|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ –**  **«ГОРОД ТУЛУН»** |
|  |
|  |

**Заключение № 5-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Федеральному казенному учреждению «Военный комиссариат Иркутской области»**

город Тулун «19» февраля 2019 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Федеральному казенному учреждению «Военный комиссариат Иркутской области»на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 18.12.2013г. № 34-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 15.02.2019г. № 34.

1. **Общие положения**

Экспертиза проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Федеральному казенному учреждению «Военный комиссариат Иркутской области» проведена Контрольно-счетной палатой города Тулуна на соблюдение норм законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 215 Гражданского кодекса РФ имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

В соответствии с пунктом 3 статьи 215 Гражданского кодекса РФ средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 209 Гражданского кодекса РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

В соответствии с пунктом 31 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

В соответствии с пунктом 24 Указа Президента РФ от 07.12.2012г. № 1609 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают содействие военным комиссариатам в предоставлении зданий, помещений, сооружений, коммуникаций, земельных участков, транспортных и других материальных средств в соответствии с планами проведения мобилизации людских и транспортных ресурсов (включая здания и помещения, необходимые для размещения самих военных комиссариатов) и в пределах норм, установленных Министерством обороны Российской Федерации**.** Оплата аренды зданий и помещений, занимаемых военными комиссариатами, помещений призывных пунктов, помещений (зданий) и земельных участков, используемых аппаратом усиления, за фактическое время их использования производится в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, и в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий год Министерству обороны Российской Федерации**.**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, *за исключением* предоставления указанных прав на такое имущество государственным и муниципальным учреждениям.

В соответствии со статьей 22 Устава муниципального образования – «город Тулун» в исключительной компетенции Думы города находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Тулуна (п.п.5 п.1). Порядок управления и  распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун*»* утвержден решением Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 14 решения Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун» заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, *за исключением* предоставления указанных прав на такое имущество государственным и муниципальным учреждениям, государственным корпорациям, государственным компаниям.

В соответствии со статьей 43 Устава муниципального образования – «город Тулун» правом внесения проектов нормативных решений Думы города на рассмотрение Думы города (правом правотворческой инициативы) обладают мэр города, депутаты Думы города, органы территориального общественного самоуправления, инициативные группы граждан, а также органы прокуратуры, Контрольно-счетная палата города, Избирательная комиссия города по вопросам их компетенции.

1. **Результаты экспертизы**

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Федеральному казенному учреждению «Военный комиссариат Иркутской области» (далее по тексту - Проект) на рассмотрение внесен мэром городского округа 15 февраля 2019 года.

Видом деятельности Федерального казенного учреждения «Военный комиссариат Иркутской области» является «Деятельность, связанная с обеспечением военной безопасности» (код 84.22).

Проектом предусматривается передача в безвозмездное пользование ФКУ «Военный комиссариат Иркутской области» для нужд военного комиссариата (города Тулуна и Тулунского района Иркутской области) муниципального имущества:

- одноэтажное шлако-заливное нежилое здание гаража общей площадью 134,6 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, г.Тулун, ул.Красноармейская, д.42;

- одноэтажное нежилое бревенчатое здание призывной комиссии общей площадью 230,6 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, г.Тулун, ул.Красноармейская, д.42;

- заглубленное бетонное одноэтажное здание пункта управленияобщей площадью 91,8 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, г.Тулун, ул.Красноармейская, д.42;

- одноэтажное кирпичное нежилое здание общей площадью 46,4 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, г.Тулун, ул.Красноармейская, д.42 в целях осуществления служебной деятельности, предусмотренной Положением о военных комиссариатах, утвержденным Указом Президента РФ от 07.12.2012г. № 1609 без права передачи имущества третьему лицу, сроком на 5 (пять) лет.

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 решения Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун» объекты муниципальной казны могут передаваться в аренду и безвозмездное пользование.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ***обеспечение исполнения гражданами воинской обязанности, обеспечение военной безопасности к вопросам местного значения городского округа не относится.***

В соответствии с пунктом 6 статьи 14 решения Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун» решение о передаче в безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности, отнесенных в состав имущества казны муниципального образования – «город Тулун», принимает Дума городского округа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 14 решения Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования — «город Тулун» договор безвозмездного пользования заключается ***на срок, определяемый Думой городского округа***.

В соответствии с пунктом 3.3 решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 31.08.2010г. № 41-ДГО «Об утверждении положения о порядке учета и предоставления в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун» юридические лица, имущество которым передано в безвозмездное пользование, не вправе сдавать указанное имущество в аренду.

1. **Выводы и рекомендации**

Проектом решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Федеральному казенному учреждению «Военный комиссариат Иркутской области» не выполняется условие эффективности использования муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун».

На основании вышеизложенного и в связи с тем, что бюджет муниципального образования – «город Тулун» на протяжении многих лет и на плановый период 2020 и 2021 годов является дефицитным, обеспечение исполнения гражданами воинской обязанности, обеспечение военной безопасности к вопросам местного значения городского округа не относится***,*** оплата аренды зданий и помещений, занимаемых военными комиссариатами, помещений призывных пунктов, помещений (зданий) и земельных участков, используемых аппаратом усиления, за фактическое время их использования производится за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете, Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует**:

*Администрации городского округа:*

Предлагаемое Проектом к передаче муниципальное имущество передать ФКУ «Военный комиссариат Иркутской области» на условиях договора аренды, а так же заключить договор аренды на земельный участок под объектами муниципального имущества, планируемых к передаче;

*Думе городского округа:*

1.Определить срок, на который будет передано муниципальное имущество муниципального образования – «город Тулун» передать ФКУ «Военный комиссариат Иркутской области».

2.Рассмотреть проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Федеральному казенному учреждению «Военный комиссариат Иркутской области» с рекомендацией Администрации городского округа о передаче вышеуказанного имущества на условиях договора аренды зданий, помещений и земельного участка под ними.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В.Калинчук