|  |
| --- |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН» |
|  |
|  |

**Заключение № 4-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа *«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 25.12.2015 года № 23-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2016 год»***

г.Тулун 23 марта 2016 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа *«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 25.12.2015 года № 23-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2016 год»* на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», распоряжения председателя КСП г.Тулуна от 22.03.2016г №- 14р, в соответствии с запросом председателя Думы городского округа от 21.03.2016г № 99.

1. **Общие положения**

Первоначально решением о бюджете на 2016 год доходы местного бюджета были запланированы в объеме 641 411,6 тыс.рублей из них межбюджетные трансферты 408 437,6 тыс. руб., расходы бюджета - 664 477,9 тыс. руб., объем дефицита составил 23 066,3 тыс. рублей.

Внесенный администрацией городского округа Проект решения содержит снижение объемов доходов местного бюджета на 14 513,8 тыс. рублей, и снижение расходов бюджета на 22 022,7 тыс. рублей, увеличение расходной части бюджета на 15421,9 тыс. рублей на сумму целевых средств областного бюджета на обеспечение жильем проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания, не использованных на 01.01.2016 года, в целом предлагается расходную часть бюджета уменьшить на 5174,9 тыс. рублей. Объем дефицита предлагается принять в размере 14,8% или 32 406,1 тыс. рублей.

Рассмотрев представленный проект решения, Контрольно-счетная палата сообщает следующее:

1. Главные распорядители бюджетных средств в пределах установленных бюджетных полномочий вносят предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств. ГРБС отзыв лимитов не производили, тем самым нарушена процедура оснований внесения изменений в бюджет и полномочия определенные БК РФ.

Представленная к проекту пояснительная записка «О  *внесении изменений в решение Думы городского округа от 25.12.2015 года № 23-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2016 год*», так же не содержит основания и причины уменьшения расходов местного бюджета.

Исходя из системного толкования норм бюджетного законодательства РФ и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании - город Тулун, утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 года № 06-ДГО, таким правовым основанием может являться правовой акт мэра городского округа о сокращении расходов (антикризисный план муниципального образования), которым и должно быть дано распоряжение ГРБС представить в установленный срок уменьшение лимитов бюджетных обязательств.

КСП № 007

Сформированный антикризисный план направляется в финансовый орган для формирования изменений в бюджет муниципального образования на текущий период, проект которого вносится на рассмотрение представительного органа местного самоуправления.

Указанный проект внесен в представительный орган с нарушением бюджетных процедур, установленных бюджетным законодательством, с превышением установленных полномочий.

Кроме того, пояснительная записка не содержит какие именно бюджетные обязательства исключаются из плана финансирования вообще, а какие уменьшаются и в каком объеме, соответственно нарушен принцип прозрачности, который предусматривает полноту представленной информации, а так же доступность иных сведений.

Указанным Проектом предлагается сократить программные расходы бюджета на 22022,7 тыс. рублей или на 3,8%, однако непрограммные расходы не уменьшаются.

В нарушении п.2. статьи 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, предлагается за счет увеличения прогнозных поступлений увеличить расходы дорожного фонда на 997,8 тыс. рублей.

2. Контрольно - счетная палата не может согласиться с разработчиками Проекта по следующим предложениям:

- в части уменьшения прогнозных поступлений по налогу на доходы физических лиц на 4880,0 тыс. рублей, поскольку применение анализа динамики поступлений за первые два месяца не является достоверным, и ведет к преждевременным выводам, считаем предусмотренный прогноз поступлений утвержденный решением Думы приемлемым, и возможность оставить в прежнем объеме;

- доходы от продажи земельных участков, в связи с изменениями внесенными в Земельный кодекс РФ которым запрещена реализация через аукцион, объем поступлений предлагается снизить на 500,0 тыс. рублей, полагаем что доходы, получаемые в виде арендной платы за земли можно увеличить на указанную сумму;

- КСП при подготовке заключения на проект решения о бюджете на 2016 год указывала о том что более 6 млн. рублей текущей платы за аренду муниципального имущества переданного по договору субаренды ООО «Западный филиал», в нарушении принципа полноты отражения доходов в местном бюджете предусмотренного Бюджетным кодексом РФ, не заведена в доходную часть бюджета.

У разработчиков Проекта имеются основания более корректного внесения изменений в бюджет, для этого нужен полный анализ расходных обязательств и инвентаризация доходных источников бюджета, сохраняя при этом сбалансированность местного бюджета, и не нарушая права главных распорядителей бюджетных средств.

Принимая во внимание замечания и предложения КСП, можно уменьшить размер внесенного на утверждение дефицита бюджета, по расчету КСП, он может составить 20 527,0 тыс. рублей или 9,19% от собственных доходов местного бюджета.

3. Предполагаемые изменения в части снижения доходного и расходного потенциала местного бюджета, привлечение кредитных ресурсов от коммерческих кредитных организаций, гашение просроченных кредитных обязательств, принятие предельно высокого объема дефицита бюджета, **является признаком потери платежеспособности муниципального образования.**

Кроме того, при таких обстоятельствах местный бюджет 2016 года, содержит риски безусловного исполнения всех законодательно установленных публично - нормативных и иных социально - значимых обязательств.

**2. Выводы и рекомендации**

1. Экспертиза Проекта решения показала, о снижении платежеспособности муниципального образования, о имеющихся рисков неисполнения бюджетных обязательств.

2. Процедура внесения изменений в бюджет нарушена, поскольку главные распорядители бюджетных средств отзыв лимитов бюджетных обязательств на 22 022,7 тыс. рублей, не производили. Администрация городского округа превысила свои полномочия.

3. В нарушении п.2 ст.83 БК РФ при уменьшении объема поступлений доходов местного бюджета, наряду с сокращением расходных обязательств, увеличивается объем расходов дорожного фонда муниципального образования.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата г.Тулуна, депутатам Думы городского округа, рекомендует:

Проект решения Думы ГО*«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 25.12.2015 года № 23-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2016 год», рассмотреть с учетом замечаний КСП*;

Обратить особое внимание на нарушение процедуры внесения изменений в бюджет с нарушением полномочий ГРБС, нарушения принципа прозрачности бюджетных расходов.

Председатель Контрольно-

счетной палаты г.Тулуна Е.В.Новикевич