

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год»

город Тулун

«10» мая 2023 года

Заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год» подготовлено Контрольно-счетной палатой города Тулуна на основании ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 28.04.2023 № 70.

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год» (далее по тексту – Проект решения) подготовлен Администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» и направлен в Думу городского округа в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

1. Соблюдение порядка внесения годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год» в представительный орган

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации *порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса.*

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета установлен решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с пунктом 4 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и со статьей 37 Положения о бюджетном процессе *годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется в представительный орган муниципального образования не позднее 1 мая текущего года.*

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год и проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год» внесен администрацией городского округа в Думу городского округа **27 апреля 2023 года.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации со статьей 37 Положения о бюджетном процессе *одновременно с годовым отчетом об*

исполнении бюджета представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Администрацией городского округа одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год представлены: проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год» с приложениями; пояснительная записка.

2. Правовая экспертиза проекта решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год»

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 37 Положения о бюджетном процессе решением об исполнении местного бюджета утверждается отчет об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) местного бюджета.

Отдельными приложениями к решению об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год в дополнение к показателям, установленным статьей 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, утверждаются показатели:

- расходов местного бюджета по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;

- отчет об использовании ассигнований резервного фонда;

- отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Представленным проектом решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год» предлагается к утверждению:

1. Отчет об исполнении муниципального образования - «город Тулун» за 2022 год с общим объемом доходов 1 782 319 051,10 рублей, расходов 1 787 017 062,76 рублей и дефицита бюджета 4 698 011,66 рублей или 1,2% утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений

налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений со следующими показателями:

1) доходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по кодам классификации доходов бюджетов за 2022 год, согласно приложению № 1 к Проекту решения;

2) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по ведомственной структуре расходов за 2022 год, согласно приложению № 2 к Проекту решения;

3) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2022 год, согласно приложению № 3 к Проекту решения;

4) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по муниципальным программам города Тулуна и непрограммным направлениям деятельности за 2022 год, согласно приложению № 4 к Проекту решения. В общих расходах бюджета муниципального образования – «город Тулун» по исполнению расходы по муниципальным программам города Тулуна составляют 91%, по непрограммным направлениям деятельности соответственно 9%;

5) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования – «город Тулун» по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2022 год, согласно приложению № 5 к Проекту решения.

2. Отчет об использовании ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования - «город Тулун» за 2022 год, согласно приложению № 6 к Проекту решения.

За счет средств резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» были произведены расходы в сумме 500,0 тыс. руб., в том числе:

- 88,5 тыс. руб. на проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – ликвидацию пожара на 5 км Братского тракта, полигон твердых бытовых отходов;

- 411,5 тыс. руб. на проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – локализацию возгорания на 5 км Братского тракта, полигон твердых бытовых отходов

3. Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год, согласно приложению № 7 к Проекту решения.

Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2022 составил 145,9 тыс.руб. Доходы (поступления) дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год составили 77 597,1 тыс.руб., в том числе:

- 16 793,2 тыс.руб. - доходы от уплаты акцизов, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- 60 803,9 тыс.руб. - поступления в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. Бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год в сумме 77 743,0 тыс.руб. использованы в рамках реализации муниципальной программы «Городские дороги».

3. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации *годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю*

проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с решением Думы городского округа от 23.12.2021 № 48-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» в 2022 году являлись:

1. Муниципальное учреждение «Дума городского округа муниципального образования - город Тулун»;
2. Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун»;
3. Контрольно-счетная палата города Тулуна;
4. Тулунская городская территориальная избирательная комиссия;
5. Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год проведена Контрольно-счетной палатой города Тулуна в срок с 04.04.2023 по 03.05.2023 года.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год составлено 5 заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год и подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год от 02.05.2022 № 8-э.

Годовая бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» и годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» составляется и предоставляется в порядке, установленном инструкцией, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту - Инструкция № 191н).

В нарушение пунктов 11.1, 152, 170 Инструкции № 191н установлен факт неправомерного отсутствия в составе форм годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств МУ «Дума города Тулуна» формы годовой бюджетной отчетности «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173). Указанное нарушение не отразилось на полноте и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун».

Годовая бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств представлена в Комитет по финансам администрации городского без нарушения сроков предоставления бюджетной отчетности. Показатели годовой бюджетной отчетности несут прозрачность и информативность обо всех составляющих исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун». Факты, способные негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности, не установлены.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год составлен Комитетом по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год в целом по своему составу и содержанию соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год предоставлен в Министерство финансов Иркутской области в срок, установленный приказом Министерства финансов Иркутской области от 12.12.2022 № 75н-

мпр. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Комитета по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год принята Министерством финансов Иркутской области, что подтверждается уведомлением Министерства финансов Иркутской области о принятии отчетности (вход. № 2411 от 17.03.2023).

4. Выводы и рекомендации

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год» внесен на рассмотрение Думой городского округа в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень показателей и отчетов, предлагаемый к утверждению Проектом решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год», соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун».

Основные характеристики местного бюджета на 2022 год уточнялись в течение года 3 раза. Неоднократные корректировки основных характеристик местного бюджета были в значительной степени обусловлены изменениями межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В 2022 году доходы местного бюджета зависимы от целевых поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В 2022 году расходы местного бюджета сформированы по программно-целевому принципу на основе 17 утвержденных муниципальных программ города Тулуна. Основная доля расходов местного бюджета направлена на финансовое обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ города Тулуна, которая составляет 91% в общих, расходах местного бюджета по исполнению, соответственно непрограммные расходы составляют 9% в общих, расходах местного бюджета по исполнению.

Основные параметры и характеристики бюджета в Проекте решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год и итоговым суммам фактических поступлений доходов в местный бюджет муниципального образования – «город Тулун» и выбывших средств из местного бюджета.

По состоянию на 01 января 2023 года муниципальный долг муниципального образования – «город Тулун» отсутствует.

Бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций муниципальному образованию – «город Тулун» в 2022 году не предоставлялись.

Муниципальные гарантии в 2022 году не предоставлялись.

Резервный фонд муниципального образования – «город Тулун» не превышает предельного значения, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного Кодекса РФ.

Нарушение, установленное в результате проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год, не повлияло, не привело к искажению основных параметров и характеристик (показателей и результатов) годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун»:

1. Устранить, установленное в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, нарушение требований

Инструкции № 191н. Не допускать нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н;

2. Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2022 год» принять к рассмотрению и утверждению.

Администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»:

Осуществлять надлежащий контроль за соблюдением главными администраторами бюджетных средств требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук