | % исполнения |
| Общегосударственные вопросы | 142 156,6 | 138 752,1 | 97,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 6 992,8 | 6 120,2 | 87,5 |
| Национальная экономика | 245 466,7 | 193 323,7 | 78,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 515,347,9 | 375 680,7 | 72,9 |
| Охрана окружающей среды | 282 271,4 | 277 843,2 | 98,4 |
| Образование | 1 151 135,7 | 1 120 848,1 | 97,4 |
| Культура и кинематография | 52 584,7 | 52 583,9 | 99,9 |
| Здравоохранение | 503,2 | 503,2 | 100,0 |
| Социальная политика | 56 404,3 | 54 763,3 | 97,1 |
| Физическая культура и спорт | 137 311,5 | 128 576,9 | 93,6 |
| Средства массовой информации | 3 626,9 | 3 263,1 | 90,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,0 | 0,0 |  |
| **Всего расходов** | **2 593 801,5** | **2 352 258,4** | **90,7** |

Из таблицы № 4 видно, что расходы местного бюджета за 2019 год исполнены на 90,7% от утвержденного объема назначений, что в сумме составляет 2 352 258,4 тыс.руб.

*Наибольшее* исполнение сложилось по разделу «Здравоохранение» - 100%, «Культура и кинематография» - 99,99%, *наименьшее* исполнение сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 72,9%, «Национальная экономика» - 78,8% .

***В приложение №3 к Проекту решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год»*** ***указаны недостоверные сведения в части исполнения в размере 100% по функциональной статье «Культура и кинематография», плановый показатель составляет 52 584,7 тыс.руб., исполнение составило 52 583,9 тыс.руб.,*** ***не исполнено 0,8 тыс.руб.***

***Показатели исполнения по муниципальной программе города Тулуна «Культура» в приложении №2 и в приложении №3 по РзПР 0801 не идентичны, так в приложении №2 РзПР 0801 (КЦСР 0400000000) гр.8 указано 52 584,0 тыс.руб., в приложении №3 по РзПР 0801 гр.5 указано 52 583,9 тыс.руб., разница составляет 0,1 тыс.руб.***

При анализе расходов бюджета по разделам и подразделам в целом наблюдается исполнение расходных обязательств в пределах от 90 до 100%, однако имеются классификации расходов бюджета, по которым процент исполнения ниже 60%, так:

- 0105 «Судебная система» - 55,8% (отсутствие потребности в данных средствах);

- 0501 «Жилищное хозяйство» - 58,4%;

- 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - 58,5%.

Поскольку расходы местного бюджета на 2019 год сформированы по программно-целевому принципу, на основе 16 муниципальных программ, то основная доля расходов местного бюджета направлена на выполнение муниципальных программ города Тулуна, которая составляет 94,4% в общих, утвержденных расходах местного бюджета, соответственно непрограммные расходы составляют 5,6% в общих, утвержденных расходах местного бюджета.

***Анализ исполнения муниципальных программ города Тулуна и непрограммных расходов за 2019 год*** приведен в таблице № 5.

**Таблица № 5 (тыс.руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Утверждено решением Думы городского округа №30-ДГО от 27.12.2018г (с учетом изменений внесенных решением Думы городского округа №30-ДГО от 26.12.2019г, расп Комитета по финансам) | Фактическое исполнение  за 2019 год | % исполнения |
| «Совершенствование механизмов экономического развития муниципального образования – «город Тулун» | 4 333,2 | 3 841,7 | 88,7 |
| «Труд» | 706,3 | 691,3 | 97,9 |
| «Образование» | 1 104 195,0 | 1 087 105,3 | 98,5 |
| «Культура» | 53 933,7 | 53 932,8 | 99,9 |
| «Молодежь» | 317,0 | 281,6 | 88,8 |
| «Доступное жилье» | 3 252,4 | 2 309,2 | 71,0 |
| «Физическая культура и спорт» | 133 139,4 | 124 392,2 | 93,4 |
| «Охрана здоровья населения» | 1 322,5 | 1 319,4 | 99,8 |
| «Обеспечение комплексных мер безопасности» | 257 239,7 | 153 945,4 | 59,8 |
| «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» | 55 825,6 | 53 959,5 | 96,7 |
| «Транспортное обслуживание населения» | 780,0 | 739,8 | 94,8 |
| «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 313 356,7 | 248 381,2 | 79,3 |
| «Охрана окружающей среды» | 346 270,3 | 341 807,2 | 98,7 |
| «Городские дороги» | 141 580,1 | 103 823,1 | 73,3 |
| «Градостроительство» | 1 781,9 | 1 781,9 | 100,0 |
| «Формирование современной городской среды» | 42 764,1 | 41 976,2 | 98,2 |
| **Итого расходы по муниципальным программам** | **2 460 797,9** | **2 220 287,8** | 90,2 |
| **Непрограммные расходы** | **133 003,6** | **131 970,6** | 99,2 |
| **Итого** | **2 593 801,5** | **2 352 258,4** | 90,7 |

Из таблицы № 5 видно, что муниципальные программы города Тулуна за 2019 год исполнены на 90,2% и составляют в сумме 2 220 287,8 тыс.руб.

Исполнение по непрограммным расходам за 2019 год составило 131 970,6 тыс.руб. или 99,2% от утвержденного объема бюджетных назначений.

*Наибольший* удельный вес в общих расходах по муниципальным программам 2019 года занимают расходы на финансовое обеспечение муниципальной программа города Тулуна «Образование» - 49%, муниципальной программа города Тулуна «Охрана окружающей среды» - 15,4%, муниципальной программа города Тулуна «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 11,2%, *наименьший* удельный вес занимают муниципальные программы города Тулуна «Молодежь» - 0,013%, «Труд» - 0,031%, «Транспортное обслуживание населения» - 0,033%.

***В приложение №4 к Проекту решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год»*** ***указаны недостоверные сведения в части исполнения в размере 100% по муниципальной программе города Тулуна «Культура», плановый показатель составляет 53 933,7 тыс.руб., исполнение составило 53 932,8 тыс.руб.,*** ***не исполнено 0,9 тыс.руб.***

***Показатели исполнения по муниципальной программе города Тулуна «Культура» в приложении №2 и в приложении №4 по КЦСР 0400000000 не идентичны, так в приложении №2 указано 53 932,9 тыс.руб. (1348,9 + 52 584,0), в приложении №4 указано 53 932,8 тыс.руб., разница составляет 0,1 тыс.руб.***

**4.3 . Показатели источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Первоначально решением о бюджете от 27.12.2018г. № 30-ДГО бюджет муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год утвержден с дефицитом в объеме 22 022,0 тыс.руб., в соответствии с изменениями, внесенными решением Думы городского округа от 26.12.2019г. № 30-ДГО дефицит местного бюджета утвержден в объеме 17 509,3 тыс.руб. По данным отчета за 2019 год местный бюджет исполнен ***с профицитом в объеме 97 601,1 тыс. руб.***

Анализ исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» по источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета за 2019 год приведен в таблице № 6.

**Таблица № 6 (тыс. руб.)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | План  на 2019 год | Исполнено |
| Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 14 822,3 | 0 |
| Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | - 245,7 | -245,7 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 2 932,7 | - 97 355,4 |
| **Всего источников внутреннего финансирования дефицита бюджета** | **17 509,3** | **- 97 601,1** |

В 2019 году запланированное получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации не производилось.

**4.4. Анализ состояния муниципального долга**

По состоянию на 01 января 2020 года муниципальный долг муниципального образования – «город Тулун» отсутствует.

Правительством Иркутской области в 2019 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) для муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Иркутской области в 2019 году. Задолженность по бюджетным кредитам списана в полном объеме. Другие кредиты в 2019 году муниципальным образованием – «город Тулун» не привлекались.

Нарушений предельного значения муниципального долга, установленного ст. 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

**4.5. Отчет об использовании ассигнований резервного фонда**

Отчет об использовании ассигнований резервного фонда представлен в приложении № 6 к проекту решения Думы, в котором указано об использовании ассигнований резервного фонда Администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год.

Согласно Решению о бюджете от 27.12.2018г. № 30-ДГО на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» в объеме 500,0 тыс.руб. Средства резервного фонда администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» использованы в полном объеме предусмотренных средств, в том числе:

- в размере 293,6 тыс.руб. использованы на проведение аварийно-восстановительных работ связанных с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации – Укрепление дамбы, устройство временных плотин;

- в размере 206,4 тыс.руб. использованы на проведение аварийно-восстановительных работ связанных с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации – Расчистка дорог от завалов. Планировка дорог.

**4.6. Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда**

Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования за 2019 год, представлен в приложении № 7 к проекту решения Думы.

Решением Думы городского округа о бюджете от 27.12.2018г №30-ДГО в окончательной редакции объем дорожного фонда утвержден в размере 111 084,4 тыс.руб., остаток бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2019г. составлял 141,4 тыс.руб. Доходы дорожного фонда за 2019 год сформированы в объеме 111 084,4 тыс.руб., исполнение составило 85,6% или 74 177,3 тыс.руб. Расходы дорожного фонда с учетом остатка средств составили 111 225,8 тыс.руб., исполнение которых составило 85,3% или 73 997,6 тыс.руб., из которых 32,2% или 23 840,3 тыс.руб. направлено на содержание муниципальных дорог, 67,8% или 50 157,3 тыс.руб. на строительство, капитальный ремонт автомобильных дорог и капитальный ремонт, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2020г. составил 321,1 тыс.руб.

**5. Выводы и рекомендации**

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год» вынесен на рассмотрение Думой городского округа в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Перечень показателей и отчетов, предлагаемый к утверждению Проектом решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год», соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун».

Основные характеристики местного бюджета на 2019 год уточнялись в течение года 5 раз. При этом, объемы доходов и объем расходов местного бюджета по сравнению с первоначально установленными показателями увеличились. Неоднократные корректировки основных характеристик местного бюджета были в значительной степени обусловлены дополнительными поступлениями межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

В 2019 году доходы местного бюджета зависимы от целевых поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Основные параметры и характеристики бюджета в Проекте решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год и итоговым суммам фактических поступлений доходов в местный бюджет муниципального образования – «город Тулун» и выбывших средств из местного бюджета. Бюджет муниципального образования за 2019 год исполнен по доходам в сумме 2 449 859,5 тыс.руб., по расходам - 2 352 258,4 тыс.руб., с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 97 601,1 тыс.руб.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год в целом по своему составу, содержанию соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010г. № 191н. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств представлена в полном объеме форм, предусмотренных Инструкцией № 191н. Фактов неправомерного отсутствия предусмотренных Инструкцией № 191н форм годовой отчетности не установлено. В годовой бюджетной отчетности за 2019 год соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н, обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей с бюджетной отчетностью федеральных и областных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, территориальных органов федерального казначейства. Показатели годовой бюджетной отчетности несут прозрачность и информативность обо всех составляющих исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун».

Нарушений предельного объема дефицита местного бюджета, определенного п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ не установлено.

Резервный фонд муниципального образования – «город Тулун» не превышает предельного значения установленного п.3 ст.81 Бюджетного Кодекса РФ.

По состоянию на 01 января 2020 года муниципальный долг муниципального образования – «город Тулун» отсутствует.

Бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций муниципальному образованию – «город Тулун» в 2019 году не предоставлялись.

Муниципальные гарантии в 2019 году не предоставлялись.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС установлены случаи несоблюдения отдельных требований инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», нарушений бюджетного законодательства.

В МУ «Дума городского округа муниципального образования - город Тулун» в нарушение ст.11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.1, 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995г. № 49 перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация имущества и финансовых.

В МУ «Администрация города Тулуна» наблюдается рост дебиторской задолженности и по сравнению с показателем на начало года (755445,4 тыс.руб.) составила 1459573,5 тыс.руб. или увеличилась в 1,9 раза. Большую часть дебиторской задолженности составляет дебиторская задолженность по доходам (по арендной плате за земли, по арендной плате за имущество, по платежам за наем жилья по договорам социального найма и др.). Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 106 251,5 тыс.рублей. Наблюдается увеличение кредиторской задолженности на конец отчетного года по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года (1 943,3 тыс.руб.), увеличилась на 104308,2 тыс.руб. или в 53,7 раз. Просроченная кредиторская задолженность на конец 2019 года составила 4825,7 тыс.руб., на начало 2019 года просроченной задолженности отсутствовала. Кредиторская задолженность образовалась за услуги связи, коммунальные услуги, ГСМ, по взносам в ФФОМС, по налогу на доходы физических лиц и др.

***Главными администраторами бюджетных средств приняты меры к устранению выявленных в результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2019 год, внесены соответствующие изменения в формы годовой бюджетной отчетности за 2019 год.***

***Замечания, отраженные в заключение № 5 от 29 января 2021 года по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год и рекомендуемые Контрольно-счетной палатой городского округа к устранению, администрацией городского округа устранены.***

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата городского округа рекомендует:**

1. Администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» внести поправки в приложения №2, №3, №4 к Проекту решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год» в соответствие с настоящим заключением.

2. Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун» Проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год» принять к рассмотрению и утверждению после внесения администрацией городского округа поправок в приложения №2, №3, №4 к Проекту решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2019 год».

3. МУ «Дума города Тулуна» принять действенные меры к проведению инвентаризации имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности.

4. МУ «Администрация городского округа» принять действенные меры по сокращению дебиторской задолженности и кредиторской задолженности.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В.Калинчук